

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«Сибирский государственный медицинский университет»**  
Министерства здравоохранения Российской Федерации

О.Ф. Дудка

# ПРАВОВЕДЕНИЕ

Учебное пособие

Томск  
Издательство СибГМУ  
2016

УДК 340(075.8)

ББК Х 62я73

Д 814

Д 814      **Дудка О.Ф.** Правоведение: учебное пособие / О. Ф. Дудка – Томск:  
Издательство СибГМУ, 2016. – 237 с.

В пособии в краткой и доступной форме изложены все наиболее важные темы курса «Правоведение», включаемые в билеты для экзаменов и зачетов по данному предмету, вопросы для обсуждения, перечень нормативно-правовых актов, обязательных для изучения, и список рекомендуемой литературы. Материал излагается на основе действующего законодательства. Краткий словарь юридических понятий служит дополнением к основной части.

Пособие подготовлено в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования для студентов, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам высшего образования – «Лечебное дело», «Стоматология», «Педиатрия», «Фармация», «Медицинская биохимия», «Медицинская биофизика», «Медицинская кибернетика», «Социальная работа», «Клиническая психология» и по программе бакалавриата по «Менеджменту».

УДК 340(075.8)

ББК Х62я73

**Рецензент:** д-р экон. наук, профессор **С.Л. Еремина**

*Утверждено и рекомендовано к печати Центральным методическим советом ГБОУ ВПО СибГМУ (протокол № 3 от 06.04.2016).*

© О.Ф. Дудка, 2016  
© Издательство СибГМУ, 2016

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	5
Учебная программа курса.....	6
<b>Раздел 1. Общая теория права .....</b>	<b>12</b>
Тема 1. Основные положения о праве.....	12
Тема 2. Правоотношения и их участники .....	24
Тема 3. Правонарушение и юридическая ответственность .....	33
<b>Раздел 2. Конституционное право .....</b>	<b>45</b>
Тема 1. Конституция Российской Федерации 1993 года.....	45
Тема 2. Основы конституционно-правового статуса человека и гражданина.....	49
<b>Раздел 3. Гражданское право .....</b>	<b>57</b>
Тема 1. Понятие гражданского права.....	57
Тема 2. Обязательства и договоры .....	65
Тема 3. Право собственности .....	72
Тема 4. Наследственное право РФ.....	77
<b>Раздел 4. Семейное право.....</b>	<b>87</b>
Тема 1. Условия и порядок заключения брака. Прекращение брака .....	87
Тема 2. Права и обязанности супругов. Права несовершеннолетних детей .....	91
Тема 3. Алименты.....	99
<b>Раздел 5. Трудовое право .....</b>	<b>111</b>
Тема 1. Основания возникновения трудовых отношений. Трудовой договор .....	111
Тема 2. Рабочее время. Время отдыха.....	109
Тема 3. Дисциплина труда.....	120
Тема 4. Защита трудовых прав граждан. Трудовые споры .....	127
<b>Раздел 6. Административное право .....</b>	<b>133</b>
Тема 1. Административное правонарушение. Административная ответственность.....	144
Тема 2. Административное наказание .....	144
<b>Раздел 7. Уголовное право.....</b>	<b>149</b>
Тема 1. Преступление и уголовная ответственность.....	157
Тема 2. Обстоятельства, исключающие преступность деяния .....	157
Тема 3. Система наказаний по уголовному праву .....	162
<b>Раздел 8. Экологическое право .....</b>	<b>179</b>
Тема 1. Государственное регулирование экологопользования .....	179
Тема 2. Законодательное регулирование и международно-правовая охрана окружающей природной среды .....	184
Тема 3. Особенности регулирования отдельных видов природопользования .....	189
<b>Раздел 9. Информационное право .....</b>	<b>203</b>
Тема 1. Федеральный закон «О государственной тайне» .....	203
Тема 2. Федеральный закон «Об информации, информационных	

технологиях и о защите информации» .....	215
<b>Раздел 10. Медицинское право</b> .....	<b>224</b>
Тема 1. Юридическая ответственность в медицинском праве .....	224
Рекомендуемая литература.....	235
Эталоны ответов на тестовые задания .....	236

## **ВВЕДЕНИЕ**

Изучение курса «Правоведение» преследует цель приобретения знаний в области основ теории права, основных аспектов конституционного, гражданского, семейного, трудового, уголовного, административного, экологического права и правовых основ здравоохранения, что является необходимым основанием для формирования у студентов правовой культуры, способности соизмерять свои интересы с интересами всего общества.

Настоящее пособие предназначено для теоретических и практических занятий, самостоятельной работы студентов медицинских вузов очной, заочной форм обучения и призвано помочь им ориентироваться в правовых аспектах медицинской деятельности, формировать ценностные ориентации будущих врачей и менеджеров учреждений здравоохранения.

В первом разделе раскрываются основные понятия общей теории права. В последующих разделах излагаются основные вопросы отраслей права. Для того чтобы студенты могли проверить свои знания либо углубить сформированные в ходе учебных занятий юридические умения и навыки, в конце каждой темы предлагаем контрольные вопросы и задания.

Изучение материала учебного пособия и предлагаемой литературы будет способствовать формированию навыков работы с законами и подзаконными актами.

Сборник задач составлен исходя из требований ФГОС ВО и утвержденной учебной программы к дисциплине «Правоведение».

# УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА КУРСА «ПРАВОВЕДЕНИЕ»

## Раздел 1. Общая теория права

**Тема 1.** Основные положения о праве. *1. Особенности жизни людей в догосударственном первобытном обществе.* Понятие моно-нормы. Нормативная теория права. Социологическая теория права. *2. Понятие, функции, отрасли права.* Регулятивная, охранительная функции права. Конституционное право. Гражданское право. Трудовое право. *3. Нормы права.* Понятие, признаки, структура правовой нормы. Виды норм. Классификация и функции норм. *4. Источники права.* Источники права, их классификация. Нормативные правовые акты. Понятие закона. Кодификация и систематизация законодательства. Подзаконный нормативный акт.

**Тема 2.** Правоотношения и их участники. *1. Понятие, содержание, виды правоотношений.* Понятие и признаки правоотношения. Классификация правовых отношений. *2. Субъекты и объекты правоотношения.* Понятия правосубъектности, правоспособности, дееспособности, деликтоспособности. Объект правоотношений. Предмет правоотношений. *3. Юридические факты.* Понятие юридического факта, классификация юридических фактов.

**Тема 3.** Правонарушения и юридическая ответственность. *1. Понятие и виды правонарушений.* Понятие, признаки, сущность правонарушения, его социальная природа и состав. Проступок. Преступление. Административные проступки, дисциплинарные проступки, гражданские проступки. *2. Структура (состав) правонарушения.* Понятие состава правонарушения. Субъект правонарушения. Объект правонарушения. Объективная сторона правонарушения. Субъективная сторона правонарушения. *3. Юридическая ответственность.* Понятие, признаки, принципы и виды юридической ответственности. Уголовная ответственность. Административная ответственность. Гражданско-правовая ответственность. Дисциплинарная ответственность.

## Раздел 2. Конституционное право

**Тема 1.** Конституция – основной закон государства. *1. Место конституции среди других правовых документов.* Конституционализм. *2. Принципы конституционного строя Российской Федерации.*

**Тема 2.** Конституция Российской Федерации 1993г. *1. Специфические признаки Конституции РФ. Достоинства и недостатки Конституции. 2. Основы федеративного устройства России. 3. Институты государственной власти в РФ. Федеральное Собрание РФ. Правительство РФ. Судебная система РФ.*

**Тема 3.** Основы конституционно-правового статуса человека и гражданина Российской Федерации. *1. Понятие правового статуса человека и гражданина. Гражданство в РФ. 2. Гражданские права и свободы. Политические права и свободы. Экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина. Гарантии прав и свобод. 3. Обязанности человека и гражданина по Конституции 1993 г.*

### **Раздел 3. Гражданское право.**

**Тема 1.** Понятие гражданского права. *1. Источники гражданского права. 2. Гражданское правоотношение. Понятие и состав гражданского правоотношения. Основания возникновения гражданских правоотношений. 3. Субъекты (участники) гражданского права. Граждане, юридические лица.*

**Тема 2.** Обязательство и договоры. *1. Сделки. Условия действительности сделок. Договоры как вид сделки. Представительство. Доверенность. Исковая давность. 2. Понятие обязательства. Должник. Кредитор. 3. Способы обеспечения выполнения обязательств. Залог. Удержание. Поручительство. Независимая гарантия. Задаток. Обеспечительный платеж.*

**Тема 3.** Право собственности. *1. Понятие права собственности. Право владения вещью. Право пользования вещью. Право распоряжения вещью. 2. Субъекты и объекты права собственности. Субъекты права частной собственности. Объект права частной собственности. Государственная и муниципальная собственность. 3. Гражданско-правовая защита права собственности. Негаторный иск. Виндикационный иск.*

**Тема 4.** Наследственное право РФ. *1. Общие положения о наследовании. Наследство. Открытие наследства. Недостойные наследники. 2. Наследование по завещанию. Свобода завещания. Тайна завещания. 3. Наследование по закону. Приобретение наследства.*

### **Раздел 4. Семейное право.**

**Тема 1.** Заключение и прекращение брака. *1. Понятие семейного права. Семейные правоотношения. 2. Заключение брака. Обстоятельства, препятствующие заключению брака. 3. Прекращение брака.*

Расторжение брака в органах ЗАГСа. Расторжение брака в судебном порядке.

**Тема 2.** Права и обязанности супругов. Права несовершеннолетних детей. *1. Права и обязанности супругов.* Равенство супругов в семье. Право выбора супругами фамилии. *2. Права несовершеннолетних детей.* Право ребенка на защиту. Имущественные права ребенка.

**Тема 3.** Алименты. *1. Понятие и виды алиментного обязательства.* Алиментно-обязанное лицо (плательщик). Получатель алиментов. *2. Алиментные обязательства членов семьи.* Алиментные обязательства родителей и детей. Алиментные обязательства супругов и бывших супругов. Алиментные обязательства других членов семьи. *3. Осуществление алиментных обязательств.* Порядок уплаты и взыскания алиментов.

## **Раздел 5. Трудовое право.**

**Тема 1.** Основания возникновения трудовых отношений Трудовой договор. *1. Основания возникновения трудовых отношений* Трудовое право. Трудовые правоотношения. Работник. Работодатель. Социальное партнерство. *2. Понятие трудового договора.* Обязанности работодателя. Обязанности работника. Коллективный трудовой договор. *3. Условия трудового договора.* Непосредственные и производные условия трудового договора. Обязательные и дополнительные условия трудового договора. *4. Виды трудового договора.* Договор, заключенный на неопределенный срок. Срочный трудовой договор.

**Тема 2.** Рабочее время. Время отдыха. *1. Понятие, виды рабочего времени.* Виды рабочего времени. Режим рабочего времени. *2. Время отдыха: понятие, виды.* Выходные и нерабочие праздничные дни. Перерывы для отдыха и питания. *3. Отпуска.* Ежегодный оплачиваемый отпуск. Отпуск без сохранения заработной платы.

**Тема 3.** Дисциплина труда. *1. Основные понятия темы.* Дисциплина труда. Правила внутреннего трудового распорядка. Дисциплинарный проступок. *2. Дисциплинарные взыскания.* Замечание. Выговор. Увольнение по соответствующим основаниям. *3. Порядок применения дисциплинарных взысканий.* Сроки применения дисциплинарного взыскания.

**Тема 4.** Защита трудовых прав. Трудовые споры. *1. Основные способы защиты трудовых прав граждан.* Самозащита. Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства. *2. Индивидуальные трудовые споры.* Порядок рассмотрения

индивидуальных трудовых споров. КТС. Рассмотрение индивидуальных трудовых споров в суде. 3. *Коллективные трудовые споры*. Примириительные процедуры. Забастовка. Локаут.

### **Раздел 6. Административное право.**

**Тема 1.** Административное правонарушение и административная ответственность. 1. *Предмет административного права*. Административные правоотношения. Субъекты административного права. 2. *Административное правонарушение и административная ответственность*. Формы вины. Возраст административной ответственности. Крайняя необходимость. Невменяемость. Возможность освобождения от административной ответственности.

**Тема 2.** Административное наказание. 1. *Цели, виды административных наказаний*. Назначение административного наказания. 2. *Обстоятельства: смягчающие и отягчающие административную ответственность*. Раскаяние лица, совершившего административное правонарушение. Совершение административного правонарушения несовершеннолетним.

### **Раздел 7. Уголовное право.**

**Тема 1.** Преступление и уголовная ответственность. 1. *Понятие преступления*. Состав преступления. Категории преступления. 2. *Уголовная ответственность*. Возраст уголовной ответственности. Невменяемость.

**Тема 2.** Обстоятельства, исключающие преступность деяния. 1. *Необходимая оборона*. Понятие необходимой обороны. Превышение пределов необходимой обороны. 2. *Крайняя необходимость*. Понятие крайней необходимости. Превышение пределов крайней необходимости. 3. *Обоснованный риск*. Понятие обоснованного риска. Основания непризнания риска обоснованным.

**Тема 3.** Система наказаний по уголовному праву. 1. *Понятие уголовного наказания*. Приговор суда. 2. *Система уголовного наказания*. Основные и дополнительные виды наказаний. Назначение наказания.

### **Раздел 8. Экологическое право.**

**Тема 1.** Государственное регулирование экологического права.

*Понятие экологического права*. Понятие, источники экологического права. Субъекты экологических правоотношений. 2. *Право природопользования (экологического пользования): понятие, виды*. Право собственности на природные ресурсы. Организационный механизм охраны окружающей среды. Виды права собственности на природные

объекты и ресурсы. Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды. Понятие экологического правонарушения и его виды. Понятие, сущность, функции юридической ответственности в области охраны окружающей среды.

**Тема 2.** Законодательное регулирование и международная правовая охрана окружающей природной среды. *1. Источники экологического права.* Источники международного экологического права. *2. Международно-правовая охрана окружающей природной среды* Мировой океан. Международные водные системы. Атмосфера земли. Охрана растительного и животного мира в международных договорах.

**Тема 3.** Особенности регулирования отдельных видов природопользования. *1. Правовое регулирование использования и охраны земель.* Земля как природный объект и природный ресурс. Земельные участки. Части земельных участков. *2. Правовое регулирование использования и охраны вод.* Поверхностные водные объекты. Внутренние морские воды. Территориальное море Российской Федерации. Подземные водные объекты. *3. Атмосферный воздух как объект правовой охраны.* Нормативы воздействия на атмосферный воздух. *4. Недра как объект правовой охраны* Полезные ископаемые.

### **Раздел 9. Информационное право.**

**Тема 1.** Федеральный закон РФ «О государственной тайне». *1. Основные понятия закона «О государственной тайне».* Перечень сведений, составляющих государственную тайну. Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание. Рассекречивание сведений и их носителей. *2. Защита государственной тайны.* Органы защиты государственной тайны. Допуск должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне.

**Тема 2.** Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». *1. Основные понятия закона.* Информация как объект правовых отношений. Ограничение доступа к информации. Информационные системы. *2. Защита информации.* Ответственность за правонарушения в сфере информации.

### **Раздел 10. Медицинское право.**

**Тема 1.** Правовые документы, регулирующие охрану здоровья. *1. Российские законодательные акты.* Конституция Российской Федерации. Федеральный закон РФ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Федеральный закон РФ «О лекарственных средствах». *2. Международные законодательные акты.*

Соглашение о сотрудничестве в области охраны здоровья населения (1992 г.). Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств (1997 г.).

**Тема 2.** Регулирование труда медицинских и фармацевтических работников. *1. Режим труда и отдыха медицинских и фармацевтических работников.* Особенности регулирования труда медицинских и фармацевтических работников. Выходные и праздничные дни. Отпуска. *2. Заработная плата.* Оклад. Минимальная заработная плата. *3. Переводы и перемещения медицинских работников.* Понятия перевода и перемещения работника.

**Тема 3.** Гражданско-правовая, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в области здравоохранения. *1. Гражданско-правовая ответственность медицинского учреждения.* Возмещение ущерба, причиненного здоровью граждан при ненадлежащем врачевании. *2. Персональная ответственность медицинских работников и провизоров.* Понятия виновного и естественного риска. Обстоятельства, исключающие преступность деяния медицинского работника.

# РАЗДЕЛ 1. ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА

## Тема 1. Основные положения о праве

ПЛАН:

1. Особенности жизни людей в первобытном обществе. Теории права.
2. Понятие и функции права. Отрасли права.
3. Нормы права.
4. Источники права.

**ЦЕЛЬ:** показать каково назначение позитивного права, его сущность. Изучить понятие юридической нормы посредством выявления того общего, что есть во всех социальных нормах, и специфических признаков, показывающих своеобразие нормы права (в юридическом значении). Изучить факторы, определяющие появление и действие права.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** мононорма, табу, присваивающая система хозяйства, производящая экономика, неолитическая революция, позитивное право, субъективное право, нормативная теория права, теория естественного права, социологическая теория права, функции права (регулятивная, охранительная), отрасль права, норма права, диспозиция, гипотеза, санкция, регулятивная норма, охранительная норма, источник права, правовой обычай, правовой прецедент, правовой договор, нормативно-правовой акт, закон, подзаконный нормативный акт.

### 1. Особенности жизни людей в первобытном обществе.

#### Теории права

Каждое общество, даже примитивное, нуждается в особом порядке отношений и способах защиты интересов членов этого общества. Особенности жизни людей в догосударственном первобытном обществе, в условиях их полной зависимости от природы, предопределяли и своеобразие регуляторов, социальных норм этого этапа.

В системе правил поведения преобладали запреты в виде **табу** (подкрепленные определенными религиозными верованиями), с помощью которых защищалась территория, регулировались семейно-брачные отношения и т.д. Обычай и традиции обобщали опыт взаи-

модействия людей. В них тесно были связаны правила нравственные, обрядовые, религиозные производственные.

Сегодня социальные нормы первобытного общества называют **мононормами**, т.е. едиными, нерасчлененными правилами, в которых отсутствовало четкое различие между правами и обязанностями.

Таким образом, в условиях родоплеменной общественной организации отношения людей регулировались посредством своеобразной системы социальных норм – неписаных правил поведения, основанных на естественно-природной необходимости выживания человека в природе, обеспечиваемых привычкой, силой или общественным мнением всего рода.

Однако 8 – 10 тысяч лет назад на Земле произошло глобальное изменение климата. В течение нескольких тысячелетий человечество осуществляло переход от примитивной экономики охотников и собирателей к сельскому хозяйству, основанному на земледелии и животноводстве. Австралийско-британский археолог Гордон Чайлд в 1923 году назвал этот переход **неолитической революцией**. Самым ранним центром неолитической революции считается Ближний Восток, где одомашнивание животных и растений началось не позднее, чем 10 тысяч лет назад.

Развитие, усложнение общественных отношений в процессе перехода от **присваивающей системы хозяйства**, при которой люди пользовались плодами окружающего мира, к **производящей экономике**, при которой люди создавали искусственные формы фауны и флоры, неизбежно приводили к социальному расслоению общества, к возникновению противоречивых интересов людей, к изменениям в системе власти и управления, к появлению государства и **позитивного** права как особого института социального регулирования.

Многообразны конкретные подходы к изучению сущности, назначения, признаков позитивного права.

**Естественно-правовая теория права**, создателями которой являлись Дж. Локк, Ш. Монтескье, Н.А. Радищев и другие, исходит из существования двух основных правовых систем: системы естественного права и системы позитивного права. Естественное право проистекает из природы самого человека, человеческого разума, ведущих нравственных принципов. Оно разумно и справедливо, не сковано границами отдельных государств, а также временем. Естественное право – это такое право, которое принадлежит человеку с момента рождения и до момента смерти. При этом оно не требует признания

со стороны государства или иной власти, не отчуждаемо. Это права на свободу, равенство, на семью, на собственность, на безопасность и др.

Позитивное право официально признано государством и действует в его пределах, получив документальное выражение в нормативных актах государственной власти. Однако при этом, авторы естественно-правовой теории права отмечали, что позитивное право основывается на естественных законах и способствует реализации идей и принципов естественного права.

Авторы **нормативистской теории права** (Г. Кельзен и В.П. Кураев) утверждают, что право – это система социальных норм, обладающих рядом специфических признаков. Первым из них является общеобязательная нормативность (право выступает в виде общих правил поведения, определяющих рамки дозволенного поведения). Второй признак – государственно-властный характер данных норм (правила поведения формируются с прямым участием государства, придающего им общеобязательный характер и обеспечивающего государственной защитой). Третий – формально-определенный характер (четкость, точность, полнота правил, их документальная форма закрепления); системность (внутреннее единство, согласованность); системная обусловленность (содержание юридических норм отражает существующие в обществе отношения).

Сторонники **социологической теории права** (возникла в начале XX в.) полагают, что правила, записанные в законах, еще не есть само право, которое надо искать в самой жизни. Право – это то, что получилось в действительности, что воплощено в реальных правоотношениях. Под собирательным понятием «право» сторонники социологической теории права понимали правовые институты (административные акты, судебные решения и приговоры, обычаи); правосознание людей, судей, должностных лиц; правоотношения; юридические нормы. Юридическое значение правовых норм снижалось. Правовые отношения приравнивались к общественным отношениям, а социальный порядок к правопорядку.

## 2. Понятие и функции права. Отрасли права

Знакомство с названными теориями права позволяет выделить то общее, что есть в каждой из них: **право** есть социальное явление, без которого невозможно существование цивилизованного общества, так как оно олицетворяет собой определенный порядок в обществе, меру свободы членов этого общества; право должно отражать общечелове-

ческие требования справедливости, служить интересам человека и общества в целом, а не отдельным классам или группам людей; право – мера свободы, обеспеченная защитой государства. **Право** – это система установленных государством общеобязательных правил (норм) поведения, исполнение которых обеспечивается силой государственного принуждения.

Роль права проявляется в его **функциях** – основных направлениях правового воздействия на общественные отношения, на поведение человека. **Регулятивная функция** права состоит в упорядочении общественных отношений путем закрепления существующих общественных связей и порядков, обеспечении развития отношений, координации социальных взаимосвязей; обеспечении необходимой стабильной организованности общества путем предписания его членам их прав и обязанностей. **Охранительная функция** права препятствует совершению противоправных деяний, осуществляет защиту от посягательств на жизнь, собственность, здоровье. Она направлена на упорядочение отношений между правоохранительными органами и правонарушителями, на определение порядка возложения и исполнения мер юридической ответственности. В зависимости от особенностей задач, решаемых в различных сферах жизни общества, выделяются такие функции права как экономическая, политическая, экологическая и другие.

**Отрасль права** – это совокупность связанных между собой правил поведения (норм), регулирующих общественные отношения в определенной сфере жизни общества. В системе современного российского права объединены следующие основные отрасли:

✓ **конституционное (государственное) право** – комплекс норм, закрепляющих основы конституционного строя, основы правового статуса личности, принципы государственного устройства, систему высших государственных органов РФ и местное самоуправление;

✓ **гражданское право** – отрасль права, регулирующая разнообразные имущественные (и личные неимущественные) отношения, закрепляющая и охраняющая различные формы собственности, личные права (на имя, честь, достоинство, авторство);

✓ **административное право** – состоит из норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления, исполнительно-распорядительной деятельности государственных ор-

ганов как во взаимоотношении между собой, так и в сфере взаимосвязи органов государства с гражданами и их объединениями;

✓ **трудовое право** – регулирует общественные отношения в области трудовых правоотношений;

✓ **уголовное право** – комплекс норм, устанавливающих, какое правонарушение является преступлением и какие наказания за его совершение применяются;

✓ **семейное право** регулирует личные и имущественные отношения между лицами, возникающие в силу брака, родства, принятие детей в семью на воспитание;

✓ **финансовое право** регулирует общественные отношения в сфере финансовой деятельности государства (формирование государственного и местного бюджетов, их исполнение; основания и порядок взимания налогов и других платежей в бюджет и другие вопросы мобилизации, распределения и использования денежных средств;

✓ **земельное право** – отрасль, регулирующая общественные отношения в области использования и охраны земли, ее недр, вод, лесов, охрана прав субъектов собственности и землепользования и другие.

Особое место в системе права занимают отрасли процессуального права: уголовное процессуальное право, гражданское процессуальное право. Они регулируют порядок производства по гражданским и уголовным делам (права и обязанности суда при осуществлении правосудия, ход судебного разбирательства, деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, порядок вынесения и обжалования судебного решения и др.).

### 3. Нормы права

В.И. Даль определяет норму, как правило, «к которому должно следовать во всех подобных случаях». Ее основными признаками являются: общий характер правила; правило, регулирующее социально значимое поведение; правило, установленное определенной социальной общностью людей; обеспечиваемое в своем действии соответствующими мерами социального воздействия.

Норма права – особая разновидность социальных норм. От других норм ее отличают, во-первых, всеобщий характер, своего рода обезличенность, распространение на всех участников общественных отношений, независимо от их воли и желания. Норма прав не предусматривает и не может предусмотреть в деталях каждое в отдельно-

сти жизненное обстоятельство, а ориентируется лишь на типовые жизненные ситуации, при наличии которых возникает необходимость или потребность ее применения. Во-вторых, правовая норма призвана регулировать внешнее поведение людей (например, в отличие от морали). В-третьих, правовая норма отличается субъектом своего подтверждения в качестве таковой. Окончательно норма признается правовой только государством. В-четвертых, она обеспечена государственной поддержкой, государственной защитой, силой государственного принуждения.

**Норма права** – признаваемое и обеспечиваемое государством общеобязательное правило (структурная единица системы права), из которого вытекают права и обязанности участников общественных отношений, чьи действия призвано регулировать данное правило в качестве образца поведения. Норма права – критерий правомерности поведения. В силу этого приобретают значение такие ее качества, как формальная определенность и конкретность. Нормы права, как правило, фиксируются в правовых актах государства и четко закрепляют права, обязанности и запреты.

По своей структуре каждая норма включает в себя три элемента: гипотезу, диспозицию и санкцию.

**Гипотеза** содержит перечень условий, при которых данная норма подлежит применению. **Простая гипотеза** предполагает наличие одного условия, при котором реализуется юридическая норма. Например, в соответствии со ст. 63 Трудового кодекса РФ (ТК РФ) трудовой договор может заключить лицо по достижению возраста шестнадцати лет. Таким образом, условием заключения трудового договора является достижение лицом возраста шестнадцати лет. **Сложная гипотеза** связывает действие правовой нормы с наличием двух или более условий. Например, в соответствии с ч.3 ст. 63 ТК РФ трудовой договор может заключить лицо по достижению возраста четырнадцати лет, но при наличии четырех условий: требуется разрешение одного из родителей, органа опеки и попечительства, выполнение трудовой функции в свободное от учебы время и выполнение легкого труда, не причиняющего вреда здоровью.

**Диспозиция** указывает на суть и содержание самого правила поведения, на права и обязанности участников отношений.

**Санкция** указывает на поощрительные или карательные меры (позитивные или негативные последствия), наступающие в случае соблюдения или нарушения правила, обозначенного в диспозиции нормы.

Многие нормы не имеют идеальной трёхэлементной структуры. Нормы Конституции (например, нормы, определяющие компетенцию органов государственной власти) содержат только один или два элемента: гипотезу и диспозицию (такая структура характерна для многих регулятивных норм). Нормы права могут содержать одну диспозицию (нормы-принципы). Нормы Особенной части Уголовного кодекса (УК РФ) содержат только диспозиции и санкции (такая структура характерна для охранительных норм). Причём диспозиции подлежащих применению регулятивных и охранительных норм, как правило, не совпадают, недопустимо смешивать их в одну норму. В некоторых случаях недостающий элемент нормы права (например, санкции в ТК РФ) может быть логически выведен в отдельную самостоятельную главу нормативного акта.

Представлению о назначении нормы права и ее регулятивных возможностях служит уяснение принадлежности той или иной нормы к определенной разновидности.

Главным делением юридических норм признается деление их на регулятивные и охранительные, в зависимости от выполняемых **функций**. **Регулятивные нормы** называют еще правоустановительными, так как в них содержатся предписания, предоставляющие участникам отношений права и возлагающие на них обязанности. Тем самым поведение участников отношений регулируется напрямую. **Охранительные нормы** устанавливают меры юридической ответственности. Здесь можно говорить о косвенном регулировании поведения людей. Охранительные нормы классифицируются, в зависимости от характера и отраслевой принадлежности, например, уголовно-правовые, гражданско-правовые, административные и дисциплинарные.

Регулятивные нормы по **способам правового регулирования** делят на обязывающие, запрещающие и управомочивающие. **Обязывающие** – предписывают совершение содержащихся в норме действий. **Управомочивающие** – дозволяют или разрешают совершение содержащихся в норме действий. **Запрещающие** – предписывают воздержание от содержащихся в норме действий, то есть являются косвенным указанием на правило поведения. Обязывающие и запрещающие нормы, как правило, являются **императивными**, то есть не допускающими никаких отступлений. Управомочивающие нормы чаще всего относятся к категории **диспозитивных**, то есть допускающих поведение адресата норм по соглашению с партнером.

По времени действия нормы подразделяются на нормы постоянно-го действия и временного действия. **Нормы постоянного действия** (обычные нормы) действуют до их отмены в установленном порядке. **Нормы временного действия** указывают срок, по истечению которого они теряют юридическую силу.

**По месту действия** нормы подразделяются на нормы, распространяющиеся на всю территорию страны, и нормы, действующие на части ее территории.

В зависимости **от круга лиц**, на которых распространяется действие норм права, они подразделяются на **общие** (охватывают собой всех лиц, проживающих на данной территории) и **специальные нормы** (распространяются лишь на определенную категорию субъектов права, например, на ветеранов, пенсионеров).

**По содержанию** нормы прав подразделяются на **материальные** (указывают на права и обязанности участников правоотношения) и **процессуальные** (предусматривают порядок или процедуру решения юридических дел, определяют обязанности участников этой процедуры, предписывают сроки рассмотрения правовых вопросов и т.д.).

Классификация юридических норм имеет большое значение для правильного понимания и точного их осуществления.

#### 4. Источники права

Термин «источник права» используется для характеристики внешних форм выражения и существования юридических норм (того, чем практика руководствуется в решении определенных юридических дел). **Источник права** – это форма выражения воли государства по ключевым вопросам жизни общества, в которой выражаются и закрепляются нормы права, придается им общеобязательное значение.

Для отнесения тех или иных внешних форм выражения права (например, договора купли-продажи) к его источнику (участникам этого договора) необходимо признание последнего со стороны государства. Сам факт признания государством обычая, акта, договора источником права одновременно означает обеспеченность их государственной охраной.

В мировой юридической практике существовали и существуют различные источники права.

**Правовой обычай (обычное право)** – исторически сложившееся правило поведения, которое впоследствии приобретает статус государственного. Этот источник права представляет собой одно из древ-

нейших явлений цивилизации. Изучение правового обычая важно для понимания исторического процесса возникновения права. Сегодня правовой обычай признается источником права в национальных правовых системах Африки и Мадагаскара. В развитых правовых системах он выступает в качестве дополнительного источника права, когда его норма восполняет пробел в законодательстве.

**Правовой (судебный) прецедент** – решение по конкретному делу, которому государство придает силу общеобязательного решения для той же или низшей инстанции при решении аналогичных дел. Как источник права прецедент широко использовался в средние века. В настоящее время судебный прецедент является одним из основных источников права в правовых системах Канады, США, Великобритании, Австралии, Новой Зеландии и других странах англо-саксонской правовой семьи. Сегодня почти треть стран в мире живет по принципам английского права.

При использовании судебного решения как источника права обязательным для судов являются не все решения или приговоры, а только правовая позиция судьи, на основе которой выносятся решения по конкретному делу. Не все решения становятся прецедентами, а только решения высших судов государства.

**Правовой договор (международный договор)** – волеизъявление сторон (участников договора), нашедшее поддержку государства. Его можно рассматривать как разновидность нормативных правовых актов в рамках национальной правовой системы, например, России. Однако сегодня принято понятие правового договора использовать для установления формы выражения согласованной воли двух или нескольких государств по важнейшим аспектам международных отношений, которые выходят за пределы компетенции и юрисдикции какого-либо отдельного государства.

Международные договоры в письменном виде закрепляли соглашения государств с конца IV – до начала III тысячелетия до н.э. Как правило, это были двусторонние договоры, которые посвящались в основном вопросам войны и мира, перемирия и союзов. С развитием международных отношений круг вопросов договорного урегулирования расширялся.

Постепенно международный договор становится основным источником международного права.

**Правовая доктрина** – используемые в некоторых странах положения работ выдающихся ученых, государственных деятелей для за-

полнения пробелов в законодательстве. Для государств англосаксонской правовой семьи правовая доктрина является характерным источником права. В странах романо-германской правовой семьи правовая доктрина уже потеряла официальную правовую позицию. В России источником права она не признается.

**Религиозная доктрина** – форма права, где в качестве первоисточника рассматривается не светская государственная власть, а воля божества, выраженная в священных текстах. Религиозные нормы абсолютно непреложны, так как ссылаются на «высший авторитет».

Особую роль такие нормы играют в теократических государствах (Ватикан, Иран и др.) Но и в этих странах имеют значение и иные источники права. Например, в Иране с 1979 года действует Конституция, хотя она и строится на принципах ислама. Религиозные нормы, как и обычаи, рождаются вне государства, которое санкционирует их в качестве юридических норм.

В Российской Федерации и в странах Европы (романо-германская правовая семья) источником права являются в основном **нормативно-правовые акты** – акты правотворческого органа государства, устанавливающие, изменяющие или отменяющие нормы права.

Нормативно-правовой акт – наиболее совершенный источник права. Его преимущество заключается в том, что он позволяет государству оперативно, но в установленном порядке принимать правовые нормы.

Нормативные акты обеспечены эффективным государственно-правовым механизмом, придающим им действенность и реализуемость.

Структура нормативных актов иерархична (критерием неравенства является их юридическая сила). Юридическая сила указывает на место акта, его значение, его верховенство или подчиненность.

Нормативные акты в правовой системе Российской Федерации существуют не хаотично. Они образуют некую систему, основы которой заложены в Конституции РФ. Необходимо понять, что любой нормативный акт, должен отвечать строго определенным для данного вида актов требованиям, по крайней мере, формальным.

Ключом к пониманию системы нормативных правовых актов лежит понятие «юридической силы» документа. К сожалению, в нашем законодательстве нет легального определения этому термину, тем не менее, наиболее часто «юридическую силу» определяют как свойство официального документа, способного породить определенные юри-

дические последствия. Это свойство нормативного акта устанавливается действующим законодательством и органом, издавшим его. Юридическая сила нормативного акта определяет обязательность его применения.

В зависимости от юридической силы нормативного акта, в правовой системе выстраивается иерархия, то есть определенная система соподчиненных правовых (нормативных) актов.

В самой общей классификации различают:

- ✓ законы;
- ✓ подзаконные акты.

**Закон** – принимаемый в особом порядке и обладающий высшей юридической силой нормативный правовой акт, выражающий волю высшего представительного органа страны (Федерального собрания), высших представительных органов власти субъектов Федерации по ключевым вопросам общественной жизни. Законы принимаются в особом порядке высшими органами власти. Высшая юридическая сила закона определяется тем, что, во-первых, все остальные правовые акты должны исходить из законов и никогда им не противоречить. Во-вторых, законы не подлежат утверждению со стороны какого-нибудь другого органа. В-третьих, никто не вправе отменить или изменить закон, кроме того органа, который его издал. В силу этого закон – всегда основной, главный источник национальной системы права, обладает свойством прямого действия, то есть применяется на всей территории страны без каких-либо ограничений.

Первичность законов, их юридическая сила и особый порядок принятия определяют и особые требования к ним. Во-первых, законы должны регулировать действительно ключевые сферы общественной жизни. Во-вторых, они должны быть совершенными по содержанию и по форме. В-третьих, их соблюдение должно быть непререкаемым.

По юридической силе законы в России также имеют свою иерархию. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. различает три вида федеральных законов: во-первых, сама Конституция – основной закон, которому должны соответствовать все другие законы. Во-вторых, федеральные конституционные законы, необходимость принятия которых предусмотрена Конституцией. В-третьих, это федеральные законы (они называются обыкновенными законами).

В систему законов РФ включают и законы, принимаемые законодательными органами субъектов федерации.

В системе законов различаются также кодифицированные и текущие законы. К первым относятся законы, обеспечивающие полное, обобщенное и системное регулирование определенных сфер общественной жизни. Это Основы законодательства (например, «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21 ноября 2011 г.), Кодексы, Уставы, Положения. Текущие законы содержат нормы, регулирующие различные конкретные вопросы общественной жизни. Например, Федеральный закон от 8 августа 2001г. №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

**К подзаконным нормативным актам относятся документы,** которые издаются в пределах компетенции органов исполнительной власти в соответствии с законом либо на его основе. Понятие «подзаконные нормативные акты» отражает одну общую черту их содержания – они не должны противоречить закону.

Подзаконные акты различаются по юридической силе в зависимости от компетенции правотворческого органа и сферы действия акта:

- ✓ общенациональные, к которым относятся акты президентской власти – Указы и Распоряжения президента (содержание Указов определяется конституционным статусом Президента как главы государства), Постановления правительства;

- ✓ подзаконные акты отдельных ведомств регулируют внутриведомственные отношения;

- ✓ подзаконные акты органов исполнительной власти субъектов федерации;

- ✓ местные подзаконные акты издаются органами местного самоуправления. Они распространяются на всех лиц, проживающих на территории села, поселка, города, района;

- ✓ локальные (внутриорганизационные), например, правила внутреннего трудового распорядка, организации учебного процесса.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Каковы основные характерные черты общественной власти в первобытном обществе?
2. Каковы основные черты социальных норм первобытного общества?
3. Что такое моонорма?
4. Каковы основные факторы (причины) возникновения права?
5. Чем отличаются правовые нормы от социальных норм первобытного общества?

6. Для какой социальной нормы характерна возможность государственного-принудительного осуществления?
7. Как называется элемент юридической нормы, фиксирующий меры неблагоприятного воздействия на нарушителя правовой нормы?
8. Какие способы воздействия на поведение людей закрепляются в нормах права?
9. Какой элемент правовой нормы предусматривает условие применения юридической нормы?
10. Какие источники права существуют в современной мировой юридической практике?
11. Назовите требования, применяемые к законам.
12. Какой характер носят подзаконные нормативно-правовые акты?
13. Назовите виды федеральных законов.
14. Какие органы власти издают местные подзаконные акты?

## **Тема 2. Правоотношения и их участники**

**ПЛАН:**

1. Понятие, содержание, виды правоотношения.
2. Субъекты и объекты правоотношения.
3. Юридические факты.

**ЦЕЛЬ:** уяснить механизм действия абстрактной правовой нормы в конкретной жизненной ситуации применительно к конкретным субъектам.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** правоотношение, содержание правоотношения, субъективное право, юридическая обязанность, правосубъектность, правоспособность, дееспособность, деликтоспособность, объект правоотношения, предмет правоотношения, юридический факт, событие, действие.

### **1. Понятие, содержание, виды правоотношения**

В любом обществе существуют самые разнообразные отношения между отдельными людьми, различными органами и организациями. Они объединяют индивидов в их совместной деятельности. Люди, взаимодействуя друг с другом, вступают в различные общественные отношения: личные, религиозные, этические и т. д. Характер этих отношений определяет специфику правил, которыми люди руководствуются в своем поведении. Все они в той или иной степени упоря-

дочены, организованы и опосредованы с помощью этических, религиозных и других социальных норм. Например, отношения между священником и прихожанами во время церковной службы основаны на нормах религиозных традиций и обрядов; внутрисемейные отношения строятся, как правило, на лично-доверительных и моральных нормах. Однако существует особая область человеческих отношений, которая в силу своей социальной значимости объективно требует правовой регламентации. Такие отношения присутствуют во всех сферах жизни общества, создают в нем правопорядок, придают ему стабильный и целенаправленный характер. Они называются правовыми отношениями, или, кратко, правоотношениями. Категория «правоотношение» является одной из основных правовых категорий.

Правоотношение – разновидность общественного отношения. Правовое регулирование общественных отношений начинается с издания норм права. Однако правовая норма содержит в себе правило поведения абстрактного характера. Для того чтобы начать действовать, она должна индивидуализироваться применительно к конкретным субъектам и конкретным отношениям. Правоотношение – юридическая связь между субъектами этого отношения. Через правоотношение осуществляется регулирование фактического общественного отношения.

Признаки правоотношения:

1. Возникают на основе норм права. Нормы права предусматривают условия возникновения, изменения и прекращения правоотношения. (Указания на эти условия содержатся в гипотезе нормы). Здесь же определяется состав участников (их правоспособность и дееспособность). Предусматриваются права и обязанности участников данного правоотношения (в диспозиции нормы). Устанавливаются юридические последствия за невыполнение обязанностей (санкция юридической нормы).

2. Правоотношение содержит интеллектуальный и волевой элементы. Интеллектуальный элемент – осознанность поведения, которое регулируется нормой права. Волевой – способность нормы регулировать социальное поведение, а также способность самого субъекта правоотношения осознавать свои действия и руководить своими поступками.

3. Участники правоотношения наделяются субъективными правами и юридическими обязанностями. Субъективные права и обязанности – суть правового отношения.

4. Реализация правового отношения регулируется принудительной силой государства. Государство в лице своих органов охраняет и гарантирует действия носителя субъективного права и обеспечивает выполнение юридической обязанности.

5. Правоотношения носят индивидуально - определенный характер.

К факторам, порождающим правоотношения, относятся: общие (материальные) и специальные (юридические). Под общими (материальными) факторами подразумеваются: социально-экономические условия жизни общества; конкретные материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникает правоотношение (объект правоотношения); наличие участников (субъектов) правоотношения; осуществление участниками правоотношения своих субъективных прав и исполнение ими юридических обязанностей.

Специальными (юридическими) факторами, влияющими на возникновение правоотношения, являются: правовые нормы; правоспособность и дееспособность (правосубъектность); юридические факты. Правоотношение может иметь место только при наличии всех указанных факторов.

Таким образом, **правоотношение** – это юридическая связь между его субъектами, основным содержанием которой являются субъективные права и юридические обязанности и которая возникает на основе норм права в случае возникновения предусмотренных нормой фактов.

Субъективные права и юридические обязанности участников правоотношения – **содержание правовых отношений**. В субъективном праве выражается сама природа права, как «определятеля» свободы правомерного поведения.

Субъективные права закрепляют свободу, инициативу и самостоятельность субъектов права. **Субъективное право** – мера возможного поведения управомоченного лица. В правовом государстве юридически возможным поведением является любое поведение, не запрещенное законом, Все, что не запрещено, дозволено.

Субъективное право выступает как право, принадлежащее лишь определенному субъекту, и реализуемое не иначе, как только по усмотрению этого лица. Разумеется, субъективное право как мера возможного или дозволенного поведения не может осуществляться его носителем произвольно, независимо от других юридических норм. Реализуя свое субъективное право, участник правоотношений

действует на основе и в рамках существующих правовых норм. Как следует из определения, главной чертой субъективного права является возможность для участников правоотношений пользоваться им по своему усмотрению. Субъект всегда может отказаться от использования права, которое ему принадлежит, за исключением тех случаев, когда субъективное право одновременно является и субъективной обязанностью (полномочия государственных органов).

**Юридическая обязанность** – установленная государством мера должного (общественно-необходимого, ответственного) поведения, направленного на удовлетворение интересов общества и личности, управомоченных и правообязанных субъектов. В этом смысле юридическая обязанность способствует выработке у граждан социально полезных качеств и привычек.

Юридическая обязанность выступает как требуемый законом вид поведения одного, обязанного, лица по отношению к другому, обладающему соответствующими субъективными правами управомоченному лицу. Человек вынуждается сообразовать свое поведение с предъявленными к нему извне требованиями. Человек считает необходимым ограничить себя в возможном фактическом осуществлении личных интересов из-за интересов других.

От исполнения субъективной обязанности нельзя отказаться. Отказ от исполнения или недобросовестное выполнение субъективной обязанности является основанием для юридической ответственности. Обязанность субъекта состоит в необходимости соотносить свое поведение с требованиями, которые предъявляют ему управомоченные субъекты.

**Структура (состав) правоотношения** – это внутреннее строение взаимоотношения субъектов в обществе, включающее в себя необходимые элементы, позволяющие признать его правовым отношением. Элементами состава правоотношения являются его субъекты, их права и обязанности, объект правоотношения. Структурными элементами правоотношения, во-первых, являются субъекты, то есть его участники. Во-вторых, у правоотношения есть содержание (права и обязанности участников) и, в-третьих, объект, на который оно направлено. С позиций структурного строения, правоотношения подразделяются на правоотношения с простой и сложной структурой. Правоотношения с простой структурой характеризуются тем, что состоят из одного права и одной обязанности. Правоотношения со

сложной структурой состоят из нескольких взаимосвязанных субъективных прав и обязанностей.

**Виды правоотношений.** Все правоотношения следует квалифицировать по отраслевому признаку: государственно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые и т.д.

В соответствии с функциями права правоотношения делятся на регулятивные и охранительные. Регулятивные направлены на обеспечение развития общественных отношений (например, основанные на договоре купли-продажи, акционировании). Основным содержанием охранительных правоотношений являются правовые запреты, ограничения.

Следует различать общие и конкретные правоотношения. Общие правоотношения возникают непосредственно из закона, который порождает правоотношения между личностью и государством (например, в связи с введением в силу Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»). Конкретные правоотношения возникают на основе юридических фактов поступков, актов конкретного поведения (например, из договора об оказании медицинской услуги).

По степени определенности субъектов все правоотношения разделяются на абсолютные и относительные. **Абсолютные правоотношения** – это те, в которых определена только одна сторона – носитель субъективного права. Носителя юридической обязанности нет. Один субъект наделяется субъективным правом, а все остальные субъекты обязаны не нарушать это субъективное право (например, возникающие в связи с реализацией субъектом права собственности). В относительных правоотношениях обе стороны персонально определены и являются носителями прав и обязанностей по отношению друг к другу (например, связанные с различными сделками, предусмотренными нормами гражданского права).

## 2. Субъекты и объекты правоотношения

**Субъект правоотношения** – это субъект права, который использует свою правоспособность. Это лицо, которое обладает правоспособностью и дееспособностью.

**Правоспособность** – способность лица быть носителем прав и обязанностей. Она выступает в качестве первоначального условия, общей предпосылки к участию в правоотношениях. Наличие правоспособности означает наличие юридической возможности у лиц своими действиями порождать (иметь) субъективные права и (нести)

юридические обязанности. У человека она возникает с момента рождения и прекращается с его смертью. Правоспособность признается равной за всеми гражданами независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ст. 19 Конституции РФ). Закон лишь закрепляет наиболее важные, неотъемлемые права граждан и определяет пределы дозволенного поведения. Кроме того, содержание правоспособности включает в себя и обязанности. Возраст, психическое и физическое состояние гражданина не влияют на его правоспособность.

**Дееспособность** – способность лица своими действиями осуществлять принадлежащие ему права и обязанности. В отраслях права вопрос о моменте наступления дееспособности физического лица решается по-разному.

Дееспособность для физического лица наступает с достижением определенного возраста. Дееспособность зависит от индивидуальных качеств человека, от его способности к обладанию собственной волей, позволяющей совершать разумные действия, понимать и осознавать их последствия и значение. Помимо этого, дееспособность физического лица может зависеть от его законопослушности. Лицо, совершившее преступление и находящееся в местах лишения свободы, ограничивается в дееспособности и не может реализовывать ряд гражданских, политических и иных прав, составляющих объем его дееспособности. Обладание дееспособностью позволяет физическим лицам вступать в определенные правоотношения. Разумеется, такая способность не может появиться у человека с момента рождения, то есть вместе с правоспособностью. Она приходит к нему постепенно, по мере его взросления, умственного, физического, социального развития.

В зависимости от объема дееспособности граждан различают дееспособность полную, неполную (частичную) и ограниченную. Обладая полной дееспособностью, гражданин вправе приобретать и осуществлять своими действиями любые права, не противоречащие закону. Это означает, что лишь полная дееспособность позволяет гражданам собственными действиями реализовывать всю свою правоспособность.

Способность отвечать за совершенные правонарушения называется **деликтоспособностью**. Она определяется исходя из тяжести последствий, которые охватываются сознанием правонарушителя.

Субъекты правоотношений могут классифицироваться по различным критериям. Во-первых, по характеру охраняемых и обеспечиваемых правом интересов все субъекты правоотношений делятся на две группы: а) физические лица; б) организации. Во-вторых, в соответствии с отраслями права, - на субъекты государственного, гражданского, административного, уголовного, финансового и других отраслей права.

**Объектами правоотношения** являются разнообразные фактические общественные отношения (экономические, политические, духовные, юридические). От объекта правоотношения необходимо отличать предмет правоотношения. **Предмет правоотношения** – это материальное или нематериальное благо либо поведение лица, по поводу которых возникает правоотношение. Исходя из сказанного, предметы правоотношений можно классифицировать следующим образом:

- ✓ материальные блага – предметы материального мира: деньги, ценности, вещи, другое имущество и т.п. Такие объекты типичны для гражданско-правовых отношений. Так, объектом сделки купли-продажи являются деньги и продаваемое имущество; займа – деньги или вещи, определяемые родовыми признаками; хранения – имущество, переданное на хранение и т.п. Материальные блага могут быть объектом и в других отраслях права, например, быть объектом уголовно-правовой защиты;

- ✓ нематериальные блага – личные неимущественные и иные социальные блага: жизнь, здоровье, честь и достоинство человека, его свобода и безопасность, неприкосновенность личности, почетные звания и др. Нематериальные блага являются объектом охраны в уголовно-правовых отношениях, они типичны для процессуальных, трудовых и некоторых других правоотношений;

- ✓ культурные ценности и иные нематериальные результаты человеческого труда – произведения искусства и литературы, кинофильмы, изобретения, научные открытия, различного рода услуги, то есть результаты духовного творчества людей, социального и бытового обслуживания. Они являются как объектом гражданско-правовых, трудовых и иных отношений, так и объектом уголовно-правовой защиты;

✓ действия, поведение людей, а также последствия, результаты того или иного поведения;

✓ документы – паспорта, дипломы, удостоверения, протоколы следственных действий, административные протоколы и т.п. Эти объекты наиболее типичны для административных и процессуальных отношений. Необходимо отметить, что в зависимости от сферы и направленности правоотношения в нем может быть один или несколько объектов. При этом один из них может быть основным, по поводу которого и возникло правоотношение, а другой факультативным, стремление к которому может носить косвенный характер.

### **3. Юридические факты**

**Юридические факты** – это такие жизненные факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение юридических отношений. Юридические факты предусматриваются в гипотезах правовых норм. Наступление юридических фактов вызывает предусмотренные нормой юридические последствия. От наличия или отсутствия соответствующего юридического факта зависит признание либо непризнание у субъекта определенного права или обязанности.

От наличия того или иного юридического факта зависит сам факт существования правоотношения. Все его структурные элементы (субъекты, объект, права и обязанности) «останутся без движения», просто не смогут функционировать, если в действие не вступит юридический факт.

Признаки юридических фактов:

✓ предусмотрены нормативно-правовым актом (гипотезой нормы права);

✓ определенные правовые последствия (возникновение, изменение, прекращение субъективных права и юридических обязанностей субъектов и правоотношений);

✓ объективированы (выражены) вовне (то есть должны произойти именно в реальной действительности);

✓ подтверждены документально (справкой и др.);

✓ затрагивают интересы личности, отдельных социальных групп, общества, государства (то есть содержательны);

✓ выражаются в наличии либо отсутствии тех или иных явлений, событий, действий;

- ✓ имеют место на определенном пространстве и в определенное время;
- ✓ конкретны и индивидуальны;
- ✓ представляют собой различные жизненные обстоятельства, условия и факты;
- ✓ обеспечиваются государственным принуждением.

Все юридические факты по волевому признаку делятся на события и действия. **События** – это такие юридические факты, наступление которых не зависит от воли лиц, для которых в связи с ними возникают юридические последствия (смерть человека, гибель застрахованного имущества от пожара и т.п.). События классифицируются:

- ✓ по длительности – моментальные (происшествия) и длящиеся (процессы);
- ✓ по повторяемости – разовые и периодические;
- ✓ по характеру последствий – обратимые и необратимые.

**Действия** – такие юридические факты, наступление которых зависит от воли лиц, для которых в связи с этими фактами возникают юридические последствия. Все действия делятся на две группы: правомерные и неправомерные. Правомерные действия влекут установление прав и обязанностей (например, регистрация брака, заключение договора). Неправомерные действия (правонарушения) – это действия, нарушающие установленный в обществе правопорядок. В связи с этим возникают охранительные правоотношения, отношения юридической ответственности.

По характеру правовых последствий юридические факты делятся на **правоустанавливающие** (с ними нормы прав связывают возникновение правоотношений); **правоизменяющие**, (с ними нормы права связывают изменение правоотношений); **правопрекращающие**, (с ними нормы права связывают прекращение правоотношений).

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Каковы основные черты субъективного права и юридической обязанности как элементов правоотношения?
2. Какие свойства субъектов правоотношения отражаются в понятиях «правоспособность» и «дееспособность»?
3. Что такое деликтоспособность?
4. Назовите основные элементы правоотношения.

## Тема 3. Правонарушение и юридическая ответственность

ПЛАН:

1. Понятие и виды правонарушения.
2. Структура (состав) правонарушения.
3. Юридическая ответственность.

ЦЕЛЬ: уяснить практическое значение темы как своеобразной методологии и методики правомерной деятельности.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ: правомерное поведение, правонарушение, состав правонарушения, объект правонарушения, субъект правонарушения, деяние (действие, бездействие) вина (умысел, неосторожность), юридическая ответственность.

### 1. Понятие и виды правонарушения

Не противоречащая правовым требованиям и преимущественно общественно полезная юридически значимая часть (аспект) деятельности индивидуальных или коллективных субъектов, государства в целом, осуществляющаяся в форме соблюдения правовых запретов, исполнения юридических обязанностей, использования субъективных прав, может быть названа правомерным поведением. Применительно к индивидуальному поведению **правомерное поведение** представляет собой вид волевой активности человека, аспект деятельности, регламентированный нормами права, в котором выражается преимущественно позитивное субъективное отношение к правовым принципам, ценностям и нормам, и обладающий в силу этого социальной ценностью.

Правонарушение всегда выступает как социальный и юридический антипод правомерного поведения. Исходным в определении сущности правонарушения являются представления о том, что оно характеризуется, во-первых, общественной вредностью и, во-вторых, противоправностью. Общественная вредность, опасность – основной объективный признак правонарушения. Опасность проявляется в том, что правонарушение всегда сопряжено с посягательствами на частные и общественные интересы, условия существования общества.

Противоправность деяния обусловлена общественной вредностью (опасностью), порождена ею. Выделяют два аспекта противоправности: первый аспект состоит в том, что общественно вредное (опасное) деяние должно быть официально удостоверено (подтверждено) законом в качестве противоправного. Второй аспект: проти-

воправность есть объективное свойство правонарушения, то есть правонарушение посягает на тот порядок в общественных отношениях, который поддерживается правом. Иначе: все то, что общественно вредно (опасно), то противоречит праву.

Правонарушением может быть признано только противоправное деяние, которое совершено по вине нарушителя, выраженной в форме умысла или неосторожности, и за которое предусмотрена определенная мера ответственности.

Правонарушение имеет ряд весьма характерных признаков и черт, среди которых необходимо выделить ниже названные признаки.

1. Любое правонарушение это всегда определенное **деяние** (действие или бездействие), находящееся под постоянным контролем воли и разума человека. Это волевое, осознанное деяние, выражающееся в действии или бездействии человека. Не могут рассматриваться в качестве признаков правонарушения, например, черты характера, образ мыслей или личные качества человека. Мысли, чувства, помыслы не регулируются правом. **Действие** – активное поведение нарушителя (слово, поступок). **Бездействие** как вид правонарушения может выражаться, например, в неоказании помощи кораблю, терпящему бедствие, лицу, находившемуся в опасном состоянии, и других случаях.

2. **Противоправность** – следующий весьма важный признак правонарушения. Не всякое деяние – действие или бездействие – является правонарушением, а лишь то, которое совершается вопреки правовым велениям, нарушает закон. Конкретным выражением противоправности деяния могут служить либо нарушение запрета, прямо установленного в законе или в любом ином нормативно-правовом акте, либо невыполнение обязательств, возложенных на субъектов права законом или заключенным на его основе договором. Такое поведение посягает на интересы других лиц, находящихся под защитой закона (исключения: допускаемые правом нормы конкуренции, необходимой обороны, крайней необходимости).

3. Одним из важнейших признаков правонарушения является наличие вины. Государственно-правовая теория и практика в России и других странах исходят из того, что не всякое противоправное деяние следует считать правонарушением, а лишь то, которое совершается умышленно или по неосторожности. Иными словами, происходит по вине лица. **Вина** отражает психическое состояние и отношение лица к совершаемому им противоправному деянию – действию

или бездействию, а также к возникающим в результате такого деяния последствиям. Она означает понимание или осознание лицом противоправности (недопустимости) своего поведения и возникающих при этом последствий. Вот почему нельзя считать правонарушениями деяния несовершеннолетних лиц и лиц, признанных судом невменяемыми, даже если они и противоречат праву, поскольку они не способны осознавать и понимать противоправность своих действий. Не считаются правонарушениями и так называемые объективно противоправные деяния, хотя они совершаются осознанно, по воле лица. Такого рода деяния совершаются в силу профессиональных или служебных обязанностей и не содержат в себе вины. Например, действия пожарника, причинившего вред имуществу во время тушения пожара, аналогичные действия спасателя, врача. Различают две формы вины: умысел и неосторожность. **Умысел** предполагает, что лицо, совершившее противоправное деяние, сознает общественно опасный характер своих действий или бездействия, предвидит их общественно опасные последствия и желает (либо допускает) их наступления. В том случае, когда лицо, сознавая общественно опасный характер совершаемого им деяния, предвидит возможность и неизбежность его вредных последствий и желает их наступления, имеет место прямой умысел. Если же лицо понимает противоправность своего деяния и его последствия, но не желает их наступления, хотя и допускает такую возможность или безразлично относится к ним, имеет место косвенный умысел. **Неосторожность** как одна из форм вины бывает двух видов: самонадеянность и небрежность. Самонадеянность предполагает, что лицо предвидит общественно опасные последствия своего поведения, но легкомысленно рассчитывает их избежать. Небрежность предполагает, что лицо не предвидит общественно опасных последствий своих деяний, но может и должно их предвидеть. Небрежность указывает, прежде всего, на безответственное и пренебрежительное отношение лица к выполнению возложенных на него обязанностей, к интересам общества и другого лица (лиц).

4. Правонарушение совершается людьми **деликтоспособными**, т.е. способными контролировать свою волю и свое поведение, отдавать отчет в своих действиях, осознавать их противоправность и быть в состоянии нести ответственность за их последствия. Деликтоспособность определяется в законах и других нормативно-правовых актах. Деликтоспособными признаются все вменяемые лица, достигшие определенного возраста. Например, в гражданском и уголовном

праве России полная деликтоспособность наступает с 18 лет. В то же время, за отдельные преступления ответственность наступает с 14 лет, за административные проступки и нарушения трудового права с 16 лет.

5. К основным отличительным признакам правонарушения относится наличие **вреда**, причиненного лицу или организации другим лицом или организацией, и наличие причинной связи между противоправным деянием и причиненным вредом.

С учетом вышеизложенного, можно дать следующее определение понятия **правонарушения** – это виновное противоправное деяние, причиняющее вред общественным отношениям, совершенное лицом, способным самостоятельно отвечать за свои поступки.

Все правонарушения можно подразделить на преступления и проступки. Преступление – это общественно опасные деяния, запрещенные уголовным кодексом. **Преступление** – это наиболее опасное для общества деяние, прямо предусмотренное уголовным законом. Преступление представляет повышенную степень опасности, наносит наиболее тяжелый вред личности и государству.

**Проступки**, в зависимости от объекта посягательства, характера причиненного вреда и особенностей ответственности, подразделяются на административные, дисциплинарные и гражданские проступки, предусмотренные соответствующими отраслями права.

**Административные проступки** – это правонарушения, посягающие, главным образом, на порядок государственного управления, общественный порядок (нарушение правил уличного движения, противопожарной безопасности, мелкое хулиганство и т.д.). Особенность административных проступков заключается в том, что они совершаются в сфере деятельности исполнительных органов власти государства и за их совершение предусматривается административная ответственность.

**Дисциплинарные проступки** – это противоправное нарушение трудовой, служебной или учебной дисциплины. Дисциплинарные проступки представляют собой вредные для общественных отношений противоправные деяния физических лиц, направленные на нарушение внутреннего распорядка предприятий, объединений и учреждений, а также на нарушение трудовой, служебной, учебной, воинской и иной дисциплины.

**Гражданские проступки** состоят в неисполнении или ненадлежащем исполнении взятых обязательств, в причинении тем или иным

субъектам того или иного имущественного вреда, в заключении противоправных сделок, неисполнении договорных обязательств, распространении сведений, порочащих честь и достоинство гражданина, заключении незаконных сделок, нарушении авторских прав, неисполнении договора.

## 2. Структура (состав) правонарушения

Объективные и субъективные признаки правонарушения в своей совокупности образуют **состав правонарушения**, который включает в себя ниже названные четыре элемента.

1. **Субъект правонарушения** – физическое лицо, способное отвечать за свои деяния, а также организации (юридические лица). При этом физическое лицо должно достичь определенного законом возраста.

2. **Объект правонарушения** – те общественные отношения, которым причиняется вред или которые ставятся под угрозу причинения вреда. При этом объектом правонарушения могут являться только те общественные отношения, которые находятся под защитой права.

3. **Объективная сторона** правонарушения – внешние, не зависящие от личности нарушителя, элементы правонарушения. Ими являются:

- ✓ деяние (действие или бездействие);
- ✓ вредные последствия деяния;
- ✓ причинная связь между деянием и последствиями;
- ✓ обстоятельства, при которых было совершено деяние;
- ✓ время совершения деяния;
- ✓ место совершения деяния.

Под **действием** понимается активная форма поведения (слова, жесты, удары и т.д.). **Бездействие** имеет место тогда, когда лицо не совершает определенных действий, хотя в силу закона, иного нормативного акта или договора должно было и могло их совершить. Под **вредными последствиями** деяния понимаются качественные изменения, которые происходят в объекте правонарушения. О наличии **причинной связи** можно говорить только в случае, если данное общественно опасное деяние с неизбежностью вызвало наступление конкретных вредных последствий.

4. **Субъективная сторона правонарушения** – элементы правонарушения непосредственно связанные с личностью нарушителя. Ими являются:

- ✓ вина;
- ✓ мотив;
- ✓ цель.

Под **виной** понимается психическое отношение нарушителя к содеянному. Вина может выражаться в форме умысла или неосторожности. **Умысел** имеет место в том случае, если лицо, совершая правонарушение, осознает противоправный характер своего деяния, предвидит наступление вредных последствий и желает (прямой умысел) или сознательно допускает наступление этих последствий (косвенный умысел). При неосторожной форме вины нарушитель предвидит возможность наступления вредных последствий, но легкомысленно рассчитывает на их предотвращение (самонадеянность) либо не предвидит возможности наступления таких последствий, хотя при большей внимательности и предусмотрительности должен был и мог их предвидеть (небрежность).

Важно понимать: отсутствие какого-либо из признаков, образующих в своей совокупности состав конкретного правонарушения, приводит к тому, что оно не может считаться правонарушением и, следовательно, не несет за собой установленную законом ответственность.

### 3. Юридическая ответственность

**Юридическая ответственность** является тем юридическим средством, которое блокирует противоправное поведение и стимулирует общественно полезные действия людей в правовой сфере. Она есть реакция государства на совершенное правонарушение. Юридическая ответственность всегда связана с государственным принуждением. Она также характеризуется определенными лишениями, которые виновный обязан претерпеть. Лишение правонарушителя определенных благ является объективным свойством ответственности. Юридическая ответственность наступает только за совершенное правонарушение. Она наступает в строгом соответствии с правовыми нормами.

Для правонарушителя юридическая ответственность означает применение к нему санкций правовых норм, которые представляют собой неблагоприятные последствия, наступающие для субъекта, ес-

ли его поведение отклоняется от нормы. Юридическая ответственность есть кара, ибо всегда предполагает какие-то лишения для субъекта. Она сопровождается наступлением отрицательных последствий для правонарушителя в виде ограничений личного или имущественного порядка. Лишение правонарушителя определенных благ является объективным свойством юридической ответственности. Негативные последствия юридической ответственности могут быть:

- ✓ личного характера (лишение свободы, выговор, предупреждение);
- ✓ имущественного характера (конфискация, штраф, неустойка, пеня).

Цели юридической ответственности:

- ✓ защита правопорядка;
- ✓ воспитание граждан в духе уважения к праву.

Виды юридической ответственности.

1. **Гражданско-правовая ответственность.** Она наступает всякий раз, когда имеет место противоправное причинение вреда в связи с нарушением договора, внедоговорного вреда или за причинение имущественного ущерба. Признаком гражданско-правовой ответственности является принцип полного возмещения; правонарушитель обязан также возместить причиненный имущественный ущерб. При данном виде ответственности воздействие на личность правонарушителя осуществляется не прямо, а косвенно, через его имущественный интерес. Осуществляется гражданско-правовая ответственность не только в судебном, но и в арбитражном, административном порядке.

2. **Административная ответственность** наступает за правонарушение в сфере государственного управления, не влечет судимости и применяется, как правило, не судом, а органом государственного управления. Через институт административной ответственности реализуются нормы различных отраслей права (административного, трудового, хозяйственного, экологического и др.).

3. **Дисциплинарная ответственность** наступает за нарушение работником своих трудовых обязанностей. Осуществляется дисциплинарная ответственность через должностных лиц, обладающих дисциплинарной властью.

4. **Уголовная ответственность** наступает за преступления, поэтому представляет собой наиболее суровый вид юридической ответственности. Уголовная ответственность носит личный характер, воздействует на сознание правонарушителя, применяется за правона-

рушения, предусмотренные нормами уголовного права. Возлагается она специальным правоприменительным актом – приговором суда.

5. **Материальная ответственность** наступает за ущерб, причиненный работниками работодателю. Материальная ответственность работодателя наступает, например, за задержку выплаты заработной платы.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Что такое правомерное поведение?
2. Какие элементы образуют состав правонарушения?
3. Каковы основания юридической ответственности?
4. Какой вид юридической ответственности является наиболее суровым?

### **Словарь терминов**

**Вина** – психическое отношение нарушителя к содеянному.

**Гипотеза** – элемент правовой нормы, содержащий перечень условий, при которых норма действует.

**Дееспособность** – способность лица своими действиями осуществлять принадлежащие ему права и обязанности.

**Действие** – юридический факт, наступление которого зависит от воли лиц, для которых в связи с этими фактами возникают юридические последствия.

**Деликтоспособность** – способность лица отвечать за совершенные правонарушения.

**Диспозиция** – элемент правовой нормы, указывающий на суть и содержание самого правила поведения, на права и обязанности участников отношений.

**Закон** – принимаемый в особом порядке и обладающий высшей юридической силой нормативно-правовой акт, выражающий государственную волю по ключевым вопросам жизни общества.

**Источник права** – термин используется для характеристики внешних форм выражения и существования юридических норм.

**Мононормы** – социальные нормы первобытного общества, единые нерасчлененные правила, в которых отсутствовало четкое различие между правами и обязанностями.

**Неолитическая революция** – процесс перехода от присваивающей системы хозяйства к производящей системе хозяйства.

**Неосторожность** – форма вины, при которой нарушитель предвидит наступление вредных последствий, но легкомысленно расцени-

тывает на их предотвращение (самонадеянность), либо не предвидит возможности наступления таких последствий, хотя при большей внимательности и предупредительности должен был и мог их предвидеть (небрежность).

**Норма права** – признаваемое и обеспечиваемое государством общеобязательное правило, из которого вытекают права и обязанности участников общественных отношений.

**Нормативная теория права** – подход к изучению сущности, назначения, признаков позитивного права, утверждающий, что право – это система особых социальных норм, признаками которых являются общеобязательная нормативность, государственно-властный и формально-определенный характер.

**Нормативно-правовой акт** – источник права в континентальных государствах, в том числе и в России.

**Объект правонарушения** – те общественные отношения, которым причиняется вред или которые ставятся под угрозу причинения вреда.

**Объект правоотношения** – разнообразные фактические общественные отношения (экономические, политические, духовные, юридические и т.д.).

**Отрасль права** – совокупность связанных между собой правил поведения (норм), регулирующих общественные отношения в определенной сфере жизни общества.

**Охранительная норма** – норма, устанавливающая меру юридической ответственности; классифицируются в зависимости от характера и отраслевой принадлежности.

**Позитивное право** – система правовых норм, обеспеченная защитой государства.

**Правовой договор** – волеизъявление и сторон (участников договора), нашедшее поддержку государства.

**Правовой обычай** – исторически сложившееся правило поведения, которому государство впоследствии придает статус общеобязательного правила поведения.

**Правовой прецедент** – решение по конкретному делу, которому государство придает силу общеобязательного.

**Правомерное поведение** – вид волевой активности человека, аспект деятельности, регламентированный нормами права, в котором выражается преимущественно позитивное субъективное отношение к правовым принципам, ценностям и нормам.

**Правонарушение** – виновное противоправное деяние, наносящее вред общественным отношениям, совершенное вменяемым дееспособным лицом.

**Правоотношение** – юридическая связь между его субъектами, основным содержанием которой являются субъективные права и юридические обязанности и устанавливаемая на основе норм права в случае возникновения предусмотренных нормой фактов.

**Правоспособность** – способность лица быть носителем прав и обязанностей.

**Правосубъектность** – юридический статус лица, обладающего правоспособностью и дееспособностью.

**Предмет правоотношения** – материальное или нематериальное благо либо поведение лица, по поводу которых возникает правоотношение.

**Присваивающая система хозяйства** – тип хозяйствования, при котором люди пользовались плодами окружающей их природы.

**Производящая экономика** – тип хозяйствования, при котором люди создавали искусственные формы фауны и флоры.

**Регулятивная норма** – правоустановительная норма, в которой содержится предписание, предоставляющее участникам отношений права и возлагающее на них обязанности.

**Санкция** – элемент правовой нормы, указывающий на поощрительные или карательные меры, наступающие в случае соблюдения или нарушения правила, обозначенного в диспозиции нормы.

**Событие** – юридические факты, наступление которых не зависит от воли лиц, для которых в связи с ними возникают юридические последствия.

**Содержание правоотношения** – субъективные права и юридические обязанности участников правоотношения.

**Состав правонарушения** – совокупность субъективных и объективных признаков правонарушения.

**Субъект правонарушения** – физическое или юридическое лицо, способное отвечать за свои деяния.

**Субъективное право** – мера возможного поведения управомоченного лица.

**Социологическая теория права** – подход к изучению сущности, назначения, признаков позитивного права, сторонники которого полагают, что правила, записанные в законах, еще не есть само право, которое нужно искать в самой жизни, в реальных правоотношениях.

**Табу** – запреты в системе поведения первобытных людей.

**Теория естественного права** – подход к изучению сущности, назначения, признаков позитивного права, утверждающий, что существует различие между правом, установленным государством и выраженном в юридических законах, и естественным правом, присущим человеку от рождения.

**Умысел** – форма вины, имеет место там, где лицо, совершая правонарушение, осознает противоправный характер своего деяния, предвидит наступление вредных последствий.

**Функции права** – основные направления правового воздействия на общественные отношения, на поведение человека.

**Юридическая обязанность** – установленная государством мера общественно-необходимого, ответственного поведения, направленного на удовлетворение интересов общества и личности.

**Юридическая ответственность** – неблагоприятные последствия для нарушителя нормы права.

**Юридический факт** – такой жизненный факт, с которым нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правовых отношений.

## Тестовые задания

Выберите правильный вариант ответа.

1. «НЕОЛИТИЧЕСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ» – ЭТО

- 1) переход общества от присваивающей экономики к производящей
- 2) одно из общественных разделений труда
- 3) внутренний рубеж в развитии первобытного общества

2. ДИСПОЗИЦИЯ, КАК ЭЛЕМЕНТ СТРУКТУРЫ ПРАВОВОЙ НОРМЫ, – ЭТО

- 1) перечень условий, при которых норма действует
- 2) содержание самого правила поведения, права и обязанности участников отношений
- 3) поощрительные или карательные меры, наступающие в случае соблюдения или нарушения правила

3. ПРАВИЛО ПОВЕДЕНИЯ, СЛОЖИВШЕЕСЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ФАКТИЧЕСКОГО ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ДЛИТЕЛЬНОГО ВРЕМЕНИ, ЭТО

- 1) право
- 2) обычай
- 3) нравы

4. ОБЩЕЕ ПРАВИЛО ПОВЕДЕНИЯ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕЕ СОБОЙ ОБРАЗЕЦ, ЭТАЛОН, МАСШТАБ, КОТОРЫМИ ЛЮДИ ДОЛЖНЫ РУКОВОДСТВОВАТЬСЯ – ЭТО

- 1) норма
- 2) индивидуальное предписание
- 3) приказ

## РАЗДЕЛ 2. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

### Тема 1. Конституция Российской Федерации 1993 года

ПЛАН:

1. Конституция – Основной закон государства.

2. Конституция Российской Федерации 1993 г.

ЦЕЛЬ: формирование у студентов современных представлений об этапах конституционного развития России.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ: конституция, конституционализм, гражданство.

#### 1. Конституция – Основной закон государства

Конституция – это своеобразный договор между народом и государственной властью. Народ в ней стремится зафиксировать больше прав и свобод. Власть стремится предложить такие формы правления, при которых она может создавать оптимальные условия для совместной жизнедеятельности народа.

**Конституция** – это основной закон государства, она определяет государственное устройство, регулирует образование представительных (законодательных) и исполнительных органов власти, устанавливает избирательную систему, фиксирует права и обязанности граждан и т.д.

Велика роль конституции как юридического документа. Она – основа всего законодательства страны, наделена высшей юридической силой. Все иные законы должны приниматься в соответствии с ее положениями. Все органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию.

Конституция имеет учредительный, основополагающий характер. Учредительная природа конституции заключается в том, что ее предписания являются первичными. Конституционные нормы регулируют существенные, значительные общественные отношения. Они затрагивают фундаментальные, коренные интересы всех членов общества и всего государства. С этой точки зрения конституция закрепляет основы конституционного строя, национально-территориального

устройства, права и свободы человека и гражданина и организации государственной власти.

Конституция является источником всей правовой системы. Она содержит в себе исходные начала всей системы права. Конституция определяет процесс правотворчества в государстве, то есть, указывает, какие нормативные акты имеют право принимать органы власти, их наименования, юридическую силу и порядок принятия.

Верховенство Конституции проявляется в утверждении конституционного строя и в стремлении строить правовое государство. В признании верховенства конституции заложена идея о подчинении государства, его органов конституции и праву.

Конституция является актом прямого действия. Конституционные нормы не нуждаются в каком-либо ином правовом подтверждении. Они должны применяться непосредственно, суды должны ссылаться на конституцию при принятии решения по конституционному делу.

Конституция как Основной закон характеризуется стабильностью. Это означает устойчивость конституции в целом и ее отдельных положений. Стабильность конституции предопределяется устойчивым, эволюционным развитием общества и государства.

Конституция, как правило, представляет собой писанный акт. Однако могущественна не сама конституция, а конституционная система. Она состоит, во-первых, из отношения общества к конституции, а, во-вторых, из образцов поведения и институтов, взращенных вокруг конституции. Способ организации политической жизни общества, основанный на конституции, характеризующийся такими общественными ценностями, как неприкосновенность личности, ограниченное (во властных проявлениях) правительство, общественный контроль над правительством, разделение властей, федерализм и т.д., определяется понятием **конституционализма**.

## **2. Конституция Российской Федерации 1993 г**

Принятие Конституции РФ 1993 г. было предопределено логикой развития общественно-политической ситуации в России в конце 80-х – начале 90-х годов XX века. Основной Закон РФ закрепил те политические, социальные и экономические изменения, которые произошли в России в результате реформ. В соответствии с новой Конституцией, российское государство является демократическим и правовым. Зафиксированы принципы реального народовластия. Частная

собственность признается и находится под защитой государства наряду с государственной и муниципальной. Признается идеологическое многообразие и многопартийность.

Основным в новой Конституции РФ является закрепление прав и свобод человека и гражданина. Впервые признаны и гарантированы права и свободы в точном соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права.

Конституция призвана дать стране стабильность. Впервые четко определены и разграничены права Президента, Федерального Собрания, Правительства. В ней определены условия для компромисса общих и частных интересов. Россия остается единой для всех россиян, а субъекты федерации получили все возможности для своего полноценного развития.

Разведены функции палат Федерального Собрания (Государственной Думы и Совета Федерации).

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, избираются населением. Они, опираясь на муниципальную собственность и местный бюджет, стали важным элементом структуры гражданского общества.

Структура Конституции представляет собой порядок расположения в ней определенной системы группировок однородных конституционных норм в соответствующие разделы, главы и последовательность их изложения. В целом по своей структуре Конституция РФ 1993 г. является логически стройным, достаточно научно обоснованным политическим и юридическим документом. Первый раздел содержит собственно положения Конституции и состоит из преамбулы и 9 глав, а второй включает «Заключительные и переходные положения».

В первой главе Основного закона изложены основы конституционного строя Российской Федерации. Суть конституционного строя России определяется следующими характеристиками:

- ✓ Россия есть демократическое федеративное государство с республиканской формой правления (ст. 1);
- ✓ человек, его права и свободы являются высшей ценностью (ст. 2);
- ✓ единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ст. 3);

✓ государственная власть в России разделяется на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых самостоятельны (ст. 10);

✓ государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ (ст. 11);

✓ Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ст. 15).

Во второй главе – права и свободы человека. Перечень конституционных прав и свобод человека и гражданина. Перечень конституционных обязанностей.

Третья глава, «Федеральное устройство», раскрывает форму государственного устройства, содержит перечень субъектов РФ. В главе дается характеристика взаимоотношений федерального центра и субъектов РФ, разграничивается их компетенция и полномочия.

Глава четвертая, «Президент Российской Федерации», устанавливает порядок назначения на должность и полномочия президента, порядок его выборов.

Глава пятая, «Федеральное собрание», закрепляет структуру и полномочия парламента.

Глава шестая, «Правительство Российской Федерации», закрепляет состав, порядок формирования и полномочия правительства.

Глава седьмая, «Судебная власть», устанавливает принципы осуществления судебной власти в России, перечень и порядок формирования судов РФ, правила организации деятельности прокуратуры.

Глава восьмая, «Местное самоуправление», устанавливает правовое положение местного самоуправления.

Глава девятая, «Конституционные поправки и пересмотр Конституции», регламентирует порядок, основные черты и свойства действия Конституции.

Таким образом, Конституция РФ 1993 года основана на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Она закрепляет многообразие форм собственности; принципы политического многообразия (плюрализма).

Конституция является актом прямого применения и может применяться непосредственно. Характеризуется стабильностью. Имеет

учредительную и основополагающую характеристику, регулирует наиболее важные общественные отношения.

Является основным источником права и базой для всего законодательства, так как способствует систематизации права и согласованности всего правового развития.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Почему возникла необходимость принятия новой Конституции Российской Федерации?
2. Каковы основные отличительные черты Конституции РФ 1993 г.?
3. Каковы достоинства и недостатки Конституции РФ? Каковы особенности гражданства РФ?

## **Тема 2. Основы конституционно-правового статуса человека и гражданина**

**ПЛАН:**

1. Система конституционных прав.
2. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.

**ЦЕЛЬ:** формирование у студентов современных представлений о правовом статусе гражданина РФ.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** конституция, конституционализм, гражданство, правовой статус человека и гражданина.

### **1. Система конституционных прав**

**Правовой статус человека и гражданина** – это совокупность прав, свобод и обязанностей, которыми он наделяется законом. Права, свободы и обязанности закреплены многими отраслями права, но ведущее значение имеют нормы Конституции. Она устанавливает основы правового статуса человека и гражданина, которые включают в себя гражданство, правоспособность, основные права, свободы и их гарантии, обязанности.

Конституция РФ исходит из естественного и неотчуждаемого характера прав и свобод. Органы государственной власти не должны издавать акты, отменяющие или ущемляющие права и свободы человека и гражданина. При этом реализация человеком своих прав и свобод не должна нарушать законные права и свободы других лиц.

Большое значение в правовом статусе человека и гражданина имеет принцип равенства перед законом и судом. Равенство прав и свобод гарантируется государством независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

Права и свободы человека и гражданина непосредственно связаны с обязанностями. Конституция РФ обязывает платить законно установленные налоги и сборы, охранять природу, бережно относиться к природным богатствам. Защита отечества является долгом и обязанностью гражданина России.

Устойчивая правовая связь человека с государством, в силу которой на него распространяется суверенитет государства, определяется **гражданством**. Наличие у человека гражданства является юридическим основанием обладания всеми правами и свободами, закрепленными в Конституции. Правовая связь человека с государством предполагает, что стороны имеют по отношению друг к другу взаимные права и обязанности.

Понятия «**права человека**» и «**права гражданина**» не являются тождественными, поскольку выражают различные аспекты положения личности в обществе и государстве. Первое из них подчеркивает неотъемлемость, неотчуждаемость прав человеческой личности как физического индивида. Второе – исходит из юридической связи прав личности с государством, которое в значительной мере определяет ее права и свободы в качестве статуса гражданина.

Все основные права и свободы человека и гражданина образуют единую систему, что не исключает их классификацию в зависимости от специфики сферы общественных отношений, в рамках которых они осуществляются.

Прежде всего, нужно назвать **гражданские права и свободы**, к специфическим особенностям которых относится то, что, во-первых, по своей социальной сущности они являются именно правами человека и прямо не связаны с принадлежностью физических лиц к российскому гражданству и не производны от него. Во-вторых, по юридической природе имеют естественно-правовой характер, то есть они являются неотъемлемыми и неотчуждаемыми, принадлежат каждому человеку от рождения.

Ведущее место в группе гражданских прав и свобод занимает право человека на жизнь. Реализация содержания указанного права

предполагает создание всеми государственными и общественными структурами, должностными лицами и гражданами благоприятной обстановки по обеспечению и развитию безопасных условий социальной и экологической среды.

Важное место в системе гражданских прав и свобод человека занимают права на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

В Конституции РФ закреплено право человека на защиту своей чести и доброго имени, установлен судебный порядок защиты указанного права, включая требование возмещения морального вреда.

Новым, по сравнению с предыдущей Конституцией нашей страны, в конституционном регулировании системы гражданских прав и свобод является закрепление права свободы передвижения, выбора места пребывания и жительства. Закон РФ от 25 июня 1993 г. о свободе передвижения отменил институт прописки, ввел регистрационный порядок учета граждан РФ по месту пребывания и жительства в пределах территории России

К личным правам человека и гражданина Конституция РФ относит право каждого лица определять и указывать свою национальную принадлежность. Закрепление этого права вытекает из отсутствия какого-либо правового значения признака национальности для каждого конкретного человека, предоставляет ему свободу выбора ассимилироваться в близкой для него по языку и образу жизни национальной среде.

К сфере личных прав человека и гражданина относятся свобода совести и свобода вероисповедания.

**Политические права и свободы** связаны с обладанием физическим лицом гражданства. Наиболее общим, интегрирующим все остальные виды политических прав и свобод, является право граждан РФ участвовать в управлении делами государства (право участия в референдуме, обращаться лично и коллективно в государственные органы и органы местного самоуправления, иметь доступ к государственной службе и участвовать в отправлении правосудия и т.д.).

**Экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина** направлены на удовлетворение физических, материальных, духовных и иных социально-значимых потребностей личности. Конституция РФ, утверждая в обществе рыночные отношения, закрепляет право каждого человека на свободное использова-

ние своих способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности. Права на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду, на образование, свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания, право на участие в культурной жизни также закреплены в Конституции РФ.

Реальное использование основных прав и свобод человека и гражданина опирается на широкую систему конституционных гарантий (совокупность различных условий и средств, способствующих реальному, фактическому осуществлению прав и свобод человека и гражданина).

Гарантом соблюдения Конституции является Президент РФ, а также Конституционный Суд РФ, который рассматривает дела о конституционности законов.

## **2. Гарантии прав и свобод человека и гражданина**

**Гарантии прав и свобод человека и гражданина** – это совокупность конституционно-правовых норм, институтов, средств, способов, механизмов и процедур, обеспечивающих реализацию, охрану и защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Система гарантий прав и свобод включает в себя:

✓ социально-экономические (материальные) гарантии – стабильность экономики, отношений собственности, эффективность налоговой системы и т.д.;

✓ политические гарантии – демократический характер власти и соответствующий государственный режим, обеспечивающие политическую стабильность, высокий уровень политической культуры власти, личности, гражданских институтов;

✓ юридические гарантии – собственно правовые средства и способы реализации и защиты прав и свобод.

Права и свободы гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в строго определенных целях, обеспечивающих защиту важных социальных ценностей:

- ✓ защиту основ конституционного строя;
- ✓ защиту нравственности;
- ✓ защиту здоровья других лиц;
- ✓ защиту прав и законных интересов других лиц;
- ✓ обеспечение обороны и безопасности государства.

В России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Человек должен иметь реальную возможность восстановить и защитить свои нарушенные права, обратившись в различные государственные и общественные органы и организации: к Президенту, в органы прокуратуры, органы внутренних дел и т.д. Основной гарантией прав и свобод человека и гражданина в России является гарантия судебной защиты. Право на судебную защиту нарушенных прав относится к личным неотъемлемым правам каждого.

Из международных органов по защите прав и свобод человека и гражданина наиболее известным и авторитетным является Европейский суд по правам человека (в Страсбурге), доступ в который россияне получили в 1996 г. Решения Европейского суда для государств, признавших его юрисдикцию, являются обязательными.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Назовите конституционные обязанности граждан Российской Федерации и дайте их характеристику.
2. Раскройте принципы российского гражданства.
3. Постройте систему гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

### **Словарь терминов**

**Автономия** – это широкое внутреннее самоуправление региона государства, а также особые права в сфере местного самоуправления, культуры, предоставляемые национальным меньшинствам (этническим группам).

**Выборы** – это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией и законами, в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

**Высшая юридическая сила конституции** – это особое юридическое свойство, отличающее ее от других актов. Оно заключается в том, что нормы Конституции всегда имеют перевес над положениями иных законов, а тем более актов исполнительной власти; законы и подзаконные акты должны приниматься предусмотренными в Конституции органами и по установленной ею процедуре; в случае противоречия закона Конституции, он либо отменяется, либо приводится в соответствие с ней.

**Гарантии прав и свобод человека** – система условий, обеспечивающих удовлетворение благ и интересов человека и гражданина. Основная функция гарантий состоит в том, чтобы заставить государство исполнять свои обязанности в сфере реализации прав граждан.

**Глава государства** – это конституционный орган и одновременно высшее должностное лицо, осуществляющее верховное представительство государства в международных отношениях и внутриполитической жизни страны. Он является символом государственности, единства нации, координатором взаимодействия различных ветвей власти.

**Голосование** – это стадия избирательного процесса, на которой непосредственно происходит волеизъявление избирателей.

**Государственная Дума** – в настоящее время это одна из палат Федерального Собрания Российской Федерации – парламента Российской Федерации. Состоит из 450 депутатов, избираемых на четыре года.

**Гражданин** – это лицо, находящееся в устойчивой правовой связи с определенным государством.

**Гражданство** – это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

**Депутат** – это лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

**Жесткие конституции** – это конституции, для внесения изменений и дополнений в которые предусмотрен особый усложненный порядок.

**Избиратель** – это гражданин, обладающий активным избирательным правом.

**Избирательная компания** – деятельность органов и граждан по подготовке и проведению выборов.

**Избирательная система** – это порядок определения результатов выборов.

**Конституция РФ** – основной закон российского государства, имеет высшую юридическую силу и прямое действие и применяется на всей территории РФ.

**Народовластие** – это принцип организации и деятельности государственного аппарата, в соответствии с которым единственным источником власти в стране признаются ее граждане.

**Основы конституционного строя** – это основополагающие начала, составляющие идейную и нормативную базу всей системы конституционного права.

**Парламент** – это представительный коллегиальный выборный орган власти, выполняющий в системе разделения властей законотворческую функцию. Федеральное Собрание Российской Федерации – парламент России, ее высший представительный и законодательный орган, который состоит из двух палат – Государственной Думы и Совета Федерации, действующих отдельно.

**Политические права и свободы** – это одна из групп основных конституционных прав и свобод граждан наряду с личными, социальными, экономическими, культурными правами, позволяющими гражданам участвовать в общественной и политической жизни страны.

**Республика** – это форма государственного правления, характеризующаяся выборностью органов власти, гарантирующая демократический режим в стране.

**Референдум** – это форма прямого волеизъявления граждан по наиболее важным вопросам государственного и местного значения, осуществляемая посредством голосования избирателей и принятия решения.

**Совет Федерации** – это верхняя палата Федерального Собрания (парламента) РФ, которая является органом представительства субъектов РФ.

**Субъект Федерации** – это ограниченно правоспособное образование, имеющее черты государственности, входящее в единое федеративное государство.

**Суверенитет** – это самостоятельность и свобода нации в установлении своего политического статуса и в определении направления экономического, социального и политического развития, а также территориальное верховенство государства и его независимость в международных отношениях.

**Судебная система** – это закрепленная Конституцией совокупность судов, построенная с учетом федеративного и административно-территориального устройства страны. В судебную систему России входят следующие виды судебных органов: федеральные суды; кон-

ституционные (уставные) суды субъектов Федерации; мировые судьи субъектов РФ.

**Федерация** – это форма государственного устройства, представляющая собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований (субъектов или членов федерации), обладающих определенной политической самостоятельностью.

### Тестовые задания

Выберите один правильный вариант ответа.

1. КОНСТИТУЦИЯ РФ ИМЕЕТ ВЫСШУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ СИЛУ И

- 1) косвенное действие
- 2) прямое действие
- 3) обратное действие

2. ПРЕЗИДЕНТОМ РФ МОЖЕТ СТАТЬ ГРАЖДАНИН РФ НЕ МОЛОЖЕ

- 1) 21 года
- 2) 25 лет
- 3) 35 лет

3. ПРЕЗИДЕНТ РФ ИЗДАЕТ

- 1) приказы
- 2) указы
- 3) Декреты

4. ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАНИНА ИЗЛОЖЕНЫ В ГЛАВЕ КОНСТИТУЦИИ РФ

- 1) в первой
- 2) во второй
- 3) в седьмой

5. ГРАЖДАНИН РФ ИМЕЕТ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ КОЛИЧЕСТВОМ

- 1) 5
- 2) 3
- 3) 10

6. ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАНИНА МОГУТ БЫТЬ ОГРАНИЧЕНЫ ЛИШЬ

- 1) указами Президента РФ
- 2) постановлениями Правительства РФ
- 3) федеральными законами

## РАЗДЕЛ 3. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

### Тема 1. Понятие гражданского права

ПЛАН:

1. Источники гражданского права.
2. Гражданское правоотношение.
3. Субъекты гражданского права.

ЦЕЛЬ: приобретение теоретических знаний по теме и навыков их применения при установлении, изменении или прекращении гражданских правоотношений.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ: гражданское право, имущественные отношения, личные неимущественные отношения, гражданское правоотношение, гражданские правоспособность и дееспособность, объект гражданских правоотношений, содержание гражданских правоотношений, гражданская правоспособность, гражданская дееспособность

#### 1. Источники гражданского права

Гражданское право является одной из отраслей права Российского государства и представляет собой совокупность норм, обладающих определенным единством. Предметом гражданского права являются имущественные отношения и неимущественные отношения (личные неимущественные отношения в области интеллектуальной собственности и неотчуждаемые права и свободы человека). Участниками названных отношений являются не только граждане, то есть физические лица, но и всевозможные организации (юридические лица), а также Российская Федерация как государство и отдельные государственные образования – субъекты Российской Федерации.

Гражданское право включает в себя только те нормы, которые регулируют отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников. Это означает, что к гражданско-правовым относятся только те отношения, в которых участники находятся в **равном правовом положении**, то есть, они не подчинены друг другу. Ни один из участников гражданского отношения не имеет возможности давать другому какие-либо указания, обязательные для него.

Вторым признаком гражданско-правовых отношений является **автономия воли** участников. Под автономией воли понимается самостоятельность участников в решении всех вопросов, связанных, прежде всего, с вопросом вступить или не вступить в какие-либо отношения с другими лицами. То есть, гражданско-правовые отношения возникают, изменяются и прекращаются по инициативе их участников.

Третье необходимое условие для признания отношения гражданско-правовым – **имущественная самостоятельность** его участников. Имущественная самостоятельность означает, что каждый участник отношения действует (покупает, продает и т.п.) только за свой **риск** (четвертый признак гражданско-правовых отношений), в своих интересах и отвечает только своим имуществом. Таким образом, субъекты данных отношений должны обладать своим имуществом, иметь право им распоряжаться.

Поскольку гражданское законодательство по Конституции РФ (ст. 71 пункт "о") отнесено к ведению Федерации, органы субъектов федерации не участвуют в создании гражданско-правовых норм. Основные положения гражданско-правового регулирования имущественных и личных неимущественных отношений закреплены в Конституции РФ и конституционных законах, которые Конституцию изменяют и дополняют.

Другим источником гражданского права является Гражданский Кодекс Российской Федерации (ГК РФ). ГК РФ содержит в себе систему норм, охватывающих все наиболее значимые гражданские отношения. ГК РФ – своеобразная отраслевая конституция и остальные законы, относящиеся к гражданскому праву, должны ему соответствовать.

Большую роль в гражданском праве играют подзаконные нормативные акты. Указы и Распоряжения Президента, Постановления Правительства не должны содержать норм, противоречащих ГК РФ и другим федеральным законам. Нормы гражданского права, создаваемые министерствами, комитетами, службами должны быть предусмотрены законами, указами и постановлениями Правительства.

Нормы гражданского права могут содержаться в международных договорах, заключаемых нашей страной. Если международным договором, в котором участвует наша страна, установлены иные правила, чем в нашем законодательстве, то применяются правила международного договора (ст.15 Конституции РФ).

## 2. Гражданское правоотношение

**Гражданское правоотношение** – это основанное на нормах гражданского права имущественное или неимущественное общественное отношение. Участники такого отношения обязаны действовать по определенным правилам, а не произвольно, повинаясь только собственным интересам. Более того, между участниками теперь существует не только экономическая, но и правовая связь. Правовое регулирование создает для данного экономического отношения особые свойства, одним из которых является определенность. Интересы каждого из участников теперь защищает государство.

Состоит гражданское правоотношение из следующих элементов:

- ✓ субъектов – участников правоотношения (граждан и юридических лиц);
- ✓ объекта – материальных или нематериальных благ, ради которых стороны вступают в правоотношения (имущество, работа, деньги, услуги, права и свободы граждан и т.д.);
- ✓ содержания – взаимодействия его участников, осуществляемой в соответствии с их субъективными правами и обязанностями, а также совокупность этих прав и обязанностей.

Гражданские правоотношения подразделяются на имущественные и личные неимущественные.

**Имущественные правоотношения** – это конкретные волевые экономические отношения между субъектами по поводу определенного имущества вне зависимости от его использования, перехода средств производства, предметов потребления и других материальных благ. К материальным благам относятся не только физически осязаемые вещи, но некоторые права.

Имущественные отношения возникают и по поводу заказа и выполнения работ и оказания услуг, которые тоже имеют товарную форму. Они разделяются на отношения, связанные с:

- ✓ принадлежностью имущества каким-либо лицам;
- ✓ управлением этим имуществом;
- ✓ переходом имущества от одних лиц к другим.

Отношения, связанные с принадлежностью имущества (материальных благ) регулируются вещным правом, в части принадлежности нематериальных объектов субъектам – исключительными правами (правом интеллектуальной собственности).

Отношения по управлению имуществом, в том числе по переходу имущества от одного лица к другому, оформляются обязательственным правом, а в соответствующей части – наследственным правом.

Имущественные отношения составляют основную, преобладающую часть предмета Гражданского права.

**Личные неимущественные** отношения объединяет их нематериальная, неимущественная природа. Они устанавливаются в результате урегулирования гражданским законодательством отношений, возникающих по поводу нематериальных благ (чести, достоинства, деловой репутации и т.д.). Личные неимущественные отношения не являются экономическими по своей сути отношениями. Их можно разделить на две группы:

К первой из них относятся неимущественные отношения авторов интеллектуального творчества. Такие отношения обычно связаны с имущественным оборотом, хотя могут существовать и вне товарообмена. Прежде всего, это касается отношений по использованию результатов интеллектуального творчества и средств индивидуализации товаров и производителей, которые получают вполне конкретную стоимость и становятся товаром. Закрепление за создателями (носителями) соответствующих нематериальных объектов особых, исключительных прав, в том числе оформление и реализация этих прав, реализуются авторским и патентным правом;

Ко второй – неимущественные отношения, которые характеризуются сугубо личным характером и полным отсутствием связи с имущественным оборотом. Речь идет об отношениях, возникающих в связи с признанием неотчуждаемых прав и свобод человека и других принадлежащих ему нематериальных благ, которые не могут стать предметом товарообмена – жизнь, здоровье, достоинство, доброе имя и т.п.

### **3. Субъекты гражданского права**

**Субъектами гражданских правоотношений являются** граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства (только живые физические лица); организации (юридические лица); государственные образования (РФ в целом и субъекты РФ); муниципальные образования.

Для участия в конкретных гражданско-правовых отношениях **граждане** наделяются государством особыми юридическими качествами: правоспособностью и дееспособностью. **Правоспособность**

**гражданина** – это способность иметь гражданские права и нести обязанности. Для приобретения этого качества необходимо одно – родиться. Правоспособность возникает у гражданина в момент его рождения и прекращается его смертью. Правоспособность – это общая абстрактная возможность обладать правами и исполнять обязанности, это признаваемая государством способность гражданина РФ быть субъектом гражданского права. Таким образом, правоспособность – это не естественное право человека, а возможности, предоставляемые гражданину государством. Только при наличии правоспособности возможно возникновение конкретных субъективных прав. Правоспособность – неотчуждаемое, непередаваемое свойство личности, от нее нельзя отказаться.

Гражданская правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами, возможность обладать гражданскими правами, иметь гражданские обязанности не зависит от возраста, пола, национальности. Статья 18 Гражданского кодекса дает перечень только основных, наиболее значимых гражданских прав, к числу которых относятся возможность иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской либо любой другой деятельностью, не запрещенной законом; создавать юридические лица; совершать сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права автора.

Объем конкретных субъективных прав каждого гражданина равен объему прав другого гражданина, но объем возможностей иметь такие права является равным независимо от конкретного объема прав и обязанностей конкретного лица.

Правоспособность возникает один раз и прекращается также только один раз. Никаких изменений не претерпевает правоспособность гражданина и в случаях, когда его правовой статус приравнивается к смерти, т.е. при объявлении судом гражданина умершим. При вынесении такого решения суд исходит не из достоверных фактов о смерти гражданина, а из предположения о его возможной смерти, поэтому, хотя правовые последствия такого решения точно такие же, как и при смерти гражданина (в частности, происходит открытие наследства), его правоспособность будет существовать до момента его фактической смерти.

**Дееспособность гражданина** – это способность самостоятельно, своими действиями приобретать и реализовывать гражданские права,

создавать и исполнять обязанности. Содержанием дееспособности граждан является:

✓ способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права. Наиболее существенными элементами содержания дееспособности гражданина является возможность самостоятельного заключения сделок;

✓ способность гражданина нести самостоятельно имущественную ответственность за совершение правонарушения.

В отличие от правоспособности, дееспособность связана с совершением гражданином волевых действий. Закон в качестве критерия достижения гражданином возможности собственными действиями создавать для себя права и приобретать обязанности предусматривает возраст.

Дееспособность гражданина – свойство личности, не передаваемое другим субъектам. Нельзя от нее отказаться.

Полной дееспособностью обладают граждане, достигшие совершеннолетия, то есть с 18-ти лет. Частичной дееспособностью – в возрасте от 14-ти до 18-ти лет. Это деление связано с определенным уровнем психической зрелости граждан. Дееспособность гражданина связана со способностью понимать значение своих действий, руководить ими, предвидеть последствия их совершения. Понятно, что эти качества зависят не только от возраста гражданина, но и от особенностей его психики.

Допускаются два изъятия из этого правила: полная дееспособность может возникнуть у гражданина и до достижения восемнадцатилетнего возраста в случаях:

во-первых, вступления в брак лицом, не достигшим 18-ти лет, если ему в установленном законе порядке был снижен брачный возраст;

во-вторых, эмансипации (органы опеки и попечительства объявляют гражданина эмансипированным, то есть полностью дееспособным, в случае, если он заключил договор в возрасте 16-ти лет).

**Юридическое лицо**, как субъект гражданских правоотношений – это организация, обладающая обособленным имуществом, отвечающая им по своим обязательствам, которая может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо (как субъект гражданского права) обладает правоспособностью и дееспособностью.

**Правоспособность юридического лица** – это способность быть носителем гражданских прав и обязанностей. Юридические лица имеют право совершать сделки, создавать и приобретать имущество, учреждать филиалы и представительства, выступать истцами и ответчиками в судах и арбитражах. Юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям его деятельности, и нести обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом (общая правоспособность).

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и порядке, предусмотренных законом. Решение об ограничении прав может быть обжаловано в суд.

Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания (с момента его государственной регистрации) и прекращается в момент завершения его ликвидации.

**Дееспособность юридического лица** - это способность приобретать и осуществлять гражданские права и обязанности. В отличие от граждан, у юридических лиц оба эти свойства (правоспособность и дееспособность) возникают и прекращаются одновременно.

Дееспособность юридического лица реализуют его органы.

Орган – это предусмотренная Законом, Уставом или Положением часть юридического лица, состоящая из одного лица или группы лиц, которые вырабатывают и осуществляют его волю, то есть могут совершать действия самого юридического лица.

Юридическое лицо должно иметь собственное наименование с указанием его организационно-правовой формы.

Основными признаками юридического лица являются:

- ✓ организационное единство, то есть наличие структуры организации – руководящих органов и функциональных подразделений;
- ✓ имущественная обособленность, то есть юридическое лицо имеет на определенном вещном праве имущество, которое используется как материальная основа его деятельности;
- ✓ самостоятельная имущественная ответственность;
- ✓ участие в правоотношениях от своего имени;
- ✓ государственная регистрация в качестве юридического лица.

Классификация юридических лиц проводится по следующим основаниям:

Во-первых, по форме собственности юридических лиц:

- ✓ государственные;
- ✓ негосударственные (частные).

К государственным относятся унитарные и казенные предприятия, учреждения. Все они преследуют общегосударственные цели.

Негосударственные (частные) – это хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы.

Во-вторых, по цели создания и деятельности юридические лица подразделяются на:

- ✓ коммерческие организации;
- ✓ некоммерческие организации.

Коммерческими признаются организации, которые имеют основной целью своей деятельности извлечение прибыли и ее распределение между учредителями (участниками) юридического лица. Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах хозяйственных товариществ (полных и на вере) и обществ (с ограниченной ответственностью, публичных акционерных и непубличных акционерных), крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Целью некоммерческих организаций является не извлечение прибыли, а решение социальных задач. Этим организациям предоставляется право заниматься предпринимательской деятельностью, но прибыль не распределяется между ее учредителями, а используется для выполнения целей этой организации. К некоммерческим организациям относятся: потребительские кооперативы, общественные организации, общественные движения, товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, общины коренных малочисленных народов Российской Федерации и др.

Государство как субъект гражданского права не обладает властными полномочиями.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Определите специфику отношений, регулируемых нормами гражданского права.
2. Назовите принципы гражданского права.

3. Чем отличаются имущественные отношения как предмет регулирования нормами гражданского права от личных неимущественных отношений?
4. Каковы участники гражданско-правовых отношений?
5. При каких условиях наступает полная дееспособность гражданина?
6. Назовите существенные различия между коммерческими и некоммерческими организациями.

## Тема 2. Обязательства и договоры

ПЛАН:

1. Сделки.
2. Понятие обязательства.
3. Способы обеспечения обязательств.

ЦЕЛЬ: приобретение теоретических знаний по теме и навыков их применения при установлении, изменении или прекращении гражданских правоотношений.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ: сделка, односторонние и многосторонние сделки, возмездные и безвозмездные сделки, ничтожные и оспоримые сделки, мнимые и притворные сделки, недействительные сделки, обязательства, неустойка, залог, удержание вещи должника, поручительство, независимая гарантия, задаток, обеспечительный платеж.

### 1. Сделки

**Сделка** – это всегда правомерное действие, направленное на возникновение, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. В отличие от других правомерных действий, сделка всегда направлена на возникновение прав и обязанностей. Признаки сделки:

- ✓ это всегда волевой акт;
- ✓ это правомерные действия;
- ✓ она специально направлена на возникновение, изменение или прекращение гражданских правоотношений.

Как волевому акту сделке присущи психологические моменты: желание лица, совершающего сделку (внутренняя воля) и волеизъявление (способы, которыми внутренняя воля выражается вовне). В теории права выделяют три группы волеизъявления:

✓ прямое волеизъявление, которое выражается в устной или письменной форме (заключение договора, обмен письмами и т.д.);

✓ косвенное волеизъявление имеет место в случае, когда от лица, намеревающегося совершить сделку, исходят такие действия, из содержания которых явствует его намерение совершить сделку (конклюдентные действия). Например, помещение товара на прилавок уже означает намерение совершить сделку. Это, как правило, устные сделки;

✓ молчание как волеизъявление, допускается лишь в случаях, предусмотренных законом или соглашением сторон.

В зависимости от числа участвующих в сделке сторон, сделки бывают односторонними, двусторонними и многосторонними. **Односторонней** считается сделка, для совершения которой достаточно выражения воли одной стороны (составление завещания, принятие наследства, объявление конкурса). Сделки, для совершения которых требуется согласование воли двух или более лиц, являются двухсторонними и многосторонними. Такие сделки именуются **договорами**. Для характеристики договоров как разновидностей сделок следует обратить внимание, прежде всего, на деление договоров на возмездные и безвозмездные. **Возмездным** признается договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей по договору. **Безвозмездные** сделки имеют место, если сторона по договору обязуется исполнить свои обязанности без какого-либо встречного предоставления, имеющего имущественный характер.

По моменту, к которому приурочивается возникновение сделки, сделки бывают реальными и консенсуальными. **Консенсуальными** признаются все сделки, для совершения которых достаточно достижения соглашения о совершении сделки (например, договор купли-продажи). **Реальные** сделки совершаются только при условии передачи вещи одним из участников (например, дарение, заем, хранение).

Сделки бывают **бессрочными**. В них не определяется ни момент ее вступления в действие, ни момент ее прекращения, Такая сделка немедленно вступает в силу. В **срочной** сделке определен либо момент вступления сделки в действие, либо момент ее прекращения, либо оба указанных момента.

Сделка представляет собой единство четырех элементов: субъектов – лиц, участвующих в сделке, субъективной стороны – единства воли и волеизъявления, формы и содержания. Наличие этих элемен-

тов определяют условия действительности сделки. Порок одного из названных элементов сделки приводит к ее недействительности. Недействительность сделки означает, что за этим действием не признается значение юридического факта, в связи, с чем недействительная сделка не может породить юридические последствия, которые стороны имели в виду при заключении сделки.

**Субъектами сделки** могут быть любые субъекты гражданского права, обладающие качествами дееспособности. Способность самостоятельного совершения сделок является элементом гражданской дееспособности.

Воля и волеизъявление имеют значение для действительности сделки в их единстве. Для действительности сделки имеет значение и то, как формировалась воля лица. Необходимым условием является отсутствие каких-либо факторов, которые могли бы исказить представление лица о существовании сделки, либо создать видимость внутренней воли при ее отсутствии (угроза, насилие и т.д.) Волеизъявление должно правильно отражать внутреннюю волю и довести ее до сведения участников сделки, что должно совершаться только способами, предусмотренными законом.

Одним из условий действительности сделки является обличение воли субъектов, совершающих сделку, в требуемую законом форму. **Форма сделок** бывает устной или письменной. Устно могут совершаться любые сделки, если:

- ✓ законом или соглашением сторон для них не установлена письменная форма;
- ✓ они исполняются при самом их совершении;
- ✓ сделка совершается во исполнение письменного договора и имеется соглашение сторон об устной форме соглашения. Все остальные сделки должны совершаться в письменной форме.

**Письменная форма** бывает простой и **нотариальной**, при которой на документе, отражающем содержание сделки и подписанном лицами, заключающими сделку, совершается удостоверительная надпись нотариусом. При соблюдении **простой** письменной формы обязательным условием является подписание документа уполномоченным лицом. Если гражданин не может собственноручно подписать документ вследствие физического недостатка, болезни или неграмотности, то по его просьбе документ может подписать другой гражданин, подпись которого должна быть нотариально или организацией, где гражданин работает или учится, удостоверена.

Законом, наряду с рассмотренными формами совершения сделок, введена дополнительная стадия совершения отдельных видов сделок – государственная регистрация (для сделок с землей и другим недвижимым имуществом определенного вида). Стороны не вправе требовать регистрации сделки с имуществом, если его регистрация не предусмотрена законом. Государственная регистрация предполагает внесение информации о совершенных сделках в единый государственный реестр.

Последствия несоблюдения нотариальной формы, а также требования о государственной регистрации отличаются более жесткими мерами, чем при несоблюдении простой письменной формы (сделка считается недействительной).

Под **содержанием сделки** следует понимать совокупность составляющих ее условий. Содержание сделки должно соответствовать требованиям закона и иных правовых актов (Указов Президента Российской Федерации, Постановлений Правительства Российской Федерации).

**Недействительные сделки** могут быть сгруппированы в зависимости от того, какой элемент сделки оказался дефективным, т.е. не соответствующим требованиям закона или иных правовых актов и не порождающим юридических последствий.

Сделки с пороками в субъекте следует подразделить на две группы. Первая связана с недееспособностью граждан:

- ✓ сделки, совершаемые гражданином, признанным недееспособным;
- ✓ сделки, совершаемые гражданином, ограниченным судом в дееспособности;
- ✓ сделки, совершаемые несовершеннолетним в возрасте до 14 лет, сделки, совершаемые несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет.

По таким сделкам дееспособная сторона обязана, помимо исполнения общего требования по недействительным сделкам, возместить другой стороне реальный ущерб, понесенный в результате заключения недействительной сделки, в случае, если она знала или должна была знать о недееспособности другой стороны.

Вторая группа сделок, связанных с пороками в субъекте, касается специальной правоспособности юридических лиц, либо статуса их органов. Сделки с пороками воли можно подразделить на сделки, совершенные без внутренней воли на совершение сделки, и сделки, в

которых внутренняя воля сформировалась неправильно. Сделки признаются недействительными вследствие того, что воля самого лица на совершение сделки отсутствует, имеющее же место волеизъявление отражает не волю участника сделки, а волю какого-либо иного лица, оказывающего воздействие на участника сделки. При признании сделок недействительными чаще всего встречаются насилие (физическое воздействие на участника сделки со стороны его выгодоприобретателя по заключаемой сделке) и угроза (психическое воздействие на участника сделки, что также приводит к волеизъявлению при отсутствии внутренней воли).

Злонамеренное соглашение представителя одной стороны с другой стороной также относится к сделкам, имеющим лишь волеизъявление при отсутствии внутренней воли. Оно предполагает умышленные действия представителя и контрагента, то есть их сговор за счет представляемого.

Недействительность сделок вследствие порока формы сделки зависит от того, какая форма законом или соглашением сторон для совершения той или иной сделки установлена. Закон связывает недействительность только с письменной формой сделки.

Сделки с пороками содержания признаются недействительными вследствие расхождения условий сделки с требованиями закона и иных правовых актов. Например, сделки, совершаемые с целью заведомо противной основам правопорядка и нравственности. Мнимые и притворные сделки – сделки с отсутствием основания, то есть того типового юридического результата, который должен был бы иметь место в действительной сделке. Мнимая сделка совершается лишь для вида, с целью создать видимость правовых последствий, не желая их наступления в действительности. Притворная сделка также не имеет основания, так как стороны стремятся достигнуть отнюдь не того правового результата, который должен возникнуть из совершаемой сделки. Притворная сделка как бы прикрывает своей формой истинную сделку.

Недействительные сделки различаются в зависимости от того, требуется ли для их признания недействительными решение суда, либо сделка считается недействительной независимо от такого решения. Первые сделки именуются **оспоримыми**, вторые – **ничтожными**. К какой из групп отнести ту или иную недействительную сделку определяется законом. Так, ГК установил, что все сделки по общему правилу являются ничтожными, а оспоримыми – только в случаях прямо

предусмотренных законом. **Мнимая сделка** совершается лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия. Она – ничтожна. **Притворная сделка** совершается с целью прикрыть другую сделку. Притворная сделка также ничтожна.

## 2. Понятие обязательства

**Гражданско-правовое обязательство** – это правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Обязательства возникают из договоров и других сделок, вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного обогащения. При установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

Сторонами обязательства всегда могут быть строго определенные лица – должник и кредитор. Если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается **должником** другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее **кредитором** в том, что имеет право от нее требовать.

Правовое положение сторон обязательства характеризуется тем, что кредитор имеет право требования к должнику, а у должника существует соответствующая этому праву обязанность по исполнению требований кредитора.

Обязательства возникают из договоров. Они должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона. То есть обязательство должно быть исполнено надлежащим субъектом надлежащему субъекту, в надлежащем месте, в надлежащее время, надлежащим предметом, надлежащим способом.

## 3. Способы обеспечения обязательств

Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием вещи должника, поручительством, независимой

гарантией, задатком, обеспечительным платежом и другими способами, предусмотренными законом или договором.

**Неустойкой** (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения.

В силу **залога** кредитор по обеспеченному залогом обязательству (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником этого обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества (предмета залога) преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит заложенное имущество (залогодателя).

**Удержание вещи должника.** Кредитор, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику либо лицу, указанному должником, вправе в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитору связанных с нею издержек и других убытков удерживать ее до тех пор, пока соответствующее обязательство не будет исполнено.

**Поручительство.** По договору поручительства поручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства полностью или в части. Договор поручительства может быть заключен в обеспечение как денежных, так и неденежных обязательств, а также в обеспечение обязательства, которое возникнет в будущем.

**Независимая гарантия.** По независимой гарантии гарант принимает на себя по просьбе другого лица (принципала) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (бенефициару) определенную денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства. Требование об определенной денежной сумме считается соблюденным, если условия независимой гарантии позволяют установить подлежащую выплате денежную сумму на момент исполнения обязательства гарантом.

**Задатком** признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

**Обеспечительный платеж.** Денежное обязательство, в том числе обязанность возместить убытки или уплатить неустойку в случае

нарушения договора, по соглашению сторон могут быть обеспечены внесением одной из сторон в пользу другой стороны определенной денежной суммы (обеспечительный платеж). Обеспечительным платежом может быть обеспечено обязательство, которое возникнет в будущем.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Охарактеризуйте условия действительности сделки.
2. Что такое обязательство?
3. Каково содержание обязательства?
4. Назовите стороны обязательства.
5. . Способы обеспечения обязательств.
6. Сколько способов, обеспечивающих исполнение обязательства, называет ГК РФ?

### **Тема 3. Право собственности**

**ПЛАН:**

1. Понятие права собственности.
2. Субъекты и объекты права собственности.
3. Гражданско-правовая защита права собственности.

**ЦЕЛЬ:** приобретение теоретических знаний по теме и навыков их применения при установлении, изменении или прекращении гражданских правоотношений.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** собственность, право собственности, право владения, право пользования, право распоряжения, субъект права частной собственности, объект права частной собственности, государственная собственность, муниципальная собственность.

#### **1. Понятие права собственности**

**Собственность** – это отношение между людьми по поводу вещей. **Право собственности** – совокупность правовых норм, регулирующих экономические отношения собственности; закрепляющих принадлежность материальных благ конкретным лицам, возможность владеть, пользоваться и распоряжаться ими; обеспечивающих защиту правомочий собственников в случае их нарушения. Право собственности отличается от иных прав на имущество тем, что носит первичный характер и является основным вещным правом. Собственник

вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества, любые действия, не противоречащие закону и не нарушающие права и законные интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам.

Наряду с правами, предоставляемыми собственнику, закон возлагает на него определенные обязанности. К ним относится бремя содержания имущества (уплата налогов, ремонт некоторых видов имущества). Кроме того, собственник несет риск случайной гибели или случайного повреждения принадлежащего ему имущества.

Под **правом владения** понимается предоставленная законом возможность обладания вещью, хозяйственного воздействия на вещь. При этом следует иметь в виду, что кроме собственников законными владельцами вещей могут быть лица, владеющие недвижимым имуществом по договору, например, в силу соглашения об аренде.

**Право пользования** правомочие, позволяющее лицу извлекать из вещей их полезные свойства путем эксплуатации, применения этих вещей. В процессе использования имущество либо полностью потребляется, либо изнашивается (амортизируется) Право пользования тесно связано с правомочиями владения, поскольку по общему правилу пользоваться имуществом можно, только владея им.

Суть **права распоряжения** сводится к возможности собственника определять юридическую судьбу вещи (продать ее, подарить или распорядиться иным образом). Право распоряжения реализуется только собственником или другими лицами, но только по его прямому указанию.

Собственником является лишь то лицо, которое обладает набором всех названных правомочий.

В Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная формы собственности.

Основными видами права собственности действующее законодательство признает право общей долевой собственности (имущество принадлежит одновременно нескольким лицам с определением долей каждого из них) и общей совместной собственности (имущество без определения долей).

Право собственности не является категорией вечной и неизменной, оно, как и любое иное право, при определенных обстоятельствах возникает и прекращается.

Основаниями возникновения права собственности являются:

- ✓ создание новой вещи;

- ✓ заключение договоров об отчуждении имущества (купли-продажи, дарения, ренты, мены и пожизненного содержания с иждивением);
- ✓ правопреемство или реорганизации юридических лиц;
- ✓ обращение в собственность общедоступных для сбора вещей (ягод, рыбы и т.д.);
- ✓ приобретение в соответствии с законом права собственности на вещи, собственник которых утратил право собственности на них;
- ✓ приобретение в соответствии с законом права собственности на бесхозные вещи (брошенные вещи, находка потерянной вещи, обнаружение клада);
- ✓ наследование имущества физических лиц (по завещанию, по закону).

В законодательстве предусматриваются основания (способы) возникновения права собственности. Это юридические факты, с которыми закон связывает возникновение права собственности на конкретное имущество у того или иного субъекта. Данные способы подразделяются на первоначальные (право собственности появляется впервые или независимо от воли предшествующего собственника, например, конфискация, обнаружение клада) и производные (право собственности возникает у приобретателя по воле предшествующего собственника, например, купля-продажа, дарение).

При производных способах важно определение момента возникновения права собственности. Суть его сводится к тому, что право собственности у приобретателя вещи по договору возникает с момента ее передачи. Передачей признается вручение вещи лично приобретателю или сдача вещи перевозчику, или сдача вещи в организацию связи для отправки ее приобретателю.

Право собственности может прекратиться либо по воле самого собственника, либо по обстоятельствам от него не зависящим (по причине, пожара, наводнения). Законодательством предусмотрены случаи принудительного изъятия имущества у собственника, например:

- ✓ обращение взыскания на имущество по обязательствам собственника. Такое взыскание проводится по решению суда в отношении должника, не исполнившего обязательство имущественного характера;

✓ выкуп бесхозно содержимых культурных ценностей (коллекций, картинных галерей и др.), охраняемых государством, если это может привести к их утрате. Бывшему собственнику передается соответствующая денежная сумма;

✓ реквизиция – изъятие имущества в общественных интересах при чрезвычайных ситуациях: стихийных бедствиях, авариях, эпидемиях и др. Собственнику компенсируется стоимость изъятого имущества;

✓ конфискация – это ответственность, применяемая к собственнику, как правило, за совершенное преступление.

## **2. Субъекты и объекты права собственности**

**Субъектами права собственности** (носителями прав собственника) могут быть: граждане; юридические лица; государство (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации); муниципальные образования.

**Субъектом права частной собственности** может быть любой гражданин РФ как индивидуально, так и вместе с другими гражданами на началах общей долевой либо совместной собственности. Собственность граждан создается и приумножается за счет доходов от участия в производстве и иного распоряжения своими способностями к труду, от предпринимательской деятельности, от ведения хозяйства и доходов от средств, вложенных в кредитные учреждения, ценные бумаги и т.д.

**Объектами права частной собственности** граждан признаются земельные участки, жилые дома, квартиры, дачи и т.д. Количество и стоимость имущества не ограничивается.

Субъектами права частной собственности юридических лиц признаются: хозяйственные общества и товарищества, коллективные и арендные предприятия, предпринимательские объединения.

Объектами их права собственности может быть любое имущество при условии, что оно необходимо для достижения уставных целей соответствующего юридического лица (здания, сооружения, машины, оборудование, продуктивный и рабочий скот и т.д.). Количество и стоимость имущества, если оно не получено гражданином в собственность в соответствии с законом или договором, не ограничивается. Среди объектов права частной собственности специально выделяются квартира, жилой дом, иные помещения и строения.

Имущество, включенное в режим права государственной и муниципальной собственности, призвано удовлетворять экономические и социальные интересы либо граждан всей страны, либо граждан отдельных регионов или административных единиц. Все субъекты права государственной собственности (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации) независимы и не отвечают по обязательствам друг друга.

Круг объектов права **государственной собственности** неограничен: государство может иметь в собственности любое имущество, необходимое для осуществления его функций. В перечень федеральной собственности включены, например, объекты, составляющие основу национального богатства страны: ресурсы континентального шельфа, территориальных вод и морской экономической зоны РФ и др.

**Муниципальная собственность** не является ни частной, ни государственной, а самостоятельной формой собственности. Это собственность административно-территориальных образований, районов, городов, поселков и т.п. Объекты муниципальной собственности специфичны, так как предназначены главным образом для обеспечения жизнедеятельности непосредственно каждого из нас: жилищный и нежилой фонды, если они находятся в ведении администрации территорий; жилищно-эксплуатационные предприятия; объекты инженерной инфраструктуры, общественный коммунальный транспорт и т.д. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления.

### **3. Гражданско-правовая защита права собственности**

Под **гражданско-правовой защитой права собственности** понимается совокупность предусмотренных гражданским законодательством средств, применяемых в связи с совершенными против этих прав нарушениями и направленных на восстановление или защиту имущественных интересов их обладателей. Гражданское законодательство предусматривает два способа защиты нарушенного права собственности:

- ✓ с помощью вещно-правовых исков;
- ✓ с помощью обязательственно-правовых исков.

К вещно-правовым относятся виндикационный иск и негаторный иск. Они применяются в тех случаях, когда имеет место нарушение права собственности и нарушитель не связан с собственником каким-либо правоотношением, возникшим до момента правонарушения.

**Виндикационный иск** дает собственнику право истребовать свое имущество из чужого незаконного владения (у незаконного приобретателя). Незаконным признается приобретатель, который знал или должен был знать, что приобретает имущество от лица, не имевшего права его отчуждать (например, купил вещь у случайного прохожего).

**Негаторный иск** представляет собой требование собственника об устранении всяких нарушений его прав, даже если эти нарушения и не повлекли за собой лишение владения, например, в одном судебном деле было установлено, что сосед истца так огородил свой участок забором, что лишил его возможности проехать к своему дому. Помехи в реализации правомочия пользования были устранены путем удовлетворения негаторного иска.

Обязательно-правовые иски в защиту права собственности предъявляются в случаях нарушения правомочий собственника лицом, которое связано с собственником каким-либо обязательственным правоотношением. В этом случае применяются нормы об ответственности за нарушение обязательств, причинение вреда и за незаконное обогащение.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Понятие и содержание правоспособности.
2. Формы собственности.
3. Основания для приобретения и прекращения права собственности.

## **Тема 4. Наследственное право**

**ПЛАН:**

1. Общие положения о наследовании.
2. Наследование по завещанию.
3. Наследование по закону.

**ЦЕЛЬ:** уяснить практическое значение темы для осуществления правомочий наследодателя и наследников.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** наследство, день открытия наследства, место открытия наследства, недостойные наследники, наследование по завещанию, наследование по закону.

### **1. Общие положения о наследовании**

Общие положения о наследовании изложены в гл. 61 Гражданского кодекса РФ. При наследовании имущество умершего (наслед-

ство, наследственное имущество) переходит к другим лицам в порядке универсального правопреемства, то есть в неизменном виде как единое целое и в один и тот же момент.

**В состав наследства** входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности.

Не входят в состав наследства права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, в частности право на алименты, право на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, а также права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается настоящим Кодексом или другими законами. Не входят в состав наследства личные неимущественные права и другие нематериальные блага.

**Днем открытия** наследства является день смерти гражданина. При объявлении гражданина умершим днем открытия наследства является день вступления в законную силу решения суда об объявлении гражданина умершим, а в случае, когда днем смерти гражданина признан день его предполагаемой гибели, – день смерти, указанный в решении суда.

Граждане, умершие в один и тот же день, считаются в целях наследственного правопреемства умершими одновременно и не наследуют друг после друга. При этом к наследованию призываются наследники каждого из них.

**Местом открытия** наследства является последнее место жительства наследодателя.

Если последнее место жительства наследодателя, обладавшего имуществом на территории Российской Федерации, неизвестно или находится за ее пределами, местом открытия наследства в Российской Федерации признается место нахождения такого наследственного имущества. Если такое наследственное имущество находится в разных местах, местом открытия наследства является место нахождения входящих в его состав недвижимого имущества или наиболее ценной части недвижимого имущества, а при отсутствии недвижимого имущества – место нахождения движимого имущества или его наиболее ценной части. Ценность имущества определяется исходя из его рыночной стоимости.

К наследованию могут призываться граждане, находящиеся в живых в день открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства. К

наследованию по завещанию могут призываться также указанные в нем юридические лица, существующие на день открытия наследства.

Гражданский кодекс определяет понятие **«недостойные наследники»**. Не наследуют ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали либо пытались способствовать призванию их самих или других лиц к наследованию либо способствовали или пытались способствовать увеличению причитающейся им или другим лицам доли наследства, если эти обстоятельства подтверждены в судебном порядке. Однако граждане, которым наследодатель после утраты ими права наследования завещал имущество, вправе наследовать это имущество.

Не наследуют по закону родители после детей, в отношении которых родители были в судебном порядке лишены родительских прав и не восстановлены в этих правах ко дню открытия наследства. По требованию заинтересованного лица суд отстраняет от наследования по закону граждан, злостно уклонявшихся от выполнения лежавших на них в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя.

## 2. Наследование по завещанию

Одним из видов наследования является **наследование по завещанию**. Распорядиться имуществом на случай смерти можно только путем совершения завещания. Завещание является односторонней сделкой, которая создает права и обязанности после открытия наследства.

Завещание может быть совершено гражданином, обладающим в момент его совершения дееспособностью в полном объеме, лично. Совершение завещания через представителя не допускается.

В завещании могут содержаться распоряжения только одного гражданина. Совершение завещания двумя или более гражданами не допускается.

Закон устанавливает требование **свободы завещания**. Завещатель вправе по своему усмотрению завещать имущество любым лицам, любым образом определить доли наследников в наследстве, лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону, не указывая причин такого лишения. Имущество, завещанное двум или нескольким наследникам без указания их долей в наследстве и

без указания того, какие входящие в состав наследства вещи или права кому из наследников предназначаются, считается завещанным наследникам в равных долях.

Закон устанавливает требования соблюдения **тайны завещания**. Нотариус или другое удостоверяющее завещание лицо (переводчик, исполнитель завещания, свидетели, нотариусы, имеющие доступ к сведениям, содержащимся в единой информационной системе нотариата, и лица, осуществляющие обработку данных единой информационной системы нотариата, а также гражданин, подписывающий завещание вместо завещателя) не вправе до открытия наследства разглашать сведения, касающиеся содержания завещания, его совершения, изменения или отмены.

Нотариально удостоверенное завещание должно быть написано завещателем или записано с его слов нотариусом

Завещатель вправе совершить завещание, не предоставляя при этом другим лицам, в том числе нотариусу, возможности ознакомиться с его содержанием. Такое завещание называется закрытым. **Закрытое завещание** должно быть собственноручно написано и подписано завещателем.

Приравняются к нотариально удостоверенным завещаниям:

- ✓ завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других стационарных лечебных учреждениях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, госпиталей и других стационарных лечебных учреждений, а также начальниками госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов;

- ✓ завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, удостоверенные капитанами этих судов.

- ✓ завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических, антарктических или других подобных экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций, российских антарктических станций или сезонных полевых баз;

- ✓ завещания военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, где нет нотариусов, также завещания работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командирами воинских частей;

✓ завещания граждан, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы.

Завещание, приравненное к нотариально удостоверенному завещанию, должно быть подписано завещателем в присутствии лица, удостоверяющего завещание, и свидетеля, также подписывающего завещание.

### 3. Наследование по закону

Видом наследования является **наследование по закону**. Наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности. Наследники каждой последующей очереди наследуют, если нет наследников предшествующих очередей. То есть, если наследники предшествующих очередей отсутствуют, либо никто из них не имеет права наследовать, либо все они отстранены от наследования, либо лишены наследства, либо никто из них не принял наследства, либо все они отказались от наследства.

Наследниками первой очереди по закону являются дети, супруг и родители наследодателя.

Наследники второй очереди: полнородные и неполнородные братья и сестры наследодателя, его дедушка и бабушка, как со стороны отца, так и со стороны матери.

Наследники третьей очереди полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследодателя (дяди и тети наследодателя).

Если нет наследников первой, второй и третьей очереди, право наследовать по закону получают родственники наследодателя третьей, четвертой и пятой степени родства, не относящиеся к наследникам предшествующих очередей. Степень родства определяется числом рождений, отделяющих родственников одного от другого. Рождение самого наследодателя в это число не входит.

Доля наследника по закону, умершего до открытия наследства или одновременно с наследодателем, переходит по **праву представления** к его соответствующим потомкам.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Назовите наследников второй очереди.
2. Назовите наследников третьей очереди.
3. Что такое степень родства?

## Словарь терминов

**Акционер** – владелец акций, получающий прибыль по ним в виде дивидендов.

**Безвозмездные сделки** – сделки, по которым сторона, их совершающая, не получает платы или иного встречного предоставления от другой стороны сделки.

**Бенефициар** – лицо, в пользу которого совершается платеж.

**Вещные права** – субъективные гражданские права, объектом которых является вещь. К ним относятся:

- ✓ право собственности;
- ✓ право пожизненного наследуемого владения земельным участком;
- ✓ право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком;
- ✓ сервитуты;
- ✓ право хозяйственного ведения имуществом;
- ✓ право оперативного управления имуществом;
- ✓ ипотека;
- ✓ право членов семьи собственника жилого помещения пользоваться этим жилым помещением.

**Возмездные сделки** – гражданско-правовые договоры, по которым стороны должны получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей.

**Выморочное имущество** – имущество умершего гражданина, переходящее в собственность Российской Федерации в случаях: 1) отсутствия наследников как по закону, так и по завещанию, 2) наличия только недостойных наследников, 3) непринятия всеми наследниками наследства либо их отказа от наследства без указания, в чью пользу совершен такой отказ.

**Гарант** – лицо, дающее за кого-либо гарантию, ручательство.

**Гражданин** - физическое лицо, субъект гражданских правоотношений.

**Дарение** – гражданско-правовой договор, согласно которому одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом.

**Дееспособность гражданина** – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их.

**Договор** – соглашение двух или более лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

**Договор аренды** – соглашение, по которому арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату в временное владение и пользование.

**Завещание** – письменное распоряжение завещателя о личном имуществе на случай смерти, сделанное в установленном законом порядке.

**Завещатель** – лицо, от имени которого составлено завещание.

**Задаток** – один из легальных способов обеспечения исполнения обязательств. Это денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

**Залог** – способ обеспечения обязательства, при котором кредитор (залогодержатель) приобретает право в случае неисполнения должником обязательства получить удовлетворение за счет заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами за изъятиями, предусмотренными законом.

**Имущество** – в Гражданском кодексе четкая дефиниция имущества отсутствует. В науке под этим термином понимается либо вещь, либо совокупность вещей, в том числе и имущественных прав.

**Имущественные права** – вещные и обязательственные права на объекты гражданского оборота.

**Интеллектуальная собственность** – исключительное право гражданина или юридического лица на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполняемых работ или услуг.

**Коммандитное товарищество** – иначе называется товариществом на вере. В нем наряду с полными товарищами, т. е. участниками товарищества, осуществляющими предпринимательскую деятельность от его имени, имеется один или несколько участников, которые именуются вкладчиками или коммандитистами.

**Кредитор** – это сторона, предъявляющая требование, независимо от того, является ли оно денежным.

**Мнимая сделка** – сделка, совершенная лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия (например, мнимое дарение вещи должником с целью не допущения ее ареста).

**Наследование** – переход имущества (наследственной массы) от умершего гражданина к другим лицам в порядке универсального правопреемства, то есть в неизменном виде как единое целое в один и тот же момент.

**Наследование по завещанию** – переход имущества умершего гражданина к другим лицам в соответствии с его последней волей, изложенной в завещании.

**Наследование по закону** – переход имущества умершего гражданина, не составившего завещания или составившего недействительное завещание, к его родственникам и другим лицам в порядке очередности, установленной законом.

**Наследство** – все принадлежащее наследодателю имущество, в том числе имущественные права и обязанности (например, долги) на день открытия наследства

**Находка** – обнаружение потерянной кем-либо вещи.

**Недействительные сделки** – сделки, либо признанные судом таковыми (оспоримые), либо сделки, недействительные по своей сути с момента их совершения (ничтожные).

**Несовершеннолетний** – физическое лицо в возрасте до 18-ти лет.

**Неустойка** – один из способов обеспечения надлежащего исполнения обязательств.

**Обеспечение исполнения обязательств** – специальные меры имущественного характера, побуждающие стороны к своевременному исполнению обязательства. К их числу относятся: залог, задаток, удержание, поручительство, неустойка и банковская гарантия.

**Общая собственность** – имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц; при этом оно может находиться в общей собственности с определением доли каждого из собственников в праве собственности (долевая собственность) или без определения таких долей (совместная собственность).

**Объекты гражданских прав** – материальные и нематериальные блага, по поводу которых субъекты гражданских прав вступают в гражданские правоотношения.

**Односторонние сделки** – сделки, для совершения которых в соответствии с законом, иными правовыми актами или соглашением сторон необходимо и достаточно выражения воли одной стороны.

**Пользование** – одно из правомочий права собственности, означающее возможность извлечения из имущества полезных свойств.

**Правомочие** – разновидность субъективного права, означающее возможность субъекта правоотношения свободно осуществлять в рамках, предусмотренных законом, любые действия в своих интересах.

**Правоотношения** – общественные (социальные) отношения, регулируемые правом. Структура правоотношения состоит из следующих элементов: субъекты (лица, вступающие в правоотношения), объекты (по поводу чего возникают правоотношения), содержание (права и обязанности сторон правоотношений).

**Правоспособность** – способность иметь права и нести обязанности, которая признается в равной мере за всеми лицами.

**Притворная сделка** – сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку (например, под видом дарения вещи она на самом деле продается).

**Сделка** – действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

**Собственность** – в экономическом смысле это присвоение человеком, человеческим обществом материальных благ или непосредственно из природы, или созданных человеческим трудом; в юридическом смысле это право лица или группы лиц владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом по своему усмотрению.

**Субъективное право** – мера поведения (пределы и объем поведения) лица – субъекта права (т. е. гражданина, юридического лица, Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований), разрешенного и обеспеченного законом (т. е. защищаемого законом).

**Унитарное предприятие** – коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

**Физическое лицо** – гражданин, являющийся участником гражданских правоотношений, носителем гражданских прав и обязанностей, субъектом гражданского права.

**Ценные бумаги** – документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные

права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении.

**Юридические факты** – обстоятельства или различные явления, влекущие возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

**Юридическое лицо** – организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

### Тестовые задания

Выберите правильный вариант ответа.

1. ЗАВЕЩАНИЕ ДОЛЖНО БЫТЬ

- 1) заверено нотариусом
- 2) подписано доверителем
- 3) подписано душеприказчиком

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НЕ ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ

- 1) право наследования
- 2) право распоряжения
- 3) право владения

3. ПОЛНОСТЬЮ ОТСУТСТВУЕТ ДЕЕСПОСОБНОСТЬ У МАЛОЛЕТНИХ ДО ДОСТИЖЕНИЯ ИМИ ВОЗРАСТА

- 1) 6 лет
- 2) 14 лет
- 3) 10 лет

4. ИНСТИТУТ ЗАЛОГА ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДМЕТОМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВА

- 1) гражданского
- 2) трудового
- 3) административного

5. СДЕЛКА, СОВЕРШАЕМАЯ ЛИШЬ ДЛЯ ВИДА, С ЦЕЛЬЮ СОЗДАТЬ ВИДИМОСТЬ ПРАВОВЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ, НЕ ЖЕЛАЯ ИХ НАСТУПЛЕНИЯ В ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ, НАЗЫВАЕТСЯ

- 1) мнимой
- 2) притворной
- 3) ничтожной.

## РАЗДЕЛ 4. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

### Тема 1. Условия и порядок заключения брака. Прекращение брака

ПЛАН:

1. Понятие семейного права. Семейные правоотношения.
2. Заключение брака.
3. Прекращение брака.

ЦЕЛЬ: получить основные знания о том, какие отношения в семье подлежат правовому регулированию со стороны государства.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ: семейное право, семейные правоотношения, брак, недействительный брак, расторжение брака, законный режим имущества супругов, брачный договор.

#### **1. Понятие семейного права. Семейные правоотношения**

**Семейное право** – отрасль права, призванная регулировать порядок и условия вступления в брак, прекращения брака, признания его недействительным, регулировать личные неимущественные и имущественные отношения между супругами, родителями и детьми.

Семейные правоотношения не тождественны тем фактическим отношениям, которые существовали до того, как подверглись воздействию правовых норм. Во-первых, право регулирует семейные отношения далеко не полностью. Так семейное законодательство не регулирует духовную и физиологическую сторону брака, отношения, связанных с воспитанием детей. С другой стороны, некоторые семейные отношения могут существовать только в форме правоотношений, например, отношения опекуна и его несовершеннолетнего подопечного.

Семейное законодательство не регулирует всех имущественных и личных неимущественных отношений и между супругами, и родителями и детьми. Дело в том, что семейное право не располагает рядом основополагающих понятий, которые приходится заимствовать из права гражданского. В семейном праве нет законодательного определения правоспособности и дееспособности, не разработана теория обязательства, договора, ответственности. Обращаться к граждан-

скому законодательству приходится и для уяснения таких понятий как валюта платежа, срок исполнения, надлежащее исполнение и т.п. Семейное законодательство регулирует лишь специфические черты семейных правоотношений, в той же части, в которой они не обладают спецификой, они регулируются гражданским правом, прямые отсылки на который содержатся в Семейном кодексе РФ (СК РФ).

В теории права нет единого мнения по вопросу о самостоятельности семейного права как отрасли права. Наличие Семейного кодекса свидетельствует об известной специфике семейных отношений в рамках предмета гражданского права.

Особенности отношений, регулируемых семейным правом:

- ✓ семейные отношения носят длящийся характер, тесно связаны с определенными субъектами и являются строго личными, и в связи с этим являются неотчуждаемыми и непередаваемыми;
- ✓ семейные отношения безвозмездны;
- ✓ нормы семейного права носят императивный (обязательный к применению) характер;
- ✓ семейные отношения возникают из специфических юридических фактов, указанных в законе, а не из соглашений или односторонних волеизъявлений субъектов семейного права;
- ✓ семейному праву присущи свои собственные санкции. Имущественные санкции, такие как взыскание убытков и неустойки, в данной области неприменимы.

Таким образом, **семейные правоотношения** возникают в результате воздействия семейно-правовых норм на регулируемые ими отношения между членами семьи. Возникновению семейных правоотношений предшествует издание норм, регулирующих данные отношения; наделение субъектов правоспособностью, позволяющей им быть носителями прав и обязанностей, предусмотренных в правовых нормах; наличие соответствующих юридических фактов, с которыми нормы связывают возникновение данных правоотношений.

## 2. Заключение брака

**Брак** представляет собой добровольный равноправный договор между мужчиной и женщиной, заключенный в целях создания семьи и порождающий их взаимные права и обязанности. В браке можно условно выделить разные группы отношений: духовные, физические и материальные. Духовные и физические элементы брака не могут

регулировать правом, супруги их определяют для себя сами. Материальные находятся в правовой сфере отношений.

Брак, заключенный по религиозному обряду или в соответствии с обычаями той или иной народности не имеет правового значения.

Заключению брака предшествует период ожидания сроком в один месяц после подачи заявления в органы ЗАГСа. При наличии уважительных причин месячный срок может быть сокращен или увеличен, но не более чем на один месяц. При наличии особых обстоятельств (беременность, рождение ребенка и т.п.) существует и возможность заключения брака непосредственно в момент подачи заявления. В случае отказа органов ЗАГСа от регистрации брака будущие супруги вправе обратиться в суд.

Условиями вступления в брак являются взаимное согласие лиц, вступающих в брак и достижение ими брачного возраста. Взаимное согласие на вступление в брак представляет собой согласованное встречное волеизъявление будущих супругов, направленное на возникновение брачного правоотношения. По своей природе оно является договором. Как и во всяком договоре, воля лиц, вступающих в брак, должна формироваться свободно. Наличие насилия, обмана, угрозы, заблуждения или иных неправомерных воздействий приводит к недействительности брака. Волеизъявление должно соответствовать воле. Согласие на вступление в брак изъясняется устно и непосредственно лицом, вступающим в брак, в процессе регистрации брака и подтверждается его подписью. Уголовный Кодекс предусматривает уголовное наказание за принуждение женщины к вступлению в брак.

Российское законодательство не предусматривает необходимости получения согласия третьих лиц, например, родителей будущих супругов, на заключение ими брака. Не требуется согласия родителей и на вступление в брак и несовершеннолетними.

Достижение брачного возраста необходимо прежде всего потому, что для вступления в брак человек должен достичь определенной степени физической и психической зрелости. Законодатель устанавливает возрастной предел для вступления в брак 18 лет.

Препятствиями к заключению брака признается:

✓ наличие другого зарегистрированного брака (следует заметить, состояние в фактических брачных отношениях не является препятствием к заключению брака);

✓ близкое родство будущих супругов (запрещается заключение брака между родителями и детьми и другими родственниками по

прямой восходящей и нисходящей линии. Невозможно заключение брака также между родными братьями и сестрами как полнородными так и неполнородными);

✓ недееспособность одного из вступающих в брак (невозможно вступление в брак лица, признанного судом недееспособным вследствие психического расстройства);

✓ не допускается заключение брака между усыновленными и усыновителями. Такой запрет носит не биологическое, а социальное происхождение. Он связан с тем обстоятельством, что такой брак невозможен по соображениям морали, поскольку усыновление имеет своей целью создать отношения, имитирующие родительские.

Не допускается отказ в регистрации брака по медицинским показаниям.

### **3. Прекращение брака**

Прекращение брака осуществляется двумя способами: его расторжением и признанием брака недействительным.

**Расторжение брака** отличается от признания брака недействительным, тем, что при разводе брак прекращается на будущее время. Основанием для расторжения брака является взаимное согласие супругов на развод. Семейный кодекс предусматривает две процедуры расторжения брака: судебную и административную – в органах ЗАГСа. Брак расторгается в органах ЗАГСа, если у супругов нет общих несовершеннолетних детей и оба супруга согласны на расторжение брака. Роль органов ЗАГСа сводится к простой регистрации развода. Выяснять причины развода они не вправе.

Регистрация развода производится по истечении одного месяца с момента подачи заявления.

В названных случаях споры о разделе имущества супругов, уплате алиментов нетрудоспособному нуждающемуся супругу, а также споры о несовершеннолетних детях, рассматриваются судом независимо от расторжения брака в органах ЗАГСа.

Расторжение брака в судебном порядке предусмотрено в случае, если супруги имеют совместных несовершеннолетних детей, а также при отсутствии согласия одного из супругов на развод.

**Недействительный брак** – это аннулированный брак и все его правовые последствия с момента его заключения. Для этого законодательство признает следующие основания: отсутствие условий вступления в брак; наличие препятствий к заключению брака (назва-

ны выше). Недействительным признается также брак, заключенный без намерения создать семью, так называемый фиктивный брак.

Признание брака недействительным является санкцией за нарушение семейного законодательства, допущенное лицами, вступающими в брак при его заключении.

Признание брака недействительным действует с обратной силой, то есть брак является недействительным с момента его заключения. Существует презумпция действительности брака. Одного только наличия обстоятельств, служащих основанием для признания брака недействительным, недостаточно, они не влекут автоматически недействительность брака. Необходимо, чтобы суд вынес решение о признании его недействительным.

Последствием признания брака недействительным является аннулирование всех правовых последствий брака. Оно дает возможность не только, как развод, прекратить правоотношения, вытекающие из брака на будущее время, но и восстановить положение, существовавшее до заключения брака.

Супруги теряют право именоваться общей фамилией, право на общее гражданство, на пользование жилищем другого супруга, право на алименты и другие права.

К имуществу, приобретенному совместно супругами, брак которых признан недействительным, применяются не нормы семейного законодательства, а нормы гражданского законодательства о долевой собственности. Брачный договор признается недействительным.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Как называется соглашение, устанавливающее имущественные права и обязанности супругов в браке или (и) в случае его расторжения?
2. Какие права и обязанности супругов неизбежно не равны?

## **Тема 2. Права и обязанности супругов.**

### **Права несовершеннолетних детей**

**ПЛАН:**

1. Права и обязанности супругов.
2. Права несовершеннолетних детей.

**ЦЕЛЬ:** получить основные знания о том, какие отношения в семье подлежат правовому регулированию со стороны государства.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** имущественные права и обязанности супругов, личные права и обязанности супругов, права несовершеннолетних детей.

### **1. Права и обязанности супругов**

Вступившие в брачный союз мужчина и женщина обладают как личными неимущественными, так и имущественными правами и обязанностями.

**Личные права и обязанности супругов:**

✓ они могут по своему желанию избрать фамилию одного из супругов в качестве общей или сохранить добрачную фамилию, возможно также их соединение (двойная фамилия);

✓ супруги свободны в принятии решений по вопросам выбора профессии, рода занятий, места жительства; на совместное решение вопросов жизни семьи;

✓ имеют право на дачу согласия на усыновление ребенка другим супругом;

✓ имеют право на расторжение брака и др.

Данные права одного из супругов предполагают соответственно наличие обязанности у другого (обязанность получить согласие на усыновление ребенка, обязанность не препятствовать выбору занятия, профессии и т. д.).

Рассмотрим **имущественные права и обязанности супругов**. Закон различает добрачное имущество, принадлежавшее мужу (жене) до вступления в брак, и имущество, приобретенное во время брака.

Имущественные правоотношения между супругами включают:

✓ отношения собственности;

✓ **алиментные отношения** (отношения по взаимному содержанию супругов).

По общему правилу **имущество, нажитое супругами во время брака, является общей совместной собственностью** (даже если один из них работал, получая заработную плату, а второй вел домашнее хозяйство). Супруги сообща владеют и пользуются этим имуществом, а распоряжение осуществляют по взаимному согласию. С принятием части первой Гражданского кодекса РФ и Семейного кодекса РФ было утверждено, что супруги вправе установить иной режим для этого имущества **с помощью брачного контракта**, который может **изменить законный режим совместной собственности**. В нем супруги могут определить свои права и обязанности по взаимному со-

держанию, порядок несения ими семейных расходов. Но брачный договор не может ограничивать правоспособность и дееспособность супругов, нарушать принципы равноправия мужчины и женщины в браке и содержать такие условия, которые противоречили бы общим началам семейного законодательства. Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации заключения брака, так и в любое время в период брака. Действие брачного договора прекращается с момента прекращения брака, он может быть изменен или расторгнут по взаимному согласию супругов в любое время. Так же как и всякий гражданско-правовой договор, он может быть признан недействительным по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ. Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

Помимо общей собственности, каждый из супругов вправе иметь **личное имущество**, которое состоит:

- ✓ из имущества, принадлежавшего супругу до вступления в брак;
- ✓ имущества, полученного во время брака в дар или в порядке наследования;
- ✓ вещей индивидуального пользования (одежда, обувь и др.), кроме драгоценностей и предметов роскоши.

Данное имущество исключается из общей совместной собственности, и супруг вправе владеть, пользоваться и распоряжаться им по своему усмотрению. Но если в личное имущество за счет другого супруга были произведены вложения, значительно увеличивающие его стоимость, оно может быть признано судом общей совместной собственностью (например, если жена оплатила капитальный ремонт квартиры, принадлежавшей мужу до вступления в брак, то данная квартира станет общей совместной собственностью супругов).

В соответствии со ст. 253 ГК РФ, распоряжение имуществом, находящимся в совместной собственности, осуществляется по согласию супругов, то есть подразумевается, что совершаемая одним супругом сделка по распоряжению общим имуществом совершается с согласия другого супруга. Сделка может судом быть признана недействительной, только если суд выяснит недобросовестность совершившего сделку супруга.

Вполне вероятно, что не все имущество, находящееся в доме, будет составлять общую совместную собственность супругов или являться их личной собственностью. Любая вещь, да и любой другой

объект гражданских прав, приобретенный с соблюдением порядка и оснований, установленных Гражданским кодексом РФ, может стать собственностью других членов семьи (ведь количество и стоимость принадлежащего гражданину имущества не ограничивается). Поэтому трехлетний ребенок может иметь в собственности не только игрушки, подаренные ему родителями, но и, например, автомобиль, полученный по завещанию от бабушки (правда, распорядиться этим автомобилем самостоятельно внук до определенного времени не сможет).

Взаимная обязанность супругов материально поддерживать друг друга является не только моральной, но и правовой. В случае отказа от такой поддержки и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов нуждающийся супруг может обратиться в суд.

Алименты в период брака могут быть взысканы с супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, в пользу:

- ✓ нетрудоспособного нуждающегося супруга;
- ✓ жены в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка;
- ✓ нуждающегося супруга, осуществляющего уход за общим ребенком-инвалидом с детства I группы.

В определенных законом случаях право на получение алиментов от другого супруга имеет и бывший супруг после расторжения брака, например бывшая жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка.

Алименты взыскиваются в определенной денежной сумме, подлежащей выплате ежемесячно.

## **2. Права несовершеннолетних детей**

Права несовершеннолетних детей установлены Семейным Кодексом РФ, рассматривающим детей как независимых участников отношений в семье, а не как объект «родительской власти». Данный аспект семейного права приведен в соответствие с Конвенцией ООН о правах ребенка, участником которой Россия является, начиная с 1990 года. Конвенция, исходя из общеизвестного постулата о том, что будущее любой страны зависит от ее молодых граждан, рассматривает ребенка как личность, за которой сохраняется неограниченное право на умственное, физическое и социальное развитие и право свободного выражения личного мнения.

Семейный Кодекс РФ признает ребенком лицо, не достигшее совершеннолетия. Согласно Семейному Кодексу в РФ установлены следующие основные права несовершеннолетних детей в семье, реализация которых способствует их нормальному развитию и надлежащему воспитанию.

**Право жить и воспитываться в семье.** Это право является одним из наиболее важных прав ребенка в силу чрезвычайной значимости фактора семейного воспитания для физического и нравственного становления человека. Воспитание полноценного члена общества с высокими нравственными принципами – задача, в первую очередь, родителей, хотя в воспитании ребенка также участвуют все взрослые члены семьи. Однако именно родители на основе собственного жизненного опыта формируют характер, способствуют всестороннему развитию ребенка, обеспечивают надлежащий уровень образования.

**Право ребенка жить вместе с родителями.** Этому права не может лишиться ни один государственный орган, если отсутствуют установленные законом основания. Передача ребенка на воспитание другим лицам или помещение в детское учреждение против воли родителей возможны, только если последние лишены родительских прав или ограничены в них решением суда, пришедшего к выводу о том, что оставление ребенка у родителей опасно для него. В соответствии со ст. 20 Гражданского Кодекса РФ, местом жительства детей до 14-ти лет является место проживания родителей. В случае их раздельного проживания родители сами решают, с кем из них останется ребенок, если же единогласие не достигнуто, это определяет суд, исходя из интересов ребенка и учитывая его желание. Достигшие 14-летнего возраста дети имеют право выбрать место проживания с согласия родителей.

В случае разлучения с одним или с обоими родителями ребенок имеет право сохранять связь как с одним, так и с другим. Закон оставляет право родителям и детям покидать любую страну, включая собственную, и возвращаться в свою страну с целью поддержания личных отношений или воссоединения между собой.

Следуя важности семейного воспитания детей, Семейный Кодекс РФ устанавливает передачу детей, которые остались без родителей или утратили по каким-либо причинам возможность проживания в своей семье органам опеки и попечительства, которые в последующем помогают определить их дальнейшую судьбу. Согласно законодательству РФ, ребенок помещается на воспитание и содержание в

соответствующее детское учреждение, если его устройство в семью невозможно.

**Право на общение с родителями и другими родственниками.** Постоянная связь с близкими родственниками, которыми кроме родителей являются дедушки и бабушки (со стороны матери и отца), родные братья и сестры, – очень важный фактор для полноценного развития ребенка. Данное право несовершеннолетних детей остается неизменным в случаях расторжения брака родителей, признания его недействительным или раздельного их проживания.

Законом охраняется также право на взаимное общение ребенка и дедушки, бабушки и других близких родственников. В соответствии с законодательством РФ, если родители (либо один из них) препятствуют общению ребенка с кем-либо из близких родственников, последние вправе обратиться в орган опеки и попечительства. Если принятое этим органом решение не выполняется, следует обратиться в суд.

Право на общение с родителями и другими родственниками имеет ребенок, оказавшийся в экстремальной ситуации (арест, задержание, заключение под стражу, нахождение в лечебном учреждении и т.д.). Порядок осуществления данного права определен исходя из законов, устанавливающих порядок деятельности соответствующих учреждений. Так, порядок свиданий осужденных несовершеннолетних с родителями и другими близкими родственниками (родными братьями и сестрами, дедушкой и бабушкой) установлен в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом.

**Право ребенка на защиту.** Согласно закону, «защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями». Родители – это законные представители своих детей, наделенные правом (и обязанностью) выступать в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах. То есть отец и мать, руководствуясь законом, обязаны защищать права детей в самых разных жизненных ситуациях, охранять их интересы в повседневной жизни.

Семейный кодекс защищает ребенка от злоупотреблений со стороны родителей (или других лиц, уполномоченных законом отвечать за его воспитание), в том числе в судебном порядке, если он не достиг 14-летнего возраста.

В случае угрозы жизни и здоровью ребенка, нарушения его прав и законных интересов в семье граждане или должностные лица лю-

бых учреждений и организаций (детских садов, школ, поликлиник, больниц и т.д.), которым стали известны эти факты, обязаны сообщить о них в орган опеки и попечительства по месту нахождения ребенка. Вышеупомянутые органы в рамках своих полномочий должны принять соответствующие меры.

**Право выражать свое мнение.** Ребенок в семье является личностью, с которой следует считаться, это право закреплено в Семейном Кодексе РФ. Он может свободно выражать свое мнение, когда в семье решается какой-либо вопрос, касающийся его интересов. Ребенку предоставляется возможность (непосредственно, через законного представителя или соответствующий орган) быть заслушанным в любом судебном или административном разбирательстве, если рассматриваются вопросы воспитания и другие, имеющие важное для него значение вопросы.

Закон установил перечень случаев, когда мнение ребенка, достигшего десятилетнего возраста, имеет правовое значение. К ним относятся: усыновление ребенка; запись усыновителей в качестве родителей ребенка; изменение фамилии и имени ребенка; восстановление родителей, лишенных родительских прав, в этих правах; изменение имени, отчества и фамилии ребенка при его усыновлении; изменение фамилии и имени ребенка при отмене усыновления; передача ребенка в приемную семью. Перечисленные юридические действия, затрагивающие важнейшие права и интересы ребенка, могут быть совершены только с его согласия.

**Право на имя.** С момента рождения ребенок приобретает данное право. Имя включает в себя фамилию, собственно имя и отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая. Семейный кодекс РФ определяет порядок присвоения ребенку имени, отчества и фамилии. Имя дается по соглашению родителей, а отчество – по имени отца. Фамилия ребенку дается по фамилии родителей; в случае если фамилии родителей разные – по соглашению родителей, если иное не предусмотрено законами субъектов РФ. Возникающие между родителями разногласия по поводу фамилии или имени детей (при разных фамилиях родителей) решаются органами опеки и попечительства.

В случае неустановленного отцовства имя ребенку дается по желанию матери, отчество – по имени лица, записанного в актовой записи о рождении ребенка в качестве его отца, а фамилия – по фамилии матери.

По совместной просьбе родителей имя и фамилия ребенка (при разных фамилиях родителей) могут быть изменены органами опеки и попечительства исходя из интересов ребенка до достижения им 14-ти лет. Причинами этого могут быть неудачное сочетание имени и отчества, трудности произношения последних и др. По достижении ребенком десятилетнего возраста изменение имени и фамилии возможно лишь с его согласия.

Если родители проживают раздельно (причины не имеют значения), тот из них, с которым ребенок проживает постоянно, имеет право просить о присвоении ребенку своей фамилии, которую заявитель носит на момент обращения (добрачную, по второму браку). Исходя из интересов ребенка и только с его согласия, при условии достижения им десятилетнего возраста, вопрос решается органом опеки и попечительства. Что касается мнения другого родителя, оно обязательно учитывается, однако для принятия окончательного решения о перемене фамилии ребенку не является решающим. Как уже было сказано, изменение фамилии ребенка производится исключительно в его интересах.

**Имущественные права несовершеннолетних детей** включают в себя:

- ✓ право собственности на принадлежащее ему имущество и право на распоряжение этим имуществом (с ограничениями, установленными законом в интересах детей);
- ✓ право на получение содержания (алиментов) от своих родителей или при наличии установленных в законе обстоятельств – от других членов семьи;
- ✓ право распоряжаться своими доходами (имеющимся заработком, стипендией и т.п.).

Удовлетворение материальных потребностей детей, которые проживают вместе с родителями, производится обычно в пределах семейного бюджета. Имеется в виду удовлетворение всех необходимых нужд ребенка (в зависимости от состояния здоровья, возраста, индивидуальных особенностей) в питании, одежде, в обучении и развитии (игрушки, книги и т.д.), в лечении, реабилитации и т.д.

Несовершеннолетним детям может принадлежать имущество, доставшееся по наследству, в виде подарков или на ином законном основании (например, вещи, приобретенные на стипендию). Данное имущество – личная собственность детей, не входящая в состав имущества родителей. Тем не менее, родители, являясь законными пред-

ставителями своих детей, управляют этим имуществом, пока ребенок не достигнет совершеннолетия. Семейный Кодекс РФ не указывает способов осуществления управления, однако в соответствии с общим положением об осуществлении родительских прав и с учетом характера данного имущества управление имуществом несовершеннолетнего должно производиться исключительно в интересах ребенка. Кроме того, согласно законодательству РФ, действия родителей по распоряжению имуществом ребенка (обмен, продажа, сдача внаем и др.) допускаются лишь с предварительного согласия органов опеки и попечительства.

Родители не имеют права на имущество детей, которые, в свою очередь, не имеют права на имущество родителей, кроме права наследования и права на содержание. Однако по взаимному согласию детей и родителей допускается возможность пользования и владения имуществом друг друга. Такие отношения в семье, как правило, определяются сложившимся укладом семейной жизни, основанным на доверии и взаимопонимании.

Допустимы также случаи, когда в совместной собственности родителей и детей окажется какое-либо иное имущество (например, ими совместно получен по наследству жилой дом или дача). Законодательство РФ предусматривает нормы о совместной собственности, которыми регулируются владение, пользование и распоряжение этим общим имуществом.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Что является основанием для приобретения родительских прав и обязанностей?
2. В чем состоят различия между имущественными и личными неимущественными правами супругов?
3. В чем выражается право ребенка на защиту?
4. В чем выражается право ребенка жить и воспитываться в семье?
5. Возможна ли фактическая свобода супругов в выборе рода занятий, профессии, места пребывания и жительства?

### **Тема 3. Алименты**

**ПЛАН:**

1. Понятие и виды алиментного обязательства.
2. Алиментные обязательства членов семьи.
3. Осуществление алиментных обязательств.

**ЦЕЛЬ:** получить основные знания о том, какие отношения в семье подлежат правовому регулированию со стороны государства.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** алиментное обязательство, алиментно-обязанное лицо (плательщик), получатель алиментов.

### **1. Понятие и виды алиментного обязательства**

Существование алиментных обязательств обусловлено неравным закреплением материальных ценностей среди отдельных лиц в семье, а также различной способностью последних извлекать доходы за свой труд и на свой капитал. В любом обществе малолетние дети, будучи недееспособными, не могут и не должны самостоятельно обеспечивать себе необходимые условия жизни. Их благосостояние производно от материального достатка родителей. Зачастую и дееспособные лица не могут обеспечивать себя самостоятельно. Такая ситуация может сложиться между супругами (бывшими супругами), другими членами семьи, которые отличаются по состоянию здоровья, способностям к труду и предпринимательству, имеют в собственности неравноценное имущество, обременены неравными имущественными обязанностями и пр.

Во многих случаях государство принимает на себя бремя содержания недееспособных и ограниченно дееспособных лиц, выплачивая им пенсии, пособия, а также зачисляя их на государственное обеспечение. Однако возможности любого, даже самого процветающего, государства не безграничны. Поэтому исторически сложившаяся система семейной помощи детям и престарелым получила наиболее сильное выражение в алиментировании.

В семейном праве под **алиментным обязательством** принято понимать такое гражданское правоотношение, в силу которого алиментно-обязанное лицо (плательщик) обязуется предоставлять другому лицу (получателю алиментов) имущественное содержание на условиях, установленных семейным законодательством и соглашением сторон.

Основаниями возникновения алиментного обязательства являются:

- ✓ состояние родства или иное семейное состояние, связывающее плательщика и получателя;
- ✓ двусторонняя сделка об уплате алиментов. Во втором случае к названным семейным фактам-состояниям добавляется вступившее в силу решение суда.

Стороны алиментного обязательства – плательщик и получатель алиментов. **Плательщик** должен обладать алиментоспособностью, то есть возможностью самостоятельно исполнять свою обязанность по уплате алиментов. Им может быть только дееспособное физическое лицо, состоящее в родственной или иной семейно-правовой связи с получателем алиментов.

**Получателем** алиментов является признанное таковым по закону физическое лицо, состоящее в родственной или иной семейной связи с плательщиком, в том числе и недееспособное.

Содержание алиментного обязательства состоит в праве получателя требовать уплаты алиментов и встречной обязанности плательщика их платить. Право требования кредитора в алиментном обязательстве имеет строго определенный объем, соответствующий заключенному договору об уплате алиментов или решению суда.

Прекращение алиментного обязательства происходит в случаях, установленных алиментным соглашением или законом. Те обязательства, которые возникают из алиментного соглашения, прекращаются по законным основаниям (смерть плательщика или получателя алиментов, истечение срока соглашения), а также по основаниям, вытекающим из самого договора.

Прекращение алиментных обязательств, возникающих на основании судебного решения, происходит только в строго определенных законом случаях. К ним относятся:

- ✓ достижение ребенком совершеннолетия или приобретение им полной дееспособности до достижения совершеннолетия (вступление в брак, эмансипация);
- ✓ усыновление (удочерение) ребенка, на содержание которого взыскивались алименты;
- ✓ признание судом факта восстановления трудоспособности или прекращения нуждаемости в помощи получателя алиментов;
- ✓ вступление нетрудоспособного нуждающегося в помощи супруга (получателя алиментов) в новый брак;
- ✓ смерть плательщика или получателя алиментов.

Виды алиментных обязательств:

- ✓ алиментные обязательства родителей в отношении детей;
- ✓ алиментные обязательства детей в отношении их родителей;
- ✓ алиментные обязательства супругов и бывших супругов;
- ✓ алиментные обязательства иных членов семьи.

## 2. Алиментные обязательства членов семьи

Алиментные обязательства членов семьи, подразделяются на:

- ✓ обязательства совершеннолетних братьев и сестер в отношении своих несовершеннолетних и нетрудоспособных совершеннолетних братьев и сестер;
- ✓ алиментные обязательства дедушки и бабушки по содержанию внуков;
- ✓ алиментные обязательства внуков в отношении дедушки и бабушки;
- ✓ обязательства воспитанников в отношении своих фактических воспитателей;
- ✓ обязательства пасынков и падчериц по содержанию отчима и мачехи.

Для возникновения **алиментных обязанностей родителей** необходимы три предпосылки: семейная связь между родителем и ребенком (кровная или возникшая в результате усыновления), состояние несовершеннолетия получателя алиментов и отсутствие оснований для освобождения родителей от уплаты алиментов (вступление совершеннолетнего в брак ранее установленного возраста и его эмансипация). Обязанности родителей в алиментном обязательстве равны и не связаны с их состоянием в браке.

Родители вправе самостоятельно избрать, какой способ содержания ребенка будет ими использоваться. Материальное содержание несовершеннолетнего может быть добровольным, а может основываться на судебном акте.

Добровольное содержание, в свою очередь, подразделяется на фактическое, когда родители предоставляют несовершеннолетнему средства без оформления их обязанностей установленными способами, только руководствуясь чувством родительского долга, и договорное, когда родители заключают соглашение о содержании своих детей (соглашение об уплате алиментов). Если родители не предоставляют содержания своим несовершеннолетним детям, необходимые средства (алименты) взыскиваются; с родителей в судебном порядке.

Минимальный размер алиментов действующим семейным законодательством не предусмотрен. Часть любого дохода родителя, в какой бы форме он ни был создан и в каком бы размере он ни извлекался, должна быть направлена на содержание ребенка, чтобы обеспечить ему прожиточный минимум, сопоставимый с уровнем жизни его родителей. В таком случае, как правило, не имеет значения, каков ре-

альный доход родителя (родителей). Законом предполагается, что если бы родитель (родители) добровольно и добросовестно исполнял свои обязанности по содержанию ребенка, ему причиталась бы некая усредненная часть семейного бюджета.

Закон предусматривает и другой, дополнительный способ исчисления алиментов (ст. 83 СК РФ) – в твердой денежной сумме. Он рассчитан на ситуацию, когда алиментное соглашение отсутствует, а плательщик алиментов имеет нестабильный или трудноопределимый заработок (доход).

Для возникновения обязанности по содержанию совершеннолетних детей необходимы два условия:

- ✓ нетрудоспособность получателя;
- ✓ его нуждаемость в помощи (получении алиментов).

Нетрудоспособность получателя определяется по медицинским критериям (инвалидность) или возрастным признакам (достижение пенсионного возраста). Инвалиды I и II групп считаются полностью утратившими способность к профессиональному регулярному труду. Сложнее с инвалидами III группы, поскольку закон признает их частичную трудоспособность. В таком случае вопрос о выплате алиментов решается индивидуально, исходя из конкретной возможности инвалида получить работу, обеспечивающую ему прожиточный минимум, и иных условий его жизни. Если предоставление такой работы в существующих условиях нереально, а получаемые совершеннолетним ребенком социальные выплаты недостаточны для покрытия его нужд в питании, лечении, уходе и пр., суд устанавливает обязанность родителей по содержанию инвалида III группы. Нетрудоспособными получателями алиментов могут быть также дети, достигшие пенсионного возраста.

Нуждаемость означает недостаток средств, необходимых для поддержания нормальной жизнедеятельности лица в сложившихся социально-экономических условиях. Она определяется судом применительно к прожиточному минимуму.

**Алиментные обязательства детей в отношении их родителей** возникают в том случае, если родители испытывают потребность в получении дополнительных средств для оплаты расходов в исключительных обстоятельствах (тяжелая болезнь, увечье, оплата постороннего ухода и т. п.). Суд вправе привлечь к участию в несении таких дополнительных расходов совершеннолетних детей. Их привлечение возможно при наличии следующих условий:

- ✓ отсутствие заботы со стороны детей;
- ✓ нетрудоспособность и нуждаемость родителей;
- ✓ экстраординарные обстоятельства, вызывающие дополнительные расходы;
- ✓ необходимость указанных затрат.

Алиментные обязательства супругов основаны на норме, которая обязывает супругов материально поддерживать друг друга. На этом принципе строится правовое регулирование взаимных алиментных обязанностей лиц, состоящих или состоявших в браке. В большинстве семей не возникает необходимости в особом нормировании таких деликатных отношений, как вопросы взаимного материального содержания супругов. Однако вопреки распространенному среди россиян мнению, возникновение алиментных обязательств не всегда связано с распадом семьи. Лица, состоящие в зарегистрированном браке, могут формализовать свои обязанности по взаимному содержанию, заключив для этого специальное алиментное соглашение. Соответствующие обязанности могут включаться и в брачный договор.

При отсутствии между супругами алиментного соглашения (или алиментных обязанностей в брачном договоре), нетрудоспособный нуждающийся супруг, не получающий необходимой материальной поддержки, вправе потребовать через суд предоставления ему алиментов от другого супруга, если последний обладает необходимыми для этого средствами.

Таким образом, для возникновения обязанности по алиментированию необходимы следующие условия:

- ✓ наличие зарегистрированного брака;
- ✓ отказ одного из супругов от материальной поддержки другого;
- ✓ нетрудоспособность управомоченного супруга;
- ✓ его нуждаемость в материальной помощи;
- ✓ наличие у обязанного супруга необходимых для предоставления содержания средств.

Закон регулирует широкий круг алиментных обязательств между другими членами семьи: братьями и сестрами, внуками и их дедушками и бабушками, воспитанниками и фактическими воспитателями, пасынками (падчерицами) и отчимами или мачехами.

Обязанности братьев и сестер по содержанию друг друга возникают при наличии следующих условий:

✓ братья и сестры являются совершеннолетними, трудоспособными и обладают необходимыми для предоставления алиментов средствами;

✓ нуждающиеся в получении алиментов братья или сестры являются несовершеннолетними или нетрудоспособными (хотя и совершеннолетними).

Закон не уточняет, какие именно братья и сестры являются участниками этих алиментных обязательств. Однако есть все основания полагать, что речь идет только о родных (но, к примеру, не двоюродных) братьях и сестрах, независимо от того, являются ли для них родными оба или только один из родителей (то есть о полнородных или неполнородных братьях и сестрах).

Обязанности дедушки и бабушки по содержанию внуков обусловлены:

✓ наличием необходимых для уплаты алиментов средств;

✓ нуждаемостью несовершеннолетних или совершеннолетних, но нетрудоспособных внуков.

Обязанность внуков содержать дедушку и бабушку возникает, если:

✓ внуки трудоспособны, достигли совершеннолетия и обладают необходимыми для содержания средствами;

✓ их дедушка или бабушка нетрудоспособны и нуждаются в материальной поддержке.

Обязанность воспитанников содержать своих фактических воспитателей зависит от следующих обстоятельств:

✓ являются ли воспитанники совершеннолетними и трудоспособными;

✓ нетрудоспособны ли фактические воспитатели.

Закон не устанавливает продолжительности срока, в течение которого фактические воспитатели должны были содержать своих воспитанников, чтобы у них возникло право на алименты. Однако не вызывает сомнений, что этот срок должен быть достаточно длительным. В противном случае вряд ли можно говорить о существовании между воспитанником и воспитателем таких отношений, которые давали бы моральное и юридическое право на алиментирование. Не случайно закон позволяет освободить воспитанников от соответствующих алиментных обязанностей, если они находились на воспитании менее пяти лет. Фактические воспитатели также могут утратить право на али-

менты, если они содержали и воспитывали своих воспитанников ненадлежащим образом.

Обязанности пасынков и падчериц по алиментированию воспитывавших и содержавших их отчима или мачехи возникают при наличии таких условий, как:

- ✓ трудоспособность совершеннолетних пасынков или падчериц, обладающих средствами, необходимыми для выплаты алиментов;
- ✓ нетрудоспособность нуждающихся в помощи отчима или мачехи.

Для приобретения права на алименты одних лишь отношений свойства с пасынком или падчерицей, т. е. "статуса" отчима или мачехи, недостаточно. Так же как и в случае с фактическими воспитателями, достаточно тесные отношения между указанными членами семьи могут возникнуть, только если отчим или мачеха длительное время (и должным образом) воспитывали и содержали своего пасынка или падчерицу. Если же продолжительность воспитания и содержания не превышает пяти лет либо они осуществлялись ненадлежащим образом, суд может освободить пасынка или падчерицу от обязанностей по алиментированию отчима или мачехи.

Таким образом, в большинстве рассмотренных обязательств, плательщик алиментов является, как правило, трудоспособным лицом, обладающим необходимыми для алиментирования средствами. Получатель алиментов, напротив, нетрудоспособен либо не достиг совершеннолетия (и поэтому от него нельзя требовать, чтобы он обеспечивал себя сам).

### **3. Осуществление алиментных обязательств**

Соглашение об уплате алиментов (алиментное соглашение) представляет собой гражданско-правовой договор, в силу которого плательщик алиментов обязуется предоставлять получателю алиментов материальное содержание на согласованных условиях. По своей природе он является односторонне-обязывающим, безвозмездным.

Алиментное соглашение под страхом недействительности должно совершаться в нотариальной форме. Оно имеет силу исполнительного листа. Несоблюдение нотариальной формы соглашения влечет его недействительность.

Существенными условиями данного соглашения являются размер, способы и порядок уплаты алиментов.

Размер подлежащих уплате алиментов представляет собой цену алиментного договора. Цена в данном случае может быть абсолютно-определенной или потенциально определенной. В случае, когда размер алиментов на несовершеннолетнего ребенка ниже установленного законом, соглашение об уплате алиментов может быть признано недействительным в судебном порядке по иску законного представителя ребенка, органа опеки или прокурора.

Закон устанавливает следующие способы уплаты алиментов:

- ✓ долевой (в процентах к заработку и (или) доходу плательщика);
- ✓ в твердой сумме, уплачиваемой периодически;
- ✓ в твердой сумме, уплачиваемой единовременно;
- ✓ путем предоставления имущества (единовременно или периодически в согласованные периоды).

Порядок уплаты алиментов по соглашению является добровольным. Он включает срок (период) платежа (ежемесячно, поквартально, раз в год, единовременно и пр.), место платежа (у получателя, у плательщика, переводом через предприятие связи, путем зачисления на банковский счет получателя), форму платежа (наличные средства, безналичный платеж, ценные бумаги, передача имущества, смешанная форма), порядок отчетности плательщика перед получателем.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Назовите права и обязанности плательщика.
2. Назовите права и обязанности получателя.
3. Назовите случаи прекращения алиментных обязательств.
4. Сколько видов алиментных обязательств предусматривает закон?

## **Словарь терминов**

**Алиментное обязательство** – это правоотношение, возникающее на основании предусмотренных законом юридических фактов (соглашения сторон или решения суда), в силу которого одни члены семьи обязаны предоставлять содержание другим ее членам, а последние – вправе его требовать.

**Брак** – это союз мужчины и женщины, заключенный с целью создания семьи.

**Брачный договор** – соглашение супругов, устанавливающее имущественные права и обязанности в браке и (или) в случае его расторжения.

**Имущественные права супругов** – это права, связанные с собственностью супругов, которые можно отчуждать, они могут выступать предметами сделок и имеют денежный эквивалент.

**Личные права супругов** – это права, затрагивающие их личные интересы, они неотделимы от их носителей, неотчуждаемы по воле их обладателя, не могут быть предметом сделок и не имеют денежного эквивалента.

**Лишение родительских прав** – мера семейно-правовой ответственности за нарушение родительских прав и интересов своего ребенка, предусматривающая их прекращение в принудительном порядке.

**Материнство** – юридический факт, установленный на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинском учреждении, а в случае рождения ребенка вне его – на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств.

**Опека** – способ восполнения дееспособности, защиты прав и интересов детей в возрасте до 14-ти лет, оставшихся без попечения родителей. способ их воспитания.

**Ограничение родительских прав** – принудительное временное изъятие ребенка от родителей без лишения родительских прав, основанное на решении суда.

**Попечительство** – то же, что и опека, но в отношении несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

**Признание брака недействительным** – основанное на решении суда аннулирование брака и всех его правовых последствий с момента его заключения.

**Расторжение брака** – один из способов прекращения брачных отношений в органах ЗАГСа или в суде.

**Ребенок** – лицо, не достигшее 18-ти лет (совершеннолетия).

**Родственники** – супруги и лица, состоящие между собой в кровном родстве, то есть имеющие общего предка.

**Родительские права и обязанности** – система имущественных и неимущественных прав и обязанностей родителей как субъектов семейных правоотношений.

**Свойственники** – лица, не состоящие между собой в кровном родстве, но породнившиеся посредством заключения брака.

**Семья** – это общность совместно проживающих лиц, объединенных правами и обязанностями, предусмотренными семейным законодательством.

**Семейная правоспособность** – способность иметь права и нести обязанности предусмотренные семейным законодательством.

**Семейное право** – самостоятельная отрасль права, представляющая собой совокупность государственных предписаний для лиц, намеревающихся создать семью или установить семейные правоотношения.

**Содержание алиментного обязательства** – обязанность плательщика алиментов по их уплате и право получателя алиментов на их получение.

**Субъекты семейных правоотношений** – супруги, родители или лица, их заменяющие, а также другие члены семьи.

**Тайна усыновления** – основанная на законе и охраняемая им обязанность осведомленных лиц не разглашать сведения об усыновлении.

**Усыновление (удочерение)** – акт на основании решения суда в отношении несовершеннолетних, порождающий возникновение родительских прав и обязанностей между усыновителями и усыновленными.

**Фактические воспитатели** – лица, осуществляющие воспитание и содержание ребенка без назначения их опекунами.

**Фиктивный брак** – брак, заключенный одним из супругов или обоими, без намерения создать семью.

## Тестовые задания

Выберите правильный вариант ответа.

### 1. ДЛЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА НЕОБХОДИМЫ

- 1) добровольное согласие мужчины и женщины
- 2) медицинское обследование лиц, вступающих в брак
- 3) заключение брачного договора

### 2. РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА ПО ЗАЯВЛЕНИЮ ОДНОГО ИЗ СУПРУГОВ, НЕЗАВИСИМО ОТ НАЛИЧИЯ У СУПРУГОВ ОБЩИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ, ПРОИЗВОДИТСЯ В ОРГАНАХ ЗАГС, ЕСЛИ ДРУГОЙ СУПРУГ

- 1) признан судом безвестно отсутствующим
- 2) не согласен на расторжение брака

3) осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет

### 3. КАЖДЫЙ ИЗ СУПРУГОВ СВОБОДЕН В ВЫБОРЕ

- 1) рода занятий
- 2) методов воспитания детей
- 3) обязанности выплачивать алименты

### 4. ЗАКОННЫМ РЕЖИМОМ ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ ЯВЛЯЕТСЯ

- 1) совместная собственность
- 2) раздельная собственность
- 3) общая собственность

### 5. БРАЧНЫМ ДОГОВОРОМ СУПРУГИ ВПРАВЕ УСТАНОВИТЬ РЕЖИМ:

- 1) совместной собственности
- 2) долевой собственности
- 3) общей собственности

## РАЗДЕЛ 5. ТРУДОВОЕ ПРАВО

### Тема 1. Основания возникновения трудовых отношений. Трудовой договор

ПЛАН:

1. Основания возникновения трудовых отношений.
2. Понятие трудового договора.
3. Условия трудового договора.
4. Виды трудового договора.

**ЦЕЛЬ:** на основании изучения темы и норм трудового законодательства понять, как формируется правовой механизм социальной защиты работников.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** трудовое право, трудовые отношения, трудовой договор, работник, работодатель, непосредственные условия трудового договора, обязательные и факультативные условия трудового договора, срочный трудовой договор; договор с неопределенным сроком.

#### 1. Основания возникновения трудовых отношений

**Трудовое право** – отрасль правовой системы РФ, призванная регулировать отношения в сфере наемного труда (трудовые отношения). **Трудовые отношения** – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством. Следует обратить внимание на то, что нормы права регулируют не сам процесс труда, а именно трудовые отношения.

Специфическими признаками трудовых правоотношений являются:

- ✓ зачисление гражданина в штат работников организации;
- ✓ личное исполнение своих трудовых обязанностей;
- ✓ исполнение полномочий в рамках определенной трудовой функции возмездность трудовых отношений, то есть безусловная обязанность работодателя оплатить труд работника;

- ✓ подчинение установленному в организации трудовому режиму (правилам внутреннего трудового распорядка, графикам сменности, инструкциям по технике безопасности, приказам руководителей и др.)

Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией РФ, основными принципами регулирования трудовых отношений признаются:

- ✓ свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается;

- ✓ запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда, защита от безработицы;

- ✓ равенство прав и возможностей работников;

- ✓ право каждого работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда;

- ✓ право работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов и др.

Трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора. **Работодатель** – физическое лицо либо юридическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником. **Работник** физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

Трудовой Кодекс РФ (ТК РФ) называет основные права и обязанности сторон трудового договора.

Работник имеет право на:

- ✓ заключение, изменение и расторжение трудового договора;

- ✓ предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором;

- ✓ отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени;

- ✓ полную, достоверную информацию об условиях труда;

- ✓ профессиональную подготовку, переподготовку и повышение своей квалификации и др.

Трудовым законодательством предусмотрены следующие обязанности работника:

- ✓ добросовестно исполнять свои трудовые обязанности;

- ✓ соблюдать трудовую дисциплину;

- ✓ выполнять установленные нормы труда;

- ✓ соблюдать требования по охране труда и др.

Права и обязанности работодателя:

- ✓ заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работником в порядке, предусмотренном Трудовым Кодексом;
- ✓ поощрять работников за добросовестный эффективный труд;
- ✓ привлекать работников к материальной и дисциплинарной ответственности;
- ✓ принимать локальные нормативные акты;
- ✓ обеспечить безопасность труда;
- ✓ обеспечивать работникам равную плату за труд равной ценности др.

Помимо работника и работодателя сторонами трудовых правоотношений являются:

- ✓ стороны социального партнерства – представительные органы работников, представительные органы работодателей;
- ✓ государство в лице компетентных органов (Государственной инспекции труда, органов службы занятости и трудоустройства, юрисдикционных органов по рассмотрению трудовых споров).

**Социальное партнерство** представляет собой особую систему отношений, возникающих между наемными работниками и работодателями при посреднической роли государства по согласованию экономических интересов в социально-трудовой сфере. Систему социального партнерства называют «трипартизмом», так как в регулировании социально-трудовых отношений участвуют три стороны: организации, представляющие интересы наемных работников, объединения работодателей и государство.

## 2. Понятие трудового договора

«Водоразделом», с помощью которого отграничиваются «собственно» трудовые отношения, составляющие предмет трудового права, от иных, тоже связанных с трудом, но регулируемых другими отраслями, является трудовой договор. Под **трудовым договором** нужно понимать соглашение между работником и работодателем, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить нормальные условия труда, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять трудовую функцию и соблюдать правила внутреннего трудового распорядка.

Подчинение внутреннему трудовому распорядку – это и есть тот основной признак, который отличает трудовой договор от иных договоров о труде, регулируемых, прежде всего, гражданским правом, где труд является лишь способом выполнения обязательства, взятого на себя исполнителем.

Указанное различие базируется на том, что объектом трудового договора является товар особого рода – способность к труду как совокупность физических и интеллектуальных особенностей человека. Поскольку этот товар нельзя отделить от личности, он передается во временное пользование и выступает в виде найма труда.

Трудовой договор – основной институт трудового права, правовое основание возникновения трудовых правоотношений. В Трудовом кодексе РФ предусмотрены следующие основания возникновения трудовых отношений помимо трудового договора:

- ✓ избрание на должность;
- ✓ избрание по конкурсу на замещение соответствующей должности;
- ✓ назначение на должность или утверждение в должности;
- ✓ направление на работу уполномоченными законом органами;
- ✓ судебное решение о заключении трудового договора;
- ✓ фактическое допущение к работе с ведома или по поручению работодателя, если трудовой договор не был оформлен надлежащим образом.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр трудового договора остается у работника, другой хранится у работодателя. Факт получения экземпляра трудового договора работником удостоверяется подписью работника на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя.

Трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома либо по поручению работодателя, либо его законного представителя. При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе.

### **3. Условия трудового договора**

**Содержание (условие) трудового договора** составляют его условия, именно они порождают права и обязанности сторон. В зави-

симости от порядка их установления различают два вида условий трудового договора. Во-первых, **непосредственные** (устанавливаемые непосредственно соглашением сторон при заключении трудового договора). Во-вторых, **производные** (установленные законодательством, которые не могут изменяться соглашением сторон).

Непосредственные условия, в свою очередь, делятся на **обязательные** (при отсутствии которых трудовой договор не может быть заключен: о месте работы, о трудовой функции, о размере заработной платы работника). Под **местом работы** понимается производство данного работодателя с месторасположением его на день заключения договора. Трудовая функция (род работы) определяется путем установления сторонами трудового договора профессии, специальности, квалификации для рабочего или должности для служащего. Понятия «должность» и «специальность» нельзя отождествлять. **Должность** определяет содержание и границы полномочий, а отсюда и объем прав, обязанностей и отсюда возможную ответственность работника. **Специальность** свидетельствует о наличии определенных знаний и навыков, приобретенных в процессе специального образования.

Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия:

- ✓ место работы, а в случае, когда работник принимается для работы в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, расположенном в другой местности, то место работы с указанием обособленного структурного подразделения и его местонахождения;
- ✓ трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы);
- ✓ дата начала работы, а в случае, когда заключается срочный трудовой договор, указывается дата окончания действия договора;
- ✓ срок его действия и обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора;
- ✓ условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);
- ✓ режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя);

✓ гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;

✓ условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути, другой характер работы);

✓ условия труда на рабочем месте.

При заключении трудового договора стороны при необходимости могут установить и **дополнительные (факультативные)** условия в пределах, допускаемых законодательством. Они могут быть, а могут и не быть – без них договор все равно состоится (условия о предоставлении вне очереди места в дошкольном учреждении, об испытании при приеме на работу и т.п.).

Изменение определенных в трудовом договоре условий допускается только по соглашению сторон.

#### 4. Виды трудового договора

Виды трудового договора по сроку его действия можно определить следующим образом:

✓ на неопределенный срок (срок действия договора не указывается);

✓ на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор), если иной срок не установлен федеральными законами.

Основной разновидностью является договор на неопределенный срок, и именно он должен заключаться в большинстве случаев. **Трудовой договор, заключенный на неопределенный срок** заключается на выполнение работы, которая носит постоянный характер – вид производственной деятельности, определенный Уставом предприятия, как основной вид деятельности предприятия на постоянной основе, а не временная работа, сезонная, по совместительству и т.п. При заключении трудового договора на неопределенный срок стороны определяют дату его вступления в силу.

Иными словами, работодатель заключает трудовой договор на неопределенный срок с работником во всех случаях, за исключением отдельных случаев, при которых действующее законодательство дает возможность работодателю заключить с работником срочный трудовой договор.

Необходимо отметить тот факт, что, заключив трудовой договор с работником на неопределенный срок, работодатель не вправе впослед-

ствии требовать от него заключения срочного трудового договора, в том числе и в связи с возникновением обстоятельств, предусмотренных, при которых действующее законодательство допускает возможность заключения срочного трудового договора.

Трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, обязывает работодателя выполнять обязательства по условиям оплаты труда, а также выполнять условия о социальных гарантиях работника (об оплате проезда в отпуск, оплате за квалификационное обучение работников, медицинское освидетельствование и др.), содержащиеся в коллективном договоре.

Таким образом, трудовой договор на неопределенный срок гарантирует работнику сохранение за ним его рабочего места, а в случае расторжения трудового договора по инициативе работодателя, у работника сохраняются льготы и гарантии, предусмотренные коллективным договором и трудовым законодательством РФ.

Срочный трудовой договор заключается, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения, а именно в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом (например, временные работы, сезонные работы, пусконаладочные и др.).

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то договор считается заключенным на неопределенный срок.

В случае, когда ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением срока его действия и работник продолжает работу после истечения срока действия трудового договора, условие о срочном характере трудового договора утрачивает силу и трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

Трудовой договор считается срочным, если в нем оговорен срок его действия.

**Срочный трудовой договор** может быть заключен на срок не более пяти лет, но только в исключительных (особых) случаях, когда между сторонами (работником и работодателем) не могут быть установлены трудовые отношения на постоянной основе, с учетом характера предстоящей работы.

Для обеспечения прав работника ТК РФ четко регламентируются случаи заключения срочных трудовых договоров:

✓ на время исполнения обязанностей отсутствующего работника, за которым сохраняется место работы;

- ✓ на время выполнения временных (до двух месяцев) работ;
- ✓ для выполнения сезонных работ,
- ✓ с лицами, направляемыми на работу за границу;
- ✓ для проведения работ, выходящих за рамки обычной деятельности работодателя (реконструкция, монтажные, пусконаладочные и другие работы), а также работ, связанных с заведомо временным (до одного года) расширением производства или объема оказываемых услуг;
  - ✓ с лицами, поступающими на работу в организации, созданные на заведомо определенный период или для выполнения заведомо определенной работы;
  - ✓ с лицами, принимаемыми для выполнения заведомо определенной работы в случаях, когда ее завершение не может быть определено конкретной датой; для выполнения работ, непосредственно связанных со стажировкой и с профессиональным обучением работника.

В случаях, когда заключается срочный трудовой договор, срок его действия и причина, послужившие основанием для его заключения, обязательно должны быть указаны в тексте договора, так как данная информация является необходимыми сведениями, которые должны содержаться в срочном трудовом договоре. Работодатель обязан указывать в нем конкретные обстоятельства, по которым характер и условия выполнения работы препятствуют заключению трудового договора на неопределенный срок. Нужно отметить, что срочный трудовой договор может заключаться без учета характера предстоящей работы и условий ее выполнения. При этом необходимо иметь в виду, что такой договор может быть признан правомерным, если имелось соглашение сторон, то есть если он заключен на основе добровольного согласия работника и работодателя.

По соглашению сторон срочный трудовой договор может заключаться:

- ✓ с лицами, поступающими на работу к работодателям – субъектам малого предпринимательства;
- ✓ с поступающими на работу пенсионерами по возрасту;
- ✓ с лицами, поступающими на работу в организации, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если это связано с переездом к месту работы;
- ✓ для проведения неотложных работ по предотвращению катастроф, аварий, несчастных случаев, эпидемий, эпизоотий, а также

для устранения последствий указанных и других чрезвычайных обстоятельств;

- ✓ с лицами, избранными по конкурсу на замещение соответствующей должности, проведенному в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

- ✓ с руководителями, заместителями руководителей и главными бухгалтерами организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

- ✓ с лицами, обучающимися по очной форме обучения;

- ✓ с лицами, поступающими на работу по совместительству.

Главное отличие срочного трудового договора от трудового договора, заключаемого на неопределенный срок, в том, что он может быть расторгнут работодателем без объяснения причин по истечении срока, на который такой договор был заключен.

Основным отличием прекращения срочного трудового договора от трудового договора, заключенного на неопределенный срок, является то, что ТК РФ предусматривает специальное основание увольнения работников, которое распространяется только на заключивших срочный трудовой договор. Таким основанием является истечение срока, на который заключен срочный трудовой договор. Оно применяется независимо от того, кто является инициатором расторжения договора. Трудовой кодекс РФ предусматривает, что если решение о расторжении трудового договора принял работодатель, то он обязан письменно предупредить об этом работника не менее чем за 3 дня до его увольнения. Если срок трудового договора истек, и ни одна из сторон не потребовала его прекращения, то трудовые отношения продолжаются в рамках трудового договора, заключенного на неопределенный срок.

Особенностями срочного трудового договора являются определенные ограничения в гарантиях и компенсациях, предоставленных работнику, по сравнению с договором, заключенным на неопределенный срок. Объем этих ограничений, как правило, варьируется в зависимости от срока действия договора.

Заключая срочный трудовой договор, работодатель явно уклоняется от предоставления работнику гарантий и компенсаций, связанных с увольнением по сокращению численности работников, т.к. прекращение трудового договора в связи с истечением его срока не влечет за собой обязанности выплачивать какие-либо компенсации.

Подводя черту под определениями и особенностями срочного трудового договора и договора, заключенного на неопределенный срок, можно сказать следующее, во-первых, законом запрещается заключение срочных трудовых договоров в целях уклонения от предоставления прав и гарантий, предусмотренных работникам, с которыми заключается трудовой договор на неопределенный срок. Во-вторых, законом определено общее правило: трудовой договор должен заключаться на неопределенный срок. Заключение срочного трудового договора – исключение из общего правила. В-третьих, Заключение срочного трудового договора возможно только в случае, когда трудовые отношения между работником и работодателем не могут быть установлены на неопределенный срок.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Когда трудовой договор считается заключенным?
2. Каковы правовые признаки трудового договора?
3. В каких случаях заключаются срочные трудовые договоры?
4. Что составляет содержание трудового договора?

## **Тема 2. Рабочее время. Время отдыха**

**ПЛАН:**

1. Понятие, виды рабочего времени.
2. Время отдыха: понятие, виды.
3. Отпуска.

**ЦЕЛЬ:** на основании изучения темы и норм трудового законодательства понять, как формируется правовой механизм социальной защиты работников.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** рабочее время, время отдыха, нормальная продолжительность рабочего времени, сокращенная продолжительность рабочего времени, сверхурочная работа, работа в ночное время, ненормированный рабочий день, отпуска.

### **1. Понятие, виды рабочего времени**

**Рабочее время** – время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относятся к рабочему времени

(ст. 91 ТК РФ). Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

Правовое регулирование рабочего времени состоит:

- ✓ в нормировании его продолжительности и определении конкретного режима;
- ✓ в регламентации целевого назначения, учета и использования;
- ✓ в установлении прав и обязанностей работников и работодателя.

Трудовой кодекс называет следующие виды рабочего времени:

- ✓ сокращенная продолжительность рабочего времени;
- ✓ неполное рабочее время;
- ✓ работа в ночное время;
- ✓ сверхурочная работа.

**Сокращенная продолжительность рабочего времени** (ст. 92 ТК РФ) устанавливается: для работников в возрасте до шестнадцати лет – не более 24 часов в неделю; для работников в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – не более 35 часов в неделю; для работников, являющихся инвалидами I или II группы, – не более 35 часов в неделю; для работников, условия труда на рабочих местах которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 3 или 4 степени или опасным условиям труда, – не более 36 часов в неделю.

По соглашению между работником и работодателем могут устанавливаться как при приеме на работу, так и впоследствии **неполный рабочий день (смена) или неполная рабочая неделя** (ст. 93 ТК РФ). Работодатель обязан устанавливать неполный рабочий день (смену) или неполную рабочую неделю по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ. Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работников каких-либо ограничений

продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

**Ночное время** – время с 22 часов до 6 часов (ст. 96 ТК РФ). Продолжительность работы (смены) в ночное время сокращается на один час без последующей отработки. Не сокращается продолжительность работы (смены) в ночное время для работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, а также для работников, принятых специально для работы в ночное время, если иное не предусмотрено коллективным договором. К работе в ночное время не допускаются: беременные женщины; работники, не достигшие возраста восемнадцати лет (за исключением лиц, участвующих в создании и (или) исполнении художественных произведений).

Другие категории работников в соответствии с трудовым кодексом и иными федеральными законами могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия и при условии, если такая работа не запрещена им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением. Например, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет; инвалиды; работники, имеющие детей-инвалидов; а также работники, осуществляющие уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением; матери и отцы, воспитывающие без супруга (супруги) детей в возрасте до пяти лет, а также опекуны детей указанного возраста только с их письменного согласия. При этом указанные работники должны быть в письменной форме ознакомлены со своим правом отказаться от работы в ночное время.

**Сверхурочная работа** – работа, выполняемая работником по инициативе работодателя за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени: ежедневной работы (смены), а при суммированном учете рабочего времени – сверх нормального числа рабочих часов за учетный период.

Привлечение работодателем работника к сверхурочной работе допускается с его письменного согласия в следующих случаях:

✓ при необходимости выполнить (закончить) начатую работу, которая вследствие непредвиденной задержки по техническим условиям производства не могла быть выполнена (закончена) в течение установленной для работника продолжительности рабочего времени, если невыполнение (незавершение) этой работы может повлечь за собой порчу или гибель имущества работодателя (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работо-

датель несет ответственность за сохранность этого имущества), государственного или муниципального имущества, либо создать угрозу жизни и здоровью людей;

- ✓ при производстве временных работ по ремонту и восстановлению механизмов или сооружений в тех случаях, когда их неисправность может стать причиной прекращения работы для значительного числа работников;

- ✓ для продолжения работы при неявке сменяющего работника, если работа не допускает перерыва. В этих случаях работодатель обязан немедленно принять меры по замене сменщика другим работником.

Привлечение работодателем работника к сверхурочной работе без его согласия допускается в следующих случаях:

- ✓ при производстве работ, необходимых для предотвращения катастрофы, производственной аварии либо устранения последствий катастрофы, производственной аварии или стихийного бедствия;

- ✓ при производстве общественно необходимых работ по устранению непредвиденных обстоятельств, нарушающих нормальное функционирование централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, систем газоснабжения, теплоснабжения, освещения, транспорта, связи;

- ✓ при производстве работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, а также неотложных работ в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случае бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части.

В других случаях привлечение к сверхурочной работе допускается с письменного согласия работника и с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Не допускается привлечение к сверхурочной работе беременных женщин, работников в возрасте до восемнадцати лет, других категорий работников в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами. Привлечение к сверхурочной работе инвалидов, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, допускается только с их письменного согласия и при условии, если это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными за-

конами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом инвалиды, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, должны быть под роспись ознакомлены со своим правом отказаться от сверхурочной работы.

Продолжительность сверхурочной работы не должна превышать для каждого работника 4 часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год.

## **2. Время отдыха: понятие, виды**

**Время отдыха** (ст. 106 – 113 ТК РФ) – время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению (ст. 106 ТК РФ). Видами времени отдыха являются: перерывы в течение рабочего дня (смены); ежедневный (междусменный) отдых; выходные дни (еженедельный непрерывный отдых); нерабочие праздничные дни; отпуска.

В течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен **перерыв для отдыха и питания** продолжительностью не более двух часов и не менее 30 мин, который в рабочее время не включается. Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка или по соглашению между работником и работодателем.

Всем работникам предоставляются **выходные дни** (еженедельный непрерывный отдых). При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей неделе – один выходной день. Общим выходным днем является воскресенье. Вторым выходным днем при пятидневной рабочей неделе устанавливается коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка. Оба выходных дня предоставляются, как правило, подряд.

**Нерабочими праздничными днями** в Российской Федерации являются: 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января – Новогодние каникулы; 7 января – Рождество Христово; 23 февраля – День защитника Отечества; 8 марта – Международный женский день; 1 мая – Праздник Весны и Труда; 9 мая – День Победы; 12 июня – День России; 4 ноября – День народного единства. При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

### 3. Отпуска

Работникам предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка (ст. 114–128 ТК РФ). **Ежегодный основной оплачиваемый отпуск** предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью более 28 календарных дней (удлиненный основной отпуск) предоставляется работникам в соответствии с законом.

**Ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска** предоставляются работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работникам, имеющим особый характер работы, работникам с ненормированным рабочим днем, работникам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

Продолжительность ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков работников исчисляется в календарных днях и максимальным пределом не ограничивается. Нерабочие праздничные дни, приходящиеся на период ежегодного основного или ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, в число календарных дней отпуска не включаются.

Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы у данного работодателя. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев. До истечения шести месяцев непрерывной работы оплачиваемый отпуск по заявлению работника должен быть предоставлен: женщинам – перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него; работникам в возрасте до восемнадцати лет; работникам, усыновившим ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев.

Ежегодный оплачиваемый отпуск должен быть продлен или перенесен на другой срок, определяемый работодателем с учетом пожеланий работника, в случаях: временной нетрудоспособности работника; исполнения работником во время ежегодного оплачиваемого отпуска государственных обязанностей, если для этого трудовым законодательством предусмотрено освобождение от работы.

По соглашению между работником и работодателем ежегодный оплачиваемый отпуск может быть разделен на части. При этом хотя бы одна из частей этого отпуска должна быть не менее 14 календар-

ных дней. Отзыв работника из отпуска допускается только с его согласия.

Часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, по письменному заявлению работника может быть заменена денежной компенсацией.

По семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен **отпуск без сохранения заработной платы**, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем. Работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы: участникам Великой Отечественной войны – до 35 календарных дней в году; работающим пенсионерам по старости (по возрасту) – до 14 календарных дней в году; родителям и женам (мужьям) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (службы), либо вследствие заболевания, связанного с прохождением военной службы (службы). – до 14 календарных дней в году; работающим инвалидам – до 60 календарных дней в году; работникам в случаях рождения ребенка, регистрации брака, смерти близких родственников – до пяти календарных дней; в других случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, иными федеральными законами либо коллективным договором.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Для каких категорий работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени?
2. Какие категории работников с их согласия могут привлекаться к работе в ночное время?
3. Что такое время отдыха?
4. Какова продолжительность отпуска без сохранения заработной платы у работающих инвалидов?

## Тема 3. Дисциплина труда

ПЛАН:

1. Основные понятия темы.
2. Дисциплинарные взыскания.
3. Порядок применения дисциплинарных взысканий.

ЦЕЛЬ: на основании изучения темы и норм трудового законодательства понять, как формируется правовой механизм социальной защиты работников.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ: дисциплина труда, правила внутреннего трудового распорядка, дисциплинарные проступки, дисциплинарные взыскания.

### 1. Основные понятия темы

**Дисциплина труда** – обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с Трудовым Кодексом, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором. Работодатель обязан в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором создавать условия, необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда.

Дисциплина труда – важнейший элемент трудовых отношений работника с работодателем и строгая обязанность работника соблюдать правила внутреннего трудового распорядка.

Значение дисциплины труда заключается в том, что она:

- ✓ способствует достижению высокого качества результатов труда каждого работника и организации;
- ✓ позволяет работнику трудиться с наивысшей производительностью;
- ✓ способствует охране здоровья и жизни во время трудовой деятельности, профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- ✓ способствует рациональному использованию рабочего времени каждого работника и всего трудового коллектива.

Методы обеспечения трудовой дисциплины необходимы для создания организационных и экономических условий для высокопроиз-

водительной работы. Следующие три метода взаимосвязаны: сознательное отношение к труду; методы убеждения и воспитания; поощрение за добросовестный труд, а для нерадивых, недобросовестных работников – применение в необходимых случаях мер дисциплинарного и общественного воздействия.

Трудовой распорядок определяется правилами внутреннего трудового распорядка. **Правила внутреннего трудового распорядка** – локальный нормативный акт, регламентирующий в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами порядок приема и увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений у данного работодателя.

Правила внутреннего трудового распорядка организации утверждаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников организации и распространяются на всех работников организации. С правилами внутреннего трудового распорядка работодатель обязан ознакомить работника при приеме его на работу. Достаточно часто они являются приложением к коллективному договору и обсуждаются при заключении этого договора. Интересы работников при обсуждении представляет первичная профсоюзная организация.

Правила внутреннего трудового распорядка имеют целью урегулировать внутренний трудовой распорядок данного производства, укрепить трудовую дисциплину, способствовать рациональному использованию каждым работником рабочего времени, повышению производительности труда. Основное содержание трудового распорядка в каждой организации составляют определенные обязанности сторон трудового договора. При заключении трудового договора работник берет на себя обязанность соблюдать правила внутреннего трудового распорядка. Основные обязанности работодателя сформулированы в ст. 22 ТК и конкретизируются в правилах внутреннего трудового распорядка, положениях и уставах о дисциплине и других законодательных актах. Работодатель обязан создавать условия, необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда. Обычно правила внутреннего трудового распорядка состоят из разделов:

- ✓ общие положения (о действии правил);
- ✓ порядок приема и увольнения работников;

- ✓ основные обязанности работников;
- ✓ основные обязанности работодателя;
- ✓ рабочее время и его использование;
- ✓ поощрения за труд;
- ✓ ответственность за нарушения трудовой дисциплины.

**Дисциплинарный проступок** – неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Трудовой кодекс не содержит перечня дисциплинарных проступков, однако анализ трудового законодательства позволяет отнести к таким правонарушениям следующие:

- ✓ отказ работника без уважительных причин от выполнения трудовых обязанностей;
- ✓ прогул;
- ✓ отказ или уклонение без уважительных причин от медицинского освидетельствования (работников некоторых профессий);
- ✓ отказ от заключения письменного договора о полной материальной ответственности (работника, в обязанности которого по условиям трудового договора входит непосредственное обслуживание материальных ценностей), если в соответствии с законодательством с ним может быть заключен такой договор;
- ✓ отказ работника от прохождения в рабочее время специального обучения и сдачи экзаменов по охране труда, технике безопасности и правилам эксплуатации, если это является обязательным условием допуска к работе;
- ✓ несоблюдение требований по охране труда и обеспечению безопасности труда;
- ✓ небрежное отношение к имуществу работодателя и др.

Наиболее часто встречающиеся дисциплинарные проступки можно разделить на четыре группы:

- ✓ посягательства на полное использование рабочего времени (прогул, опоздания на работу, преждевременный уход с работы и др.);
- ✓ посягательства на бережное и правильное использование имущества работодателя, его собственности (изготовление бракованной продукции, утрата или порча инвентаря, инструмента, оборудования, спецодежды и т.п., утрата или порча материалов, полуфабрикатов и т.д.);

✓ посягательства на порядок управления процессами производства и труда в организации (отказ от работы и неисполнение законных приказов и распоряжений работодателя, нарушение технологического процесса, грубость, нарушение общественного порядка во время работы, нарушение установленных требований при приеме на работу, переводах и перемещениях работников, их увольнении, дача незаконных распоряжений работодателем);

✓ посягательства, создающие угрозы здоровью, нравственности и жизни членов коллектива работников (нарушение правил охраны труда и техники безопасности, несоблюдение норм охраны труда, пьянство в рабочее время и т.п.).

## 2. Дисциплинарные взыскания

Закон называет три вида дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям.

Основания для увольнения, предусмотрены, прежде всего, пунктами 5, 6, 7, 8, 9, 10 части первой статьи 81 ТК РФ.

Первое основание: **неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей**, если он имеет дисциплинарное взыскание.

Второе основание: **однократное грубое нарушения работником трудовых обязанностей**: а) **прогул**, то есть отсутствия на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены) независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены); б) **появление работника на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения**; в) **разглашения охраняемой законом тайны** (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашения персональных данных другого работника; г) **совершение по месту работы хищения** (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях; д) установленное комиссией по охране труда или уполномоченным по охране труда **нарушение работником требований охраны труда**, если это нарушение повлекло за собой тяжкие по-

следствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

Третье: **совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя.**

Четвертое: **непринятие работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является.**

Пятое: **совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы.**

Шестое: **принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации;**

Седьмое: **однократное грубое нарушение руководителем организации своих трудовых обязанностей.**

### **3. Порядок применения дисциплинарных взысканий**

До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника объяснение в письменной форме.

В случае отказа работника дать указанное объяснение составляется соответствующий акт. Отказ работника дать объяснение не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку в течение трех рабочих дней со дня его издания. В случае отказа работника подписать указанный приказ (распоряжение) составляется соответствующий акт.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственные инспекции труда или органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников.

Работодатель обязан рассмотреть заявление представительного органа работников о нарушении руководителем организации, его заместителями законов и иных нормативных правовых актов о труде, условий коллективного договора, соглашения и сообщить о результатах рассмотрения представительному органу работников. В случае если факты нарушений подтвердились, работодатель обязан применить к руководителю организации, его заместителям дисциплинарное взыскание вплоть до увольнения.

При специальной дисциплине труда порядок, сроки применения и виды дисциплинарных взысканий могут быть иными.

Привлечение к дисциплинарной ответственности руководителя организации, руководителя структурного подразделения организации, их заместителей по требованию представительного органа работников регулируется ст. 195, ч. 6 ст. 370 ТК РФ.

Профсоюзные органы, в частности профком организации, наделены правом осуществлять контроль соблюдения трудового законодательства. В случае обнаружения фактов нарушения в организации трудового законодательства, локальных правовых актов, содержащих нормы трудового права, сокрытия несчастных случаев на производстве, невыполнения условий коллективного договора, соглашения профком вправе потребовать от работодателя наказать виновных в этом руководителей организации, ее подразделения либо их заместителей.

Работодатель по факту заявления представительного органа работников, обычно профкома, возбуждает дисциплинарное производство. Для него характерны те же стадии, что и при выявлении нарушения внутреннего трудового распорядка работником, которые были изложены выше. Если вина руководителей или их заместителей в нарушении норм трудового права будет установлена, то работодатель обязан применить к ним «дисциплинарное взыскание вплоть до увольнения» (ч. 2 ст. 195 ТК РФ).

О результатах дисциплинарного производства работодатель сообщает заявителю (профкому). Срок ответа в законодательстве о труде не определен. Однако в него должно зачитываться время, которое законодатель устанавливает для применения дисциплинарного взыскания. Обычно это один месяц, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – два гола со дня совершения дисциплинарного проступка. Если по обстоятельствам, указанным в заявлении профкома, в отношении руководителя или его заместителя возбуждено уголовное дело, то срок сообщения в профорганы продлевается на время производства по уголовному делу.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Какие проступки закон называет однократными грубыми?
2. Куда работник может обжаловать дисциплинарное взыскание?
3. Что такое дисциплина труда?

## **Тема 4. Защита трудовых прав граждан. Трудовые споры**

**ПЛАН:**

1. Основные способы защиты трудовых прав.
2. Индивидуальные трудовые споры.
3. Коллективные трудовые споры.

**ЦЕЛЬ:** на основании изучения темы и норм трудового законодательства понять, как формируется правовой механизм социальной защиты работников.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** федеральная инспекция труда, главный инспектор труда, самозащита, индивидуальный трудовой спор, комиссия по трудовым спорам, коллективный трудовой спор, примирительные процедуры, примирительная комиссия, посредник, трудовой арбитраж, забастовка, локаут.

## **1. Основные способы защиты трудовых прав**

Каждый имеет право защищать свои трудовые права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 352 ТК РФ).

**Основными способами защиты трудовых прав и свобод** являются:

- ✓ самозащита работниками трудовых прав;
- ✓ защита трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами;
- ✓ государственный контроль (надзор) соблюдения трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- ✓ судебная защита.

В целях **самозащиты** трудовых прав работник, известив работодателя или своего непосредственного руководителя либо иного представителя работодателя в письменной форме, может отказаться от выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором, а также отказаться от выполнения работы, которая непосредственно угрожает его жизни и здоровью. На время отказа от указанной работы за работником сохраняются все права, предусмотренные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права (ст. 379 ТК РФ).

**Профессиональные союзы** имеют право на осуществление контроля над соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений. Работодатели обязаны в недельный срок со дня получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить в соответствующий профсоюзный орган о результатах рассмотрения данного требования и принятых мерах (ст. 370 ТК РФ). Однако деятельность профсоюзов распространяется преимущественно на лиц, являющихся членами профсоюзов, или на тех работников, кто, не будучи членом профсоюза, уполномочил профсоюз представлять его интересы.

**Федеральный государственный надзор** над соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда (ст. 353 ТК РФ).

**Федеральная инспекция труда** – единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти,

уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов (государственных инспекций труда). Государственные инспекторы труда при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей являются полномочными представителями государства и находятся под его защитой, независимы от государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону.

Руководство деятельностью федеральной инспекции труда осуществляет **главный государственный инспектор труда** Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.

Государство принимает на себя защиту интересов обеих сторон трудовых отношений в той сфере, которая сопряжена, как правило, со значительными материальными затратами, поскольку создание безопасных условий труда, организация надлежащего уровня охраны труда на предприятии, снижение уровня профессиональной заболеваемости требуют значительных финансовых затрат на обновление и совершенствование основных производственных фондов.

## **2. Индивидуальные трудовые споры**

Регулированию индивидуального трудового спора посвящена глава 60 Трудового Кодекса РФ. **Индивидуальный трудовой спор** – неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства, коллективного договора, соглашения, локального нормативного акта, трудового договора. Индивидуальным трудовым спором признается спор между работодателем и лицом, ранее состоявшим в трудовых отношениях с этим работодателем, а также лицом, изъявившим желание заключить трудовой договор с работодателем, в случае отказа работодателя от заключения такого договора.

Индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам и судами.

**Комиссии по трудовым спорам (КТС)** образуются по инициативе работников и работодателя из равного числа представителей работников и работодателя. Работодатель и представительный орган работников, получившие предложение в письменной форме о создании комиссии по трудовым спорам, обязаны в десятидневный срок направить в комиссию своих представителей.

Комиссия по трудовым спорам имеет свою печать. Организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии по трудовым спорам осуществляется работодателем. Комиссия по трудовым спорам избирает из своего состава председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии.

Работник может обратиться в комиссию по трудовым спорам в трехмесячный срок со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права. В случае пропуска по уважительным причинам установленного срока комиссия по трудовым спорам может его восстановить и разрешить спор по существу.

Комиссия по трудовым спорам обязана рассмотреть индивидуальный трудовой спор в течение десяти календарных дней со дня подачи работником заявления. Спор рассматривается в присутствии работника, подавшего заявление, или уполномоченного им представителя. Рассмотрение спора в отсутствие работника или его представителя допускается лишь по письменному заявлению работника. В случае неявки работника или его представителя на заседание указанной комиссии рассмотрение трудового спора откладывается. В случае вторичной неявки работника или его представителя без уважительных причин комиссия может вынести решение о снятии вопроса с рассмотрения.

Заседание комиссии по трудовым спорам считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов, представляющих работников, и менее половины членов, представляющих работодателя.

На заседании комиссии по трудовым спорам ведется протокол, который подписывается председателем комиссии или его заместителем и заверяется печатью комиссии.

Решение комиссии по трудовым спорам подлежит исполнению в течение трех дней по истечении десяти дней, предусмотренных на обжалование.

В случае неисполнения решения комиссии по трудовым спорам в установленный срок указанная комиссия выдает работнику удостоверение, являющееся исполнительным документом. Работник может обратиться за удостоверением в течение одного месяца со дня принятия решения комиссией по трудовым спорам. В случае пропуска работником указанного срока по уважительным причинам комиссия по трудовым спорам может восстановить этот срок. Удостоверение не

выдается, если работник или работодатель обратился в установленный срок с заявлением о перенесении трудового спора в суд.

На основании удостоверения, выданного комиссией по трудовым спорам и предъявленного не позднее трехмесячного срока со дня его получения, судебный пристав приводит решение комиссии по трудовым спорам в исполнение в принудительном порядке.

В случае пропуска работником установленного трехмесячного срока по уважительным причинам комиссия по трудовым спорам, выдавшая удостоверение, может восстановить этот срок.

**В судах** рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям работника, работодателя или профессионального союза, защищающего интересы работника, когда они не согласны с решением комиссии по трудовым спорам, либо когда работник обращается в суд, минуя комиссию по трудовым спорам, а также по заявлению прокурора, если решение комиссии по трудовым спорам не соответствует трудовому законодательству и иным актам, содержащим нормы трудового права.

Непосредственно в судах рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям работника:

- ✓ о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора;
- ✓ об изменении даты и формулировки причины увольнения;
- ✓ о переводе на другую работу, об оплате за время вынужденного прогула;
- ✓ о выплате разницы в заработной плате за время выполнения нижеоплачиваемой работы;
- ✓ о неправомерных действиях (бездействии) работодателя при обработке и защите персональных данных работника.

По заявлениям работодателя – о возмещении работником ущерба, причиненного работодателю.

Непосредственно в судах рассматриваются также индивидуальные трудовые споры:

- ✓ об отказе в приеме на работу;
- ✓ лиц, работающих по трудовому договору у работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;
- ✓ работников религиозных организаций.

### 3. Коллективные трудовые споры

**Коллективный трудовой спор** (гл. 65 ТК РФ) – неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии локальных нормативных актов. Коллективный трудовой спор не рассматривается в суде. Разрешение коллективного трудового спора обеспечено осуществлением примирительных процедур.

**Примирительные процедуры** – рассмотрение коллективного трудового спора в целях его разрешения примирительной комиссией, с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

Рассмотрение коллективного трудового спора **примирительной комиссией** является обязательным этапом. Примирительная комиссия создается в срок до двух рабочих дней со дня начала коллективного трудового спора. Примирительная комиссия формируется из представителей сторон коллективного трудового спора на равноправной основе. Стороны коллективного трудового спора не имеют права уклоняться от создания примирительной комиссии и участия в ее работе. Решение примирительной комиссии принимается по соглашению сторон коллективного трудового спора, оформляется протоколом, имеет для сторон этого спора обязательную силу.

Не позднее следующего рабочего дня после дня составления примирительной комиссией протокола разногласий, стороны коллективного трудового спора обязаны провести переговоры о рассмотрении коллективного трудового спора с участием **посредника**. При недостижении согласия сторон коллективного трудового спора о приглашении посредника оформляется протокол об отказе сторон или одной из сторон от данной примирительной процедуры, и они приступают к переговорам о рассмотрении коллективного трудового спора в трудовом арбитраже.

Закон дает не более двух рабочих дней для согласования вопроса о кандидатуре посредника. Посредник рассматривает спор до трех рабочих дней. Завершается работа посредника принятием сторонами коллективного трудового спора согласованного решения в письменной форме или составлением протокола разногласий.

Третьей примирительной процедурой является **трудовой арбитраж**. Временный трудовой арбитраж создается сторонами коллективного трудового спора совместно с соответствующим государственным органом по урегулированию коллективных трудовых споров для рассмотрения данного коллективного трудового спора.

К переговорам о создании трудового арбитража стороны приступают не позднее следующего рабочего дня после дня составления протокола разногласий по завершении рассмотрения коллективного трудового спора с участием посредника. При согласии сторон коллективного трудового спора о рассмотрении коллективного трудового спора в трудовом арбитраже ими заключается соответствующее соглашение, содержащее условие об обязательном выполнении сторонами решений трудового арбитража.

Если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора либо работодатель (представители работодателя) или работодатели (представители работодателей) не выполняют соглашения, достигнутые сторонами коллективного трудового спора в ходе разрешения этого спора или не исполняют решение трудового арбитража, то работники или их представители имеют право приступить к организации **забастовки**. Участие в забастовке является добровольным. Никто не может быть принужден к участию или отказу от участия в забастовке. Лица, принуждающие работников к участию или отказу от участия в забастовке, несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность. Представители работодателя не вправе организовывать забастовку и принимать в ней участие.

В процессе урегулирования коллективного трудового спора, включая проведение забастовки, запрещается **локаут** – увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в коллективном трудовом споре или в забастовке.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Кто назначает на должность главного инспектора труда?
2. Каков правовой статус государственных инспекторов труда?
3. Сколько дней работает примирительная комиссия?
4. Локаут разрешен?

## **Словарь терминов**

**Время отдыха** – время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

**Дисциплина труда** – обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

**Забастовка** – временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора.

**Индивидуальный трудовой спор** – неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, локального нормативного акта, трудового договора (в том числе об установлении или изменении индивидуальных условий труда), о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Индивидуальным трудовым спором признается спор между работодателем и лицом, ранее состоявшим в трудовых отношениях с этим работодателем, а также лицом, изъявившим желание заключить трудовой договор с работодателем, в случае отказа работодателя от заключения такого договора.

**Коллективный договор** – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей.

**Коллективный трудовой спор** – неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии локальных нормативных актов.

**Компенсации** – денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей.

**Локаут** – увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в коллективном трудовом споре или в забастовке.

**Ненормированный рабочий день** – особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами установленной для них продолжительности рабочего времени. Перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем устанавливается коллективным договором, соглашениями или локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников.

**Объединение работодателей** – некоммерческая организация, объединяющая на добровольной основе работодателей для представительства интересов и защиты прав своих членов во взаимоотношениях с профсоюзами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

**Правила внутреннего трудового распорядка** – локальный нормативный акт, регламентирующий в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами порядок приема и увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений у данного работодателя.

**Примирительные процедуры** – рассмотрение коллективного трудового спора в целях его разрешения примирительной комиссией, с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

**Работник** – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

**Работодатель** – физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником.

**Рабочее время** – время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности. Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

**Сверхурочная работа** – работа, выполняемая работником по инициативе работодателя за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени: ежедневной работы (смены), а

при суммированном учете рабочего времени – сверх нормального числа рабочих часов за учетный период.

**Сезонными** признаются **работы**, которые в силу климатических и иных природных условий выполняются в течение определенного периода (сезона), не превышающего, как правило, шести месяцев.

**Служебная командировка** – поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы. Служебные поездки работников, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, служебными командировками не признаются.

**Сменная работа** – работа в две, три или четыре смены – вводится в тех случаях, когда длительность производственного процесса превышает допустимую продолжительность ежедневной работы, а также в целях более эффективного использования оборудования, увеличения объема выпускаемой продукции или оказываемых услуг.

**Социальное партнерство в сфере труда** – система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

**Трудовой договор** – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

**Трудовые отношения** – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка

при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

**Условия труда** – совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

## Тестовые задания

Выберите правильный вариант ответа.

### 1. НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА РЕГУЛИРУЮТ

- 1) процесс труда
- 2) трудовые отношения
- 3) отношения в сфере наемного труда

### 2. К ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ УСЛОВИЯМ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА НЕЛЬЗЯ ОТ- НЕСТИ

- 1) указание трудовой функции
- 2) размер заработной платы
- 3) условие об испытании при приеме на работу

### 3. ПРЕКРАЩЕНИЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА –

- 1) волевое прекращение трудовых отношений по инициативе сторон трудового договора, так и определенных органов, имеющих права требовать этого расторжения (суд, военкомат)
- 2) прекращение трудовых отношений по инициативе администрации
- 3) более объемное понятие, включающее и расторжение, и увольнение, а также и такие основания, как событие, например, истечение срока договора

### 4. ОДНОКРАТНЫМ ГРУБЫМ НАРУШЕНИЕМ ТРУДОВЫХ ОБЯЗАННО- СТЕЙ ЯВЛЯЕТСЯ

- 1) совершение работником аморального проступка
- 2) разглашение работником тайны (государственной, коммерческой, служебной)
- 3) предоставление подложных документов при заключении трудового договора

### 5. УСЛОВИЕ, ПРИ КОТОРОМ ЗАКЛЮЧАЕТ ТРУДОВОЙ ДОГОВОР ГРАЖД- ДАНИН, ДОСТИГШИЙ ВОЗРАСТА 14-ТИ ЛЕТ –

- 1) получение основного общего образования
- 2) в свободное от учебы время
- 3) с разрешения комитета по делам несовершеннолетних

## РАЗДЕЛ 6. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

### Тема 1. Административное правонарушение. Административная ответственность

ПЛАН:

1. Предмет административного права.
2. Административное правонарушение и административная ответственность.

**ЦЕЛЬ:** уяснить специфику отношений, регулируемых нормами административного права, а также системы административного наказания в отличие от других видов мер юридической ответственности.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** административное право, административное правонарушение, административная ответственность, административное наказание.

#### 1. Предмет административного права

**Административное право** представляет собой отрасль правовой системы Российской Федерации, которая призвана регулировать особую группу общественных отношений. Главная их особенность состоит в том, что они возникают, развиваются и прекращаются в сфере государственного управления, то есть в связи с организацией и функционированием системы исполнительной власти на всех национально-государственных и территориальных уровнях РФ. Такого рода отношения, многообразные по своему характеру, и представляют собой предмет административного права.

Эти общественные отношения непосредственно связаны с государственно-управленческой деятельностью, поэтому их можно назвать управленческими. Поскольку управление может осуществляться не только по государственной линии, то в данном случае речь идет об управленческих отношениях, в которых непосредственно выражается государственный (публичный) интерес, государственная управляющая воля.

Административное право отчетливо выражает все особенности, присущие государственно-управленческой деятельности, являясь по своему юридическому назначению управленческим правом (правом

управления). Закрепляя соответствующие правила поведения в сфере государственного управления, оно придает управленческим общественным отношениям характер правоотношений.

Управленческие отношения, регулируемые административным правом многообразны. Так, в зависимости от особенностей участников, выделяются следующие их виды:

- ✓ между соподчиненными субъектами исполнительной власти, находящимися на различном организационно-правовом уровне (например, вышестоящие и нижестоящие);

- ✓ между несоподчиненными субъектами исполнительной власти, находящимися на одинаковом организационно-правовом уровне (администрации двух областей);

- ✓ между субъектами исполнительной власти и находящимися в их организационном подчинении (ведении) государственными объединениями (корпорации, концерны и т.п.), предприятиями, учреждениями;

- ✓ между субъектами исполнительной власти и не находящимися в их организационном подчинении государственными объединениями, предприятиями, учреждениями;

- ✓ между субъектами исполнительной власти и исполнительными органами системы местного самоуправления;

- ✓ между субъектами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями, предприятиями, учреждениями (коммерческие структуры);

- ✓ между субъектами исполнительной власти и общественными объединениями;

- ✓ между субъектами исполнительной власти и гражданами, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Во всех названных видах управленческих отношений непременно участвует тот или иной субъект исполнительной власти. Без них управленческие отношения в административно-правовом смысле возникать не могут, т.к. только субъекты исполнительной власти в состоянии в юридической форме выражать волю и интересы государства, практически реализовывать в исполнительном варианте государственную власть.

Управленческие отношения можно классифицировать также в зависимости от конкретных целей их возникновения:

- ✓ внутренние или внутриорганизационные. Это отношения, связанные с формированием управленческих структур, определением

основ взаимодействия между ними, с распределением обязанностей, прав и ответственности между работниками аппарата органа управления;

✓ внешние – отношения, связанные с непосредственным воздействием на объекты, не входящие в систему исполнительной власти (например, на граждан).

Особенность административного права заключается в том, что оно в той или иной степени участвует в регулировании всего комплекса отношений в современном обществе, например, в сфере нарушения прав граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны собственности и т.д.

Характерные черты административно-правовых отношений:

✓ в отличие от иных правоотношений, они являются **властеотношениями**, построенными на началах власть-подчинение, то есть характеризуются юридическим неравенством сторон;

✓ специфичность субъекта административно-правовых отношений. Субъектами данных отношений могут быть все, кому нормы административного права предоставляют правомочия или на кого они возлагают определенные обязанности в сфере государственного управления: органы исполнительной власти и их должностные лица, государственные служащие, негосударственные органы, предприятия, учреждения, организации, трудовые коллективы, граждане;

✓ данные отношения складываются преимущественно в особой сфере государственной и общественной жизни – в сфере государственного управления, в которой действуют особого рода субъекты – органы государственного управления либо органы исполнительной власти;

✓ административные правоотношения возникают по инициативе любой из сторон. Однако, в отличие от гражданско-правовых отношений, согласие стороны не является во всех случаях обязательным условием.

**Субъектами административных правоотношений** являются физические лица (граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, лица с двойным гражданством) и органы исполнительной власти. Участники административно-правовых отношений всегда обладают административной правосубъектностью.

**Административная правоспособность** – это возможность физического лица или организации иметь права и обязанности, предусмотренные нормами административного права.

**Административная дееспособность** – это способность физического лица или организации своими действиями приобретать и исполнять обязанности, предусмотренные нормами административного права и нести ответственность за свои действия. Полная административная дееспособность наступает с 16-ти лет.

## **2. Административное правонарушение и административная ответственность**

**Административным правонарушением (административным проступком)** признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законом установлена административная ответственность. Действие, образующее административный проступок, общественно вредно, но не признается законом общественно опасным.

Административный проступок направлен против государства и общественного порядка. Он вредит организации общественной жизни в самых разных ее сферах. Этот вред заключается в дезорганизации общественных отношений, в нарушении тех или иных правил управления. Эти административные правила устанавливаются административной властью и обеспечиваются административной ответственностью.

Признаки административного правонарушения:

- ✓ антиобщественное деяние, посягающее на общественные отношения, которое повлекло или могло повлечь наступление вредных последствий;

- ✓ противоправное деяние – административный проступок, который нарушает нормы административного и иных отраслей права, охраняемые административными взысканиями;

- ✓ виновное деяние, то есть деяние волевое, сознательное;

- ✓ возможность применения административного наказания является общим свойством административных правонарушений. Но компетентные государственные органы вправе не применять административное наказание и передать материалы на рассмотрение общественной организации или трудового коллектива, ограничиться замечанием и т.д.

Законодательство называет три основания административной ответственности:

- ✓ нормативное, имеется в виду система норм, регулирующих ответственность;

- ✓ фактическое, то есть деяние конкретного субъекта, нарушающее правовые предписания;
- ✓ процессуальное, то есть акт компетентного органа о наложении конкретного взыскания. Для наступления реальной ответственности необходимо, чтобы были все три основания и именно в такой последовательности.

Нормативную основу административной ответственности образуют многие нормативные акты. Особое место среди них принадлежит Кодексу РФ об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ). Это самый большой по объему акт, регулирующий административную ответственность. До настоящего времени он является не только первым, но и единственным в России кодексом норм об административных проступках.

Фактическим основанием для наступления административной ответственности является нарушение правовых норм, охраняемых правовыми санкциями. Индивидуальные субъекты (граждане, должностные лица) несут ответственность только за виновные действия. Организации (коллективные субъекты) отвечают за административное нарушение независимо от того, виновны ли они. Субъекты, решающие вопросы об их ответственности, не обязаны выяснять, доказывать наличие вины. Основанием привлечения к административной ответственности граждан и должностных лиц является, таким образом, административное правонарушение, а организаций – просто административное нарушение (деликт).

Процессуальный аспект административной ответственности заключается в принятии правового акта компетентным субъектом административной юрисдикции о назначении административного наказания либо прекращении производства об административном наказании.

Для наступления административной ответственности необходимы все три аспекта.

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Общим признаком административного правонарушения является его свойство порождать юридическую ответственность, то есть различные установленные законом неблагоприятные последствия для правонарушителя. Эта ответственность наступает независимо от служебного положения и подчиненности субъекта права. Она налагается специальными органами, в частности инспекциями.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста.

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Что может служить основанием для применения мер административного принуждения?
2. По достижении какого возраста наступает административная ответственность?
3. Является ли административным нарушением незаконное занятие частной медицинской практикой, частной фармацевтической деятельностью?
4. Какова степень административной ответственности за нарушения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения?

## **Тема 2. Административное наказание**

**ПЛАН:**

1. Цели, виды административного наказания.
2. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административное наказание.

**ЦЕЛЬ:** уяснить специфику системы административного наказания в отличие от других видов мер юридической ответственности.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** административное наказание, административный штраф, предупреждение, дисквалификация.

## 1. Цели, виды административного наказания

**Административное наказание** является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Действующее административное законодательство предусматривает различные виды административного наказания:

✓ **предупреждение**, состоит оно в официальном, письменно оформленном осуждении правонарушителя, его проступка и предупреждении виновного от его повторения. Обычно оно применяется за совершение незначительных проступков;

✓ **административный штраф**, который представляет собой денежное взыскание, материально воздействующее на нарушителя;

✓ **возмездное изъятие** предмета, состоящее в принудительном изъятии предмета у собственника с последующей его реализацией и передачей вырученной суммы бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета. Это наказание может быть применено, например, за нарушение правил перевозки или хранения огнестрельного, охотничьего оружия, боевых припасов гражданами, имеющими разрешение на хранение оружия;

✓ **конфискация орудия** совершения или предмета административного правонарушения – это принудительное безвозмездное изъятие в пользу государства вещи, являющейся орудием или предметом совершенного правонарушения. Например, конфискуются предметы, пересылка которых по почте запрещена, предметы контрабанды, оружие. Административной конфискации могут подлежать отдельные предметы, указанные в законе, а не имущество в целом (как по уголовному праву);

✓ **лишение специального права**, предоставленного физическому лицу – вид, наказания, предусматривающий лишение каких-либо прав (не конституционных), которые предоставлены конкретному гражданину по решению конкретных органов. Например, лишение водительских прав, права охоты и т.п.;

✓ **административный арест** – налагаемое судом кратковременное (до 15 суток) лишение свободы. Применяется за совершение административных проступков, близко примыкающих к преступлениям. Не может применяться к беременным женщинам; женщинам,

имеющим детей в возрасте до 12-ти лет; к лицам, моложе 18 лет; к инвалидам 1 и 2 групп;

✓ **административное выдворение** за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, суть которого заключается в предупреждении и контролируемом перемещении указанных лиц через государственную границу за пределы РФ;

✓ **дисквалификация**, которая заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом. Данное наказание осуществляется судьей. Устанавливается от шести месяцев до трех лет;

✓ **административное приостановление деятельности**.

## **2. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административное наказание**

При назначении административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения. Для физического лица – личность виновного, его имущественное положение, для юридического лица берется во внимание финансовое положение. Учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

К обстоятельствам, **смягчающим административную ответственность**, можно отнести, во-первых, раскаяние лица, совершившего административное правонарушение. Оно предполагает негативное отношение к содеянному и его последствиям, осознание противоправности своего действия или бездействия. Кроме того, это раскаяние должно сопровождаться добровольным объяснением обстоятельств и причин совершенного правонарушения судьбе, органу, должностному лицу, рассматривающему дело. Под добровольным сообщением лицом о совершенном им административном правонарушении подразумевается личное заявление виновного, как устное, так и письменное, органам, должностным лицам, осуществляющим производство по делам об административных правонарушениях, о совершенном им административном правонарушении.

Во-вторых, предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного

правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда, что подразумевает наличие доброй воли лица в предотвращении причинения вредных последствий или возмещения, устранения общественно опасных последствий, это означает, что лицо действует самостоятельно, без внешнего принуждения.

В-третьих, совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств (материальные (имущественные) проблемы, следствием которых и явилось совершение административного правонарушения.

В-четвертых, совершение административного правонарушения несовершеннолетним лицом, не достигшим возраста 14-ти лет. В данном случае комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав может освободить его от административной ответственности и применить к нему иные специфические административные меры воспитательного воздействия, которые не будут связаны с административным наказанием.

В-пятых, совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Кодекс об административных правонарушениях РФ определяет обстоятельства, **отягчающие административную ответственность**. Среди них КоАП РФ называет следующие:

- ✓ продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- ✓ вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- ✓ совершение административного правонарушения группой лиц;
- ✓ совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах, совершение правонарушения в обстановке, сложившейся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;
- ✓ совершение административного правонарушения в состоянии опьянения является самым распространенным отягчающим об-

стоятельством при совершении административного правонарушения, которое устанавливается документально либо на основании свидетельских показаний.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Что такое административное наказание?
2. Кем применяется административное наказание?
3. Назовите обстоятельства, смягчающие административное наказание.
4. Назовите обстоятельства, отягчающие административное наказание.

### **Словарь терминов**

**Административная ответственность** – это предусмотренная законодательством правовая ответственность за совершенное административное правонарушение, связанная с применением административных наказаний (санкций).

**Административно-правовой статус физических и юридических лиц (индивидуальных субъектов и организаций)** – это совокупность их прав и обязанностей, регулируемых административно-правовыми нормами и реализуемых в административно-правовых отношениях

**Административно-правовые нормы** – это установленные или санкционированные государством правила поведения, регулирующие организационно-управленческие отношения, распространяющиеся на неопределенно широкий круг субъектов и рассчитанные на многократное применение.

**Административно-правовые отношения** – это общественные отношения, урегулированные нормами административного права.

**Административное наказание** – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения (мера административной ответственности).

**Административное право** – это упорядоченная совокупность правовых норм, которые регулируют отношения в области организации и функционирования системы публичного управления, осуществляемого на государственном и муниципальном уровне посредством специального вида властеотношений – административно-управленческой (организационной, исполнительной) деятельности.

**Административное правонарушение** – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за

которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

**Административное приостановление деятельности** – временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

**Административный арест** – мера административной ответственности, которая заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции – до 30 суток.

**Административный штраф** – мера административной ответственности, которая устанавливается в абсолютно определенной или относительно определенной денежной форме в виде конкретной фиксированной суммы, или может выражаться в величине (не может превышать трехкратный размер), кратной: 1) стоимости предмета административного правонарушения; 2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме неуплаченного административного штрафа.

**Возмездное изъятие** орудия совершения или предмета административного правонарушения – мера административной ответственности. Возмездным изъятием орудия совершения или предмета административного правонарушения является их принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета.

**Государственное управление** – реализация исполнительной государственной власти, основной объект административно-правового регулирования и сфера действия норм административного права.

**Дисквалификация** – мера административной ответственности. Как разновидность административного наказания дисквалификация может устанавливаться и применяться только в качестве основного административного наказания и назначается судьей на срок от шести месяцев до трех лет.

**Конфискация** орудия совершения или предмета административного правонарушения – мера административной ответственности, со-

стоящая в принудительном безвозмездном обращении в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей.

**Лишение специального права** физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права (лишение специального права).

**Орган государственной исполнительной власти** – это некоммерческая государственная организация, часть государственного аппарата, образованная в системе других органов исполнительной власти и осуществляющая в установленных законом пределах публичную власть государства.

**Органы административной юрисдикции** – органы государственной власти и должностные лица, в компетенцию которых входит право (права) по применению мер административной ответственности и мер обеспечения производства по их применению.

**Предупреждение** – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение является основным видом наказания, выносится в письменной форме.

## Тестовые задания

Выберите правильный вариант ответа.

### 1. ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ – ЭТО ВИД НАКАЗАНИЯ

- 1) дисциплинарного
- 2) административного
- 3) уголовного

### 2. ЦЕЛЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ, НАЗВАННАЯ КОДЕКСОМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

- 1) устранение последствий административного проступка
- 2) предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами
- 3) наведение порядка

### 3. ЗА СОВЕРШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ МОГУТ УСТАНАВЛИВАТЬСЯ И ПРИМЕНЯТЬСЯ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

- 1) предупреждение
- 2) замечание
- 3) выговор

4. ЛИШЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРАВА, ПРЕДОСТАВЛЕННОГО ФИЗИЧЕСКОМУ ЛИЦУ, ЯВЛЯЕТСЯ НАКАЗАНИЕМ

- 1) уголовным
- 2) административным
- 3) дисциплинарным

5. НАЗОВИТЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ, КОТОРОЕ МОЖЕТ ПРИМЕНЯТЬСЯ КАК В КАЧЕСТВЕ ОСНОВНОГО ВИДА НАКАЗАНИЯ, ТАК И В КАЧЕСТВЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО

- 1) лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида
- 2) дисквалификация
- 3) административное выдворение за пределы Российского государства иностранного гражданина

# РАЗДЕЛ 7. УГОЛОВНОЕ ПРАВО

## Тема 1. Преступление и уголовная ответственность

ПЛАН:

1. Понятие преступления.
2. Уголовная ответственность.

**ЦЕЛЬ:** изучить систему признаков, по которым квалифицируется преступление и преступник; уяснить, во-первых, что уголовную ответственность следует рассматривать как с позиций побудительного мотива поведения, так и с позиций меры требуемого от индивида поведения; во-вторых, уяснить, что уголовное право реализует себя, прежде всего, угрозой и применением наказания.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** преступление, состав преступления, субъект преступления, объект преступления, вина, мотив, цель.

### 1. Понятие преступления

**Преступлением** признается виновно совершенное общественно-опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой применения наказания.

Из содержащегося в законе определения вытекает, что преступлением может быть только деяние (действие или бездействие), но не мысли, намерения человека. Деяние – первый признак преступления.

Второй признак – общественная опасность деяния, то есть свойство деяния причинять существенный вред общественным отношениям. Если деяние предусмотрено уголовным законом (например, кража), но в силу малозначительности не представляет общественной опасности, оно не является преступлением.

Третий признак преступления – противоправность деяния. Общественно-опасное деяние не может быть преступлением, если в момент совершения оно не было предусмотрено уголовным законом.

Признание опасного деяния преступлением возможно только при наличии такого признака, как виновность. То есть в момент совершения действия или бездействия лицо осознавало его опасность, предвидело неизбежность или возможность наступления опасных последствий и сознательно их допускало, либо безразлично отнеслось к

наступлению таких последствий (умышленная форма). Либо предвидело возможность наступления опасных последствий, но самонадеянно рассчитывало на их предотвращение (неосторожная форма). Либо не предвидело в результате своих действий вредных последствий, но должно было и могло их предвидеть (неосторожная форма).

В качестве признака преступления выступает и его наказуемость, то есть за совершенное преступное деяние закон предусматривает уголовное наказание.

В обществе совершаются всегда конкретные, индивидуальные преступления. Чтобы понять, какое именно преступление совершено, необходимо определить, есть или нет в совершенном деянии признаки **конкретного состава преступления** (совокупности установленных уголовным законом признаков, которые характеризуют данное деяние как преступление). Состав преступления включает в себя четыре элемента.

Первый элемент: **объект преступления** – общественные отношения, блага или интересы, охраняемые уголовным законом, которым преступник причиняет или может причинить существенный вред. От объекта преступления необходимо отличать **предмет преступления** – вещь материального мира, на которую непосредственно направлены действия виновного. **Орудие совершения преступления** – предметы, с помощью которых нарушитель причиняет вред общественному отношению, благу или охраняемому законом интересу.

Второй элемент: **объективная сторона преступления** – деяние, последствия деяния, причинно-следственная связь между общественно-опасным деянием и наступившим преступным последствием, место, время, способ, средства, обстановка и др., характеризующие внешнюю сторону преступления. Основным признаком объективной стороны состава преступления является общественно опасное деяние в форме действия или бездействия. Оно всегда указывается в диспозиции Особенной части УК РФ.

Третий элемент **субъект преступления** – физическое лицо, совершившее преступление, способное отдавать отчет в своих действиях и руководить ими и достигшее к моменту совершения преступления возраста, установленного законом;

Пятый элемент: **субъективная сторона преступления** – психическое отношение лица к совершенному им деянию и наступившим в результате этого последствиям, непосредственно связанное с совершением преступления: вина, мотив, цель, эмоциональное состояние

лица, совершившего преступление. **Вина** – психическое отношение лица к совершаемому преступному деянию. **Мотив** – обусловленное потребностями и интересами внутренне осознанное побуждение, которым руководствуется субъект при совершении преступления. **Цель** – мысленная модель будущего результата, к достижению которого стремится виновный при совершении преступления.

Критерии деления преступлений на виды: а) в зависимости от формы вины: преступления бывают **умышленные** и **неосторожные**; б) в зависимости от степени тяжести последствий: **особо тяжкие** (умышленные преступления, за которые следует наказание свыше 10 лет лишения свободы и более строгое наказание); **тяжкие** (за совершение которых законом установлено до 10 лет лишения свободы); **средней тяжести** (за которые по закону может быть назначено наказание не более 5-ти лет лишения свободы за умысел и более 3-х лет лишения свободы за неосторожность); **небольшой тяжести** (за которое следует наказание не более 3-х лет лишения свободы).

Конкретные виды преступлений в Уголовном кодексе объединены в отдельные группы в зависимости от тех общественных отношений, которым они причиняют вред. Например, преступления, направленные против личности (убийства, изнасилования, причинения тяжкого, средней тяжести или легкого вреда здоровью и др.). Против собственности (кража, грабеж, разбой, вымогательство и др.). Против общественного порядка и общественной безопасности (хулиганство, нарушение правил безопасности движения, терроризм и др.). Преступления в сфере экономической деятельности (незаконное предпринимательство, заведомо ложная реклама, незаконное получение кредита и др.).

## 2. Уголовная ответственность

**Уголовной ответственности** подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста.

Лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста, подлежат уголовной ответственности за следующие преступления:

- ✓ за убийство (ст. 105);
- ✓ умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111);
- ✓ умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112);
- ✓ похищение человека (ст. 126);

- ✓ изнасилование (ст. 131);
- ✓ насильственные действия сексуального характера (ст. 132);
- ✓ кражу (ст. 158);
- ✓ грабеж (ст. 161);
- ✓ разбой (ст. 162);
- ✓ вымогательство (ст. 163);
- ✓ неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166);
- ✓ умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (часть вторая ст. 167);
- ✓ террористический акт (ст. 205);
- ✓ захват заложника (ст. 206);
- ✓ заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207);
- ✓ хулиганство при отягчающих обстоятельствах (части вторая и третья ст. 213);
- ✓ вандализм (ст. 214);
- ✓ незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств (ст. 222.1);
- ✓ незаконное изготовление взрывчатых веществ или взрывных устройств (ст. 223.1);
- ✓ хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226);
- ✓ хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229);
- ✓ приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267).

Если несовершеннолетний достиг возраста уголовной ответственности, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности.

Не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно-опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, вре-

менного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики. Лицу, совершившему предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние в состоянии невменяемости, судом могут быть назначены принудительные меры медицинского характера.

Лицо, совершившее преступление в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ, подлежит уголовной ответственности.

В тех случаях, когда общественно-опасные действия совершаются подростком, не достигшим возраста уголовной ответственности, к нему специализированным органом могут быть применены принудительные меры воспитательного характера. К их числу относятся, например, предупреждение, возложение обязанности возместить причиненный ущерб, ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего (ограничение пребывания вне дома, запрет посещения определенных мест и др.). Такие же меры можно применить к несовершеннолетнему, который хотя и достиг возраста уголовной ответственности, но совершенное им преступление относится к категории небольшой или средней тяжести и к преступнику могут быть применены меры воспитательного характера, а не меры уголовного наказания.

В случае неисполнения несовершеннолетним меры воспитательного характера, эта мера по представлению специализированного государственного органа отменяется, и материалы направляются для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

Если несовершеннолетний был осужден за совершения преступления средней тяжести, суд, тем не менее, может освободить его от наказания, если будет признано, что цели наказания в отношении данного лица могут быть достигнуты только путем помещения его в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение для несовершеннолетних.

Если же суд сочтет необходимым несовершеннолетнему, достигшему возраста уголовной ответственности, назначить уголовное наказание, то при его назначении возраст подсудимого учитывается судом как обстоятельство, смягчающее уголовную ответственность в совокупности с другими смягчающими и отягчающими обстоятельствами. Отдельные виды наказания несовершеннолетнему суд фактически применить не может, хотя в УК и не содержится такого запрета, например, 14-тилетнему подростку нельзя назначать штраф, ис-

правительные работы. Такие наказания, как смертная казнь, пожизненное лишение свободы суду запрещено применять за преступления, совершенные в возрасте до 18-ти лет.

Помимо этого, судимости за преступления, совершенные в возрасте до 18-ти лет, не учитываются при назначении рецидива преступлений; лишение свободы они отбывают в более льготных условиях, чем взрослые и отдельно от них (в воспитательных колониях). При этом максимальный срок лишения свободы для них не может превышать 10 лет. Содержаться в тюрьмах они тоже не могут.

Для лиц, совершившим преступление в возрасте до 18-ти лет, на более льготных условиях, по сравнению со взрослыми, применяется условно-досрочное освобождение: по отбытии  $1/3$ ,  $1/2$ ,  $2/3$  срока наказания (для взрослых за те же преступления необходимо отбыть не менее  $1/2$ ,  $2/3$ ,  $3/4$  соответственно). Кроме этого, после отбытия наказания им существенно сокращен срок погашения судимости.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Что такое преступление? Каковы его признаки?
2. Дайте понятие состава преступления и его четырех элементов.
3. Что можно отнести к объективной стороне преступления?
4. Что такое преступная самонадеянность и преступная небрежность?
5. За какие деяния наступает уголовная ответственность?
6. Может ли другой (не уголовный) закон устанавливать уголовную ответственность?
7. Каково основание уголовной ответственности?
8. Воспроизведите перечень существенных признаков, отличающих наказание от других мер государственного принуждения.
9. Расскажите об основных видах уголовного наказания.

## **Тема 2. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния**

ПЛАН:

1. Необходимая оборона.
2. Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление.
3. Крайняя необходимость.
4. Физическое или психическое принуждение.

5. Обоснованный риск.

6. Исполнение приказа или распоряжения.

**ЦЕЛЬ:** изучить систему обстоятельств, при установлении которых преступное деяние может быть квалифицировано в качестве правомерного.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** необходимая оборона, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление, крайняя необходимость, физическое или психическое принуждение, обоснованный риск, исполнение приказа или распоряжения.

### **1. Необходимая оборона**

В уголовном праве различают три группы обстоятельств как элемента объективной стороны преступления: **смягчающие преступность деяния, отягчающие преступность деяния и исключаящие преступность деяния.**

Уголовный Кодекс называет шесть обстоятельств, исключаящих преступность деяния:

- ✓ необходимая оборона;
- ✓ причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- ✓ крайняя необходимость;
- ✓ физическое или психическое принуждение;
- ✓ обоснованный риск;
- ✓ исполнение приказа или распоряжения.

Преступность деяния в данных случаях исключается ввиду того, что отсутствует материальный признак преступности – общественная опасность совершённого деяния. При этом вред, который причиняется деянием, рассматривается как «общественно нейтральный» или даже «общественно полезный».

Если в ходе расследования инцидента, связанного с причинением вреда, будет выявлено, что имели место обстоятельства, исключаящие преступность деяния, и соблюдены условия правомерности причинения вреда, уголовное дело и уголовное преследование в отношении данного лица подлежат прекращению.

Если вред причинён при превышении пределов допустимости причинения вреда, предусмотренных уголовно-правовыми нормами для такого рода обстоятельств, факт такого превышения должен получить самостоятельную уголовно-правовую оценку, и может повлечь уголовную ответственность

Не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны (ст.37 УК РФ). **Необходимая оборона** имеет место при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно-опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

Не всякое посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия. В этом случае необходимая оборона является правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны. **Превышение пределов необходимой обороны** – это умышленные действия, явно не соответствующие характеру и опасности посягательства.

Не являются превышением пределов необходимой обороны действия обороняющегося лица, если это лицо вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения.

Необходимая оборона будет считаться правомерной лишь при выполнении некоторых **условий**:

1. Необходимая оборона возможна только **против общественно опасного, преступного посягательства**. Это означает, что:

✓ необходимая оборона возможна против как действия, так и бездействия (например, стрелочник не перевел стрелку, что может повлечь крушение поезда);

✓ необходимая оборона возможна как против умышленного, так и против неосторожного посягательства;

✓ необходимая оборона возможна и против явно незаконных действий должностных лиц, воинских начальников и т. д.;

✓ необходимая оборона возможна только против деяний, предусмотренных УК РФ; такие деяния могут совершаться, в том числе, малолетними и невменяемыми, но в этом случае у обороняющегося появляется моральная обязанность причинить нападающему как можно меньший вред, так как тот не знает, что творит;

✓ возможно осуществление необходимой обороны третьим лицом в интересах лица, подвергшегося нападению, общества, государства: так, действия молодого человека, защищающего свою де-

вушку на улице от посягательства путем причинения вреда нападающему, являются правомерными;

- ✓ недопустима необходимая оборона от правомерных действий (например, при задержании преступника);

- ✓ отсутствует необходимость в обороне в случае, если провоцируется нападение для расправы с нападающим под видом необходимой обороны.

Из сущности необходимой обороны следует, что она возможна лишь от тех посягательств, которые можно предотвратить путем физического воздействия на нападающего. Поэтому, например, сложно представить себе необходимую оборону при злостном уклонении от уплаты алиментов.

2. Необходимая оборона возможна только против **наличного, действительного посягательства**, то есть такого посягательства, которое началось, действительно причиняет вред и еще не закончилось, или существует непосредственная и реальная угроза причинения такого вреда уже в следующий момент. Поэтому нет необходимости ждать первого удара, но, с другой стороны, нельзя обороняться, когда нет реальной угрозы сиюминутного начала посягательства.

Недопустима необходимая оборона и после окончания посягательства, когда:

- ✓ преступник достиг своей цели (например, наступила смерть жертвы, и оборона ей уже не поможет);

- ✓ обороняющийся заведомо предотвратил посягательство, отпала угроза правоохраняемым интересам (эту ситуацию нужно отличать от другой, когда обороняющемуся не ясен момент окончания нападения, хотя объективно нападающий уже не опасен).

3. Необходимая оборона предполагает **причинение вреда посягающему, но не третьим лицам**. Причинение вреда третьим лицам в данной ситуации возможно только по правилам о крайней необходимости.

4. Право на необходимую оборону без всяких ограничений возникает тогда, когда **посягательство представляет угрозу для жизни**.

5. При необходимой обороне **не должно быть допущено превышение предела необходимой обороны**, то есть умышленных действий, явно не соответствующих характеру и степени общественной опасности посягательства, если защита не сопряжена с насилием, опасным для жизни обороняющегося или других лиц.

## **2. Причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление**

Не является преступлением **причинение вреда лицу, совершившему преступление**, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным (ст.38 УК РФ). При задержании преступника не должно быть допущено превышения необходимых для этого мер.

**Превышением мер**, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Предоставление гражданам права задерживать преступников для доставления их в органы власти является одной из мер реализации принципа неотвратимости уголовной ответственности, способствует привлечению граждан к борьбе с преступностью.

В процессе задержания не исключается возможность оказания задерживаемым активного противодействия, в связи с чем, для подавления его сопротивления, возникает необходимость применения силы и даже причинения ему вреда. Однако закон, порицая поведение преступника, тем не менее, защищает его от необоснованного насилия. В связи с этим возникает необходимость в определении условий, при наличии которых причинение вреда преступнику при его задержании является правомерным.

**Условия правомерности** причинения вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании подразделяются на две группы: условия правомерности задержания; условия правомерности причинения вреда преступнику при его задержании.

Условия правомерности задержания характеризуют преступника и совершённое им преступление: совершено преступление, а не какое-либо иное правонарушение; задерживается лицо, совершившее это преступление; своевременность задержания, необходимость задержания.

Под преступником здесь будет пониматься как лицо, признанное таковым по приговору суда, так и лицо лишь подозреваемое в совершении преступления.

Основанием для задержания лица является **совершение им преступления, а не какого-либо иного правонарушения или проступка**. Законодатель не ограничивает круг преступлений, совершение которых требует задержания преступника. Следовательно, закон допускает задержание лица, совершившего любое преступление, независимо от его направленности и степени тяжести.

**Задержанию подлежит только то лицо, которое непосредственно совершило преступление.** При этом не имеет значения роль, которую играло виновное лицо в совершении преступления, являлось оно исполнителем, подстрекателем, организатором или пособником. У задерживающего должна быть твёрдая убеждённость в совершении преступления именно данным лицом. Основаниями для такой убеждённости могут служить следующие обстоятельства:

- ✓ задержание виновного осуществляется в момент совершения преступления;
- ✓ указание на преступника со стороны потерпевшего или свидетелей;
- ✓ наличие на задерживаемом, при нём или в его жилище следов преступления;
- ✓ привлечение лица к уголовной ответственности органами власти;
- ✓ сообщение компетентных органов в средствах массовой информации.

### **3. Крайняя необходимость**

Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости (ст. 39 УК РФ). **Крайняя необходимость** имеет место там, где есть необходимость устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами, и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

**Превышением пределов крайней необходимости** признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение

влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Институт крайней необходимости легализует право граждан на совершение действий по предотвращению причинения большого вреда путем причинения меньшего, и тем самым закрепляется конституционное право граждан на защиту своих прав и свобод всеми не запрещенными законом способами (ст. 45 Конституции РФ 1993 г.).

Крайняя необходимость – это такой акт человеческого поведения, при котором лицо может устранить опасность, угрожающую законным интересам, только путем причинения вреда каким-либо иным интересам, также охраняемым правом. Находясь в состоянии крайней необходимости, лицо должно выбрать вариант своего поведения: либо допустить реализацию грозящей опасности, либо устранить ее, но посредством нарушения иных законных интересов, путем причинения им того или иного вреда. В последнем случае действия лица могут полностью подпадать под признаки преступления и, таким образом, являться общественно-опасными. Однако если они совершаются с соблюдением определенных условий, то их противоправность исключается, и лицо не подлежит уголовной ответственности. Оправдывает такое решение закона то обстоятельство, что, в конечном счете, личности, обществу и государству причиняется меньший по объему вред, нежели тот, который мог наступить, если бы не были приняты меры по устранению (нейтрализации) грозящей опасности. И в этом проявляется общественная полезность крайней необходимости.

Закон предусматривает два **условия правомерности** причинения вреда в состоянии крайней необходимости:

✓ **невозможность устранить опасность иными средствами**, имевшимися в распоряжении лица, или **способами**, к которым оно могло прибегнуть. В отличие от необходимой обороны, прежде чем причинить вред в случае крайней необходимости, следует принять все меры, чтобы избежать угрожающей опасности;

✓ **причинение вреда менее значительного, чем предотвращенный**. Данное требование закона связано с тем, что в состоянии крайней необходимости имеет место столкновение двух правоохраняемых благ, из которых менее ценное благо приносится в жертву другому, более ценному благу. Исходя из этого условия, недопустимо причинение равного или более значительного вреда, чем предотвращенный, например, спасение одного человека за счет

жизни другого, или причинение вреда здоровью людей для устранения опасности, угрожающей имуществу.

#### 4. Физическое или психическое принуждение

Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в результате **физического или психического принуждения**, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (бездействием) (ст.40 УК РФ).

Физическое или психическое принуждение – это противоправное применение насилия (физического или психического) к лицу, которое осуществляется с целью добиться совершения данным лицом вопреки его воле общественно-опасного деяния.

Ответственность в такой ситуации исключается вследствие того, что действия совершаются лицом **не по своей воле** и, следовательно, невиновно. Лицо только тогда может быть привлечено к уголовной ответственности, когда в деянии проявились его сознание и воля. Если же его воля была парализована, и у него не оставалось выбора между преступным и правомерным поведением, то подвергать его уголовному преследованию было бы несправедливо.

Как правило, безусловно, признаётся исключаящим ответственность **непреодолимое принуждение**, лишавшее лицо возможности действовать по своему усмотрению. Принуждение лица к причинению вреда охраняемым интересам заключается в применении по отношению к нему методов физического или психического воздействия. Такое принуждение может выражаться как в **физическом насилии** (побои, пытки, причинение телесных повреждений, незаконное лишение свободы и др.), так и в **психическом воздействии** (угрозы, объектом которых могут стать безопасность жизни, здоровья, честь, достоинство, имущественные интересы и др.).

Если же возможность выбора непротивоправного варианта поведения у принуждаемого сохранялась, имеет место ситуация, схожая с крайней необходимостью: для предотвращения вреда своим охраняемым законом интересам принуждаемый причиняет вред интересам третьего лица. Вред, причинённый в таких ситуациях, оценивается как причинённый в состоянии крайней необходимости: то есть, для признания его причинения правомерным он должен быть меньше предотвращённого вреда и причинение вреда должно являться именно крайним выходом из сложившейся ситуации.

## 5. Обоснованный риск

Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам при **обоснованном риске** для достижения общественно-полезной цели (ст.41 УК РФ).

Риск признается обоснованным, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями (бездействием) и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным законом интересам. Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Условия, при которых риск признается обоснованным:

✓ **риск должен соответствовать современным научно-техническим знаниям и опыту.** Конечно, риск обязательно связан с выходом за границы неизвестного иначе это будет уже не риск. Но, тем не менее, он должен быть обоснован, небеспочвенен, не должен противоречить знаниям и опыту. Не считается оправданным риск человека, полагающегося на авось;

✓ целью риска должно быть достижение какого-либо общественного блага;

✓ общественно-полезная цель **не могла быть достигнута не связанными с риском действиями (бездействием).** Кроме того, средства должны быть соразмерны цели, то есть для достижения незначительной цели недопустим серьезный риск. В любом случае должен выбираться наименее опасный путь. Если при этом создается угроза жизни человека, то, как правило, требуется согласие этого человека;

✓ лицо приняло все меры, чтобы **избежать неблагоприятных последствий**, имеет серьезные основания **надеяться на лучший исход.** Нельзя считать оправданным такой риск, который заведомо был сопряжен с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия, угрозой для жизни многих людей.

## 6. Исполнение приказа или распоряжения

**Приказ или распоряжение** – это основанное на законе или подзаконных актах властное требование о выполнении каких-либо действий от лица, наделенного правом отдавать приказ, к лицу, обязанному его исполнить. В области военной службы применяются только

приказы устные или письменные; в сфере гражданской службы применяются только распоряжения.

Приказ или распоряжение действуют либо до выполнения изложенных в них требований, либо до истечения срока, указанного в них, либо до их отмены. Приказ или распоряжение могут отдавать не только подчиненным по службе, например, госавтоинспектор может отдать распоряжение водителям, санитарные врачи – гражданам и т.п. По форме они могут быть устными, письменными, жестами. Они могут быть простыми и квалифицированными.

Законодательство и практика управленческой деятельности исходит из презумпции законности всех приказов и распоряжений начальников и их обязательности для исполнения подчиненными. Но, несмотря на это, существуют пределы обязательности выполнения требований начальника.

Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение.

Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.

**Условиями освобождения от ответственности** за исполнение приказа являются:

- ✓ требование исполнить определенные действия должно исходить от компетентного органа или лица, наделённого соответствующими полномочиями. Оно не обязательно должно быть в письменной форме, официальное наименование его также может быть различным (приказ, распоряжение, указание и. д.);

- ✓ лицо должно быть обязано исполнить приказ или распоряжение, и несёт ответственность (уголовную, административную или дисциплинарную) за его неисполнение;

- ✓ приказ не должен носить заведомо для исполнителя незаконного характера: он не должен явно противоречить нормативно-правовым актам, и в первую очередь уголовному законодательству.

Причинение вреда при исполнении приказа или распоряжения не влечет уголовной ответственности, так как отсутствует вина у непо-

средственного причинителя вредных последствий. Данная норма гарантирует правовую безопасность исполнителя приказа, повышает ответственность начальников.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Что закон понимает под обстоятельством, исключаящим преступность деяния?
2. Назовите условия правомерности причинения вреда при необходимой обороне;
3. Назовите условия правомерности причинения вреда при обоснованном риске.

### **Тема 3. Система наказаний по уголовному праву**

**ПЛАН:**

1. Понятие уголовного наказания.
2. Система уголовных наказаний.

**ЦЕЛЬ:** изучить систему и цель уголовного наказания как основание для правомерного поведения.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** уголовное наказание, система уголовного наказания, виды наказаний.

#### **1. Понятие уголовного наказания**

**Уголовное наказание** – это особая форма государственного принуждения, которая заключается в лишении преступника объективно принадлежащих ему благ. Наказание, в отличие от других мер государственного принуждения (административных, гражданско-правовых), характеризуется следующими наиболее существенными признаками:

- ✓ наказание устанавливается только уголовным законом;
- ✓ назначается только по обвинительному приговору суда, в соответствии с уголовным законом;
- ✓ назначается судом только от имени государства, тогда как административные, дисциплинарные, гражданско-правовые санкции применяются от имени отдельного органа власти, либо органа управления, либо должностного лица;
- ✓ наказание всегда носит личный характер. Оно применяется только к самому преступнику, и ни в коем случае не должно затрагивать интересы других лиц;
- ✓ наказание порождает судимость;

✓ наказание – это правовое последствие преступления, тогда как другие меры воздействия – результаты правонарушений.

По своему содержанию уголовное наказание более сурово, выражается в большем ограничении прав виновного лица. По сути – это кара за содеянное, то есть принудительное причинение страданий, лишений и ограничений морального, политического, физического и имущественного характера.

Наказание не преследует цели унижения человеческого достоинства. Оно применяется, прежде всего, в целях восстановления социальной справедливости, восстановления нарушенных в результате совершения преступления прав и свобод потерпевшего через механизм ограничения прав и свобод виновного лица. Цель будет достигнута, если под воздействием наказания преступник: а) не будет стремиться совершать преступления; б) не может их совершать; в) не посмеет встать на преступный путь. Целью уголовного наказания являются также исправление и перевоспитание, которые предполагают стремление государства изменить негативные ценностные ориентации преступника, внедрить в его сознание стремление добровольно соблюдать требования права. В качестве цели уголовного наказания выступает также цель специального предупреждения (воздействия на преступника, в результате которого он в дальнейшем не совершит новых преступлений). Кроме названных целей, перед уголовным наказанием стоит также цель предупреждения преступлений со стороны других лиц, еще не совершивших преступлений (общее предупреждение). Общее предупреждение – это воздействие наказания (назначенного конкретному преступнику) на социально-неустойчивых лиц с целью удерживать их от преступных деяний.

## **2. Система уголовных наказаний**

**Система уголовных наказаний** – это установленный законом исчерпывающий и обязательный для судов перечень видов наказаний, расположенных в определенной последовательности в зависимости от их сравнительной тяжести.

Все предусмотренные уголовным законом наказания расположены не хаотично, а образуют в своей совокупности единую систему, в которую входят наиболее эффективные и целесообразные меры государственного принуждения. Данная система наказаний позволяет суду на основе закона и с учетом опыта судебной практики использовать различные меры воздействия на осужденного. Суд не вправе

назначить осужденному наказание, не входящее в систему, а равно выйти за пределы, предусмотренные тем или иным наказанием.

Наказания, в своей совокупности образующие систему наказаний, расположены в строго определенной последовательности: от менее строгого к более строгому наказанию. Расположение наказаний в определенной последовательности обусловлено необходимостью четкого закрепления их сравнительной тяжести по отношению друг к другу, что играет большую роль при назначении наказания.

Кроме того, такая последовательность продиктована стремлением подчеркнуть гуманизм системы наказаний, где на первом месте стоит более мягкое наказание и только потом более строгое.

В систему включены наиболее эффективные наказания, позволяющие наиболее полно достичь целей уголовного наказания. Все наказания взаимосвязаны, их правильное применение позволяет оказать на осужденного наиболее эффективное воздействие. Например, в случае осуждения лица, совершившего крупное хищение, недостаточно применения к нему наказания в виде лишения свободы. Полная реализация названной цели требует применения к нему еще и меры уголовно-правового характера – конфискации имущества. В то же время, в системе отсутствуют как чрезмерно жестокие наказания, причиняющие особые страдания, унижающие человеческое достоинство (четвертование, колесование и т.п.), так и излишне мягкие наказания, не оказывающие должного воздействия на осужденного (общественное порицание).

Законодатель, принимая уголовно-правовые акты, стремиться создать набор мер наказания, который позволил бы:

- ✓ учитывать различия преступного поведения и личность преступника;
- ✓ выбирать наиболее подходящие к типовым ситуациям виды наказания;
- ✓ обеспечивать эффективность наказания.

Таким образом, система наказаний должна отражать цели правовой и уголовно-правовой политики и содействовать эффективной ее реализации.

Все предусмотренные Уголовным Кодексом наказания разделены на три группы: основные, дополнительные и наказания, которые могут быть использованы как в качестве основных, так и в качестве дополнительных. Основные – это те наказания, которые могут быть назначены в качестве самостоятельных и не могут присоединяться ни

к какому другому наказанию. К основным видам наказаний относятся обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь. Дополнительные наказания – это такие, которые не могут применяться самостоятельно, а назначаются только в сочетании с каким-либо основным наказанием. При этом, исходя из вспомогательного характера, они не могут быть строже основного. К ним относятся: лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

К наказаниям, которые могут быть использованы как в качестве основных, так и в качестве дополнительных, относятся: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и ограничение свободы.

**Виды наказаний** – это установленный уголовным законом исчерпывающий и обязательный перечень мер уголовно-правового принуждения, расположенных в определенном порядке с учетом их тяжести и которые в единстве образуют систему наказаний.

Уголовный кодекс РФ называет следующие виды уголовного наказания:

- ✓ штраф;
- ✓ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- ✓ лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- ✓ обязательные работы;
- ✓ исправительные работы;
- ✓ ограничение по военной службе;
- ✓ ограничение свободы;
- ✓ принудительные работы;
- ✓ арест;
- ✓ содержание в дисциплинарной воинской части;
- ✓ лишение свободы на определенный срок;
- ✓ пожизненное лишение свободы;
- ✓ смертная казнь.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. В чем особенность уголовного наказания?
2. Какие цели преследует уголовное наказание?
3. Какие цели не преследует уголовное наказание?

#### 4. Назовите системные признаки уголовного наказания.

##### **Словарь терминов**

**Вина** – психическое отношение лица к совершаемому преступному деянию.

**Исполнитель** – это лицо, которое непосредственно совершило преступление.

**Конкретный состав преступления** – совокупность установленных уголовным законом признаков, которые характеризуют данное деяние как преступление.

**Крайняя необходимость** возникает тогда, когда для предотвращения какой-либо серьезной опасности причиняется вред другим правоохранительным интересам.

**Мотив** – обусловленное потребностями и интересами внутренне осознанное побуждение, которым руководствуется субъект при совершении преступления.

**Наказание** – мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда.

**Необходимая оборона** – защита от преступных посягательств путем причинения вреда преступнику.

**Несовершеннолетие лица** в уголовном праве – те лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет.

**Несчастный случай** – это неблагоприятный исход лечения больного в результате случайного стечения обстоятельств, которые нельзя было предусмотреть.

**Обоснованный риск** имеет место там, где указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым уголовным законом интересам.

**Обстоятельства, исключаящие преступность деяния** – такие обстоятельства, при которых причинение определенного вреда правоохраняемым ценностям становится правомерным, а в некоторых случаях даже общественно-полезным, а не преступным.

**Объект преступления** – общественные отношения, охраняемые уголовным законом, которым преступник причиняет или может причинить существенный вред.

**Объективная сторона преступления** – деяние (действие или бездействие), последствия деяния, место, время, способ, средства, обстановка и др., характеризующие внешнюю сторону преступления.

**Осужденный** – физическое лицо, в отношении которого вынесен обвинительный приговор.

**Преступление** – виновно совершенное общественно-опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой применения наказания.

**Преступление небольшой тяжести** – умышленное и неосторожное деяние, за которое по закону не может быть назначено наказание свыше 3-х лет лишения свободы

**Преступление средней тяжести** – умышленное деяния, за которое по закону не может быть назначено наказание свыше 5-ти лишения свободы, и неосторожное деяние, за которое наказание превышает 3 года лишения свободы

**Преступление тяжкое** – преступление, за совершение которого законом установлено до 10 лет лишения свободы.

**Преступление особо тяжкое** – умышленное преступление, за которое следует наказание свыше 10 лет лишения свободы и более строгое наказание.

**Субъект преступления** – физическое лицо, способное отдавать отчет в своих действиях и руководить ими и достигшее к моменту совершения преступления возраста, установленного законом.

**Субъективная сторона преступления** – психическая деятельность лица, непосредственно связанная с совершением преступления: вина, мотив, цель.

**Судимость** – такое правовое положение лица, которое возникает в связи с его осуждением за совершение преступления и влечет для осужденного определенные негативные последствия.

**Уголовное наказание** – это особая форма государственного принуждения, которая заключается в лишении преступника объективно принадлежащих ему благ.

**Уголовное право** – самостоятельная отрасль права, представляющая собой совокупность уголовно-правовых норм, то есть общеобязательных правил поведения, установленных государством, адресованных неопределенному кругу лиц, рассчитанных на неоднократное применение и обеспечиваемых в случае необходимости принудительной силой государства.

**Уголовно-правовая норма** – установленное государством общее правило поведения, регулирующее общественные отношения,

направленные на защиту личности, общества и государства от преступных посягательств, связанные с освобождением от уголовной ответственности и наказания, а также с профилактической и стимулирующей функциями уголовного закона.

**Юридический критерий невменяемости** – неспособность лица, имеющего психическое расстройство, осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо руководить ими.

## Тестовые задания

Выберите правильный вариант ответа.

1. ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ДРУГИМ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ПРАВООХРАНЯЕМЫМ? ИНТЕРЕСАМ ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КАКОЙ-ЛИБО СЕРЬЕЗНОЙ ОПАСНОСТИ – ЭТО
  - 1) необходимая оборона
  - 2) крайняя необходимость
  - 3) обоснованный риск
2. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПОСЯГАЮЩЕГО ЛИЦА УСТАНОВЛИВАЕТСЯ ПРИ ПРЕВЫШЕНИИ
  - 1) пределов необходимой обороны
  - 2) пределов крайней необходимости
  - 3) все вместе взятое
3. СУБЪЕКТАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ МОГУТ БЫТЬ
  - 1) юридические лица
  - 2) финансовые учреждения
  - 3) физические лица
4. УМЫШЛЕННЫЕ ДЕЯНИЯ, ЗА СОВЕРШЕНИЕ КОТОРЫХ МАКСИМАЛЬНОЕ НАКАЗАНИЕ ДО 10 ЛЕТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ
  - 1) тяжкое преступление
  - 2) особо тяжкое преступление
  - 3) преступление средней тяжести
5. ОБСТОЯТЕЛЬСТВО, ИСКЛЮЧАЮЩЕЕ ПРЕСТУПНОСТЬ ДЕЯНИЯ
  - 1) алкогольное опьянение
  - 2) крайняя необходимость
  - 3) беременность

## РАЗДЕЛ 8. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

### Тема 1. Государственное регулирование экологопользования

ПЛАН:

1. Понятие экологического права.

2. Право природопользования (экологопользования): понятие, виды.

ЦЕЛЬ: на основании изучения экологического законодательства понять, как формируется правовой механизм защиты природной окружающей среды.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ: экологические правоотношения; законодательство РФ, регулирующее правоотношения в сфере экологии; объекты экологии; собственность на природные ресурсы; использование земель, недр, вод, воздуха, лесов, животного мира; охраняемые природные территории; юридическая ответственность за правонарушения в сфере экологии.

#### 1. Понятие экологического права

Экологическая деятельность общества, как и любая другая деятельность, может нормально осуществляться лишь на основе определенных правил поведения (законов и подзаконных актов), инициируемых государством, обязательных для всех субъектов экологического взаимодействия.

Главное назначение экологической функции государства состоит в том, чтобы обеспечить научно обоснованное соотношение экологических и экономических интересов общества, создать необходимые гарантии для реализации и защиты прав человека на чистую, здоровую и благоприятную жизнь природную среду. Решение этой задачи достигается в процессе взаимодействия общества и природы в трех формах: **природопользования (экологопользования), охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности.**

Совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности, образует отрасль **экологического права.**

Общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы, урегулированные нормами экологического права, следует считать **экологическими правоотношениями**.

Основаниями возникновения экологических правоотношений служат юридические факты.

Содержание экологического правоотношения составляют права и обязанности его участников в области использования и охраны природной среды. В свою очередь, содержание прав и обязанностей зависит от состава участников правоотношения и объекта этого отношения.

Лица, обладающие правами и обязанностями, предусмотренными экологическим законодательством, являются **субъектами экологического права**.

Непеременным участником экологических правоотношений является государство. Оно остается субъектом экологических правоотношений и тогда, когда природные ресурсы на законных основаниях становятся собственностью юридических или физических лиц, либо передаются им во владение или пользование.

Государственные органы (**органом специальной компетенции в области управления природопользованием выступает министерство природных ресурсов и экологии РФ**) в составе экологических правоотношений выступают в качестве носителей полномочий по управлению и контролю в области охраны окружающей природной среды. По смыслу закона, они не должны заниматься хозяйственной деятельностью по использованию природных ресурсов.

Хозяйствующие субъекты, граждане (в том числе иностранные юридические и физические лица) несут обязанности по выполнению экологических предписаний.

Объектом экологических правоотношений являются **природные объекты**. В качестве таковых могут выступать отдельные природные объекты (земля, воздух, вода, недра и т. д.), а также естественная среда обитания в целом.

## **2. Право природопользования (экологопользования): понятие, виды**

Понятие «**природопользование**» призвано обеспечить процесс общения человека с природой, воздействия на нее, регламентированный нормами права. Система таких норм называется правом природопользования. Государство устанавливает порядок использования

природных ресурсов, включая правомочия природопользователей и их ответственность.

Регламентации подлежат лишь те виды использования свойств природной среды, которые в принципе подлежат правовому регулированию. Например, пользование климатическими условиями, солнечной энергией находится за рамками регулирования.

Выделение видов права природопользования может производиться исходя их различных критериев. Наиболее широко применяется следующая классификация.

Важное юридическое значение имеет классификация природопользования на **общее** и **специальное**. Ее критерием являются основания прав природопользования.

Общее природопользование является общедоступным, то есть не требует в каждом конкретном случае особого разрешения со стороны компетентных органов государственной власти, а также юридических и физических лиц, за которыми природные объекты закреплены в пользование. Общее природопользование связано с реализацией естественного права на благоприятную окружающую среду. Право на такое пользование природными объектами возникает непосредственно из законов и подзаконных нормативных актов.

Достаточно полно и четко право общего пользования землей, недрами, водами и лесами закреплено в:

- ✓ Земельном кодексе Российской Федерации (от 25.10.2001 № 136-ФЗ);
- ✓ Водном кодексе Российской Федерации от (03.06.2006 № 74-ФЗ);
- ✓ Лесном кодексе Российской Федерации (от 04.12.2006 № 200-ФЗ);
- ✓ ФЗ РФ «О животном мире» от 24.04.1995. №52-ФЗ;
- ✓ Законе РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1;
- ✓ ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ

Специальное природопользование земель, недрами, водами, лесами, животным миром связано, как правило, с удовлетворением экономических интересов общества, юридических и физических лиц. Оно сопряжено с более значительным, чем при общем природопользовании, воздействием на природу. Поэтому специальное природопользование имеет ряд юридически значимых особенностей. В частности, оно осуществляется субъектами на основе разрешения компе-

тентных государственных органов и характеризуется тем, что требует выделения определенных частей природных объектов в обособленное пользование физических и юридических лиц.

Специальное природопользование реализуется в формах:

- ✓ комплексного природопользования;
- ✓ специального природопользования водами, недрами, объектами животного мира.

Необходимость введения комплексного природопользования обусловлена тем, что нередко при предоставлении одного природного ресурса в пользование используются в большей или меньшей степени другие ресурсы либо на них оказывается воздействие.

Право специального природопользования возникает на основании разрешений, лицензий, договоров, оформляемых в рамках определенных в законодательстве процедур (предоставления земельного участка, горного отвода, выдачи лесорубочного или лесного билета, лицензии на размещение отходов и т.д.).

В качестве субъекта права общего природопользования выступает каждый человек в России, поскольку он обладает вытекающими из закона возможностями пользоваться водами, лесами, землей. При этом нужно иметь в виду, что в рамках права общего природопользования человек может использовать природные ресурсы лишь для собственных нужд, но не для осуществления предпринимательской деятельности. Это прямо предусмотрено, например, водным и лесным законодательством.

Для осуществления предпринимательской деятельности гражданин-водопользователь может использовать водные объекты только при получении лицензии на водопользование, т. е. становясь субъектом права специального природопользования. Аналогичным образом решен вопрос и в лесном законодательстве. Таким образом, субъектами права специального природопользования являются юридические лица и граждане-предприниматели.

Статус субъектов определяется их правами и обязанностями, установленными в законе.

**Природопользователи имеют право:**

- ✓ пользоваться предоставленными природными объектами;
- ✓ собственности на добытые объекты и полученную продукцию;

- ✓ возводить на полученных земельных участках и акваториях в зависимости от их целевого назначения жилье, а также постройки, сооружения, необходимые для хозяйственной деятельности;
- ✓ передавать право пользования иным лицам (в отношении земли и некоторых других природных объектов);
- ✓ оказывать воздействие, улучшающее состояние природной среды;
- ✓ предъявлять в установленном порядке иски за ущерб, причиненный им неправомерными действиями юридических лиц и граждан, в том числе со стороны организации, предоставившей природные ресурсы пользование (ресурсодателя).

**Природопользователи обязаны:**

- ✓ осуществлять только разрешенные лицензией виды пользования;
- ✓ соблюдать установленные сроки и правила пользования;
- ✓ вести деятельность способами, не допускающими разрушения или ухудшение состояния природных объектов;
- ✓ своевременно вносить плату за пользование природными ресурсами;
- ✓ осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов;
- ✓ предоставлять специально уполномоченным государственным органам данные о характере и объеме эксплуатации природных объектов; оказывать помощь государственным органам в осуществлении охраны природы; возмещать причиненный ущерб.

Невыполнение обязанностей влечет за собой прекращение права природопользования.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Что такое объекты экологического права? Каковы их признаки?
2. Какие отношения регулирует экологическое право?
3. Кому в РФ принадлежит право собственности на природные ресурсы?
4. Что такое Красная Книга РФ и что она содержит?
5. Какие Вы знаете охраняемые природные территории?
6. Какие виды юридической ответственности предусмотрены за экологические правонарушения?

## **Тема 2. Законодательное регулирование и международно-правовая охрана окружающей природной среды**

ПЛАН:

1. Источники экологического права.
2. Международно-правовая охрана окружающей природной среды.

**ЦЕЛЬ:** на основании изучения экологического законодательства понять, как формируется правовой механизм защиты природной окружающей среды.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ:** источники экологического права, объекты экологии; собственность на природные ресурсы; использование земель, недр, вод, воздуха, лесов, животного мира; охраняемые природные территории; юридическая ответственность за правонарушения в сфере экологии.

### **1. Источники экологического права**

Под источником права обычно понимаются исходящие от государства официально-документальные формы выражения и закрепления норм права, придания им юридического общеобязательного значения. Сказанное имеет прямое отношение к экологическому праву России.

**Источником экологического права** являются нормативно-правовые акты, регулирующие экологические общественные отношения.

Принято различать материальные и формальные источники права. **Материальные источники права** – источники, формируемые волеизъявлением народа относительно какого-либо документа, принятого по результатам его рассмотрения посредством опроса, плебисцита, референдума или голосования. К таким источникам права относится, прежде всего, Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 года всенародным голосованием. В ней установлены конституционные основы экологического права.

**Формальные источники экологического права** – это внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, посредством которых оно осуществляет правовое регулирование общественных экологических отношений. Основу правового регулирования отношений составляет экологическое законодательство.

Основополагающие экологические нормы закреплены в **Конституции РФ**.

Вменяя в **обязанность** каждому гражданину охрану природы, окружающей среды и бережное отношение к природным богатствам (ст. 58), Конституция одновременно гарантирует **право** на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, а также на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическими правонарушениями (ст. 42). Земля и другие природные ресурсы, согласно Конституции, используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Допускается частная собственность на землю и иные природные ресурсы.

Конституция относит вопросы природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности к совместному ведению Федерации и ее субъектов (ст. 72). Отсюда и законодательство об охране окружающей среды, а также земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах представляют предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Наиболее полно определяет экологические права и обязанности субъектов экологических отношений **ФЗ РФ «Об охране окружающей среды»** (от 10 января 2002 г. №7 – ФЗ). В нем закреплена компетенция представительных и исполнительных органов власти всех уровней, а также органов экологического контроля в области природопользования и охраны окружающей среды (ст. 5–10; ст. 65–68).

Одно из достоинств Закона – закрепление системы нормативов вредного воздействия как критериев качества окружающей среды (ст. 21–28).

Основное достоинство Закона состоит в том, что в нем закреплен **экономический механизм** охраны окружающей среды, включающий:

- ✓ разработку государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- ✓ разработку федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;
- ✓ разработку и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;

- ✓ установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- ✓ установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- ✓ проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- ✓ проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- ✓ предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- ✓ поддержку предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- ✓ возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде. Закон содержит также нормы, касающиеся порядка и оснований проведения экологической экспертизы (ст.32–33), ответственности за совершение экологических правонарушений (ст.75 – 79), возмещения вреда, причиненного экологическими правонарушениями (ст.75 – 79), требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды (ст.80).

Важную роль в обеспечении нормального санитарного состояния окружающей среды, в организации санитарного надзора в России играет ФЗ РФ «**О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения**» (от 30.03.1999 № 52 – ФЗ).

Общественные отношения в области охраны и рационального использования земель регулируется «**Земельным кодексом Российской Федерации**» (от 25.10.2001 № 136 – ФЗ). «**Лесной кодекс Российской Федерации**» (от 04.12.2006 № 200 – ФЗ) и Закон РФ «**О недрах**» (от 21.02.1992 № 2395-1) регулируют общественные отношения в области охраны и использования недр и лесов. Использование и охрана животного мира регулируются ФЗ РФ «**О животном мире**» (от 24.04.1995 г. №52-ФЗ).

Общественные отношения в области водопользования и охраны вод регулируются «**Водным кодексом Российской Федерации**» (от 03.06.2006 № 74 – ФЗ). ФЗ РФ «**Об экологической экспертизе**» (от 23.11.1995 №174 – ФЗ) регулирует комплекс вопросов, связанных с организацией и проведением экологических экспертиз.

Важное место в охране природных заповедников, национальных парков, природных заказников, памятников природы и других особо ценных природных объектов занимает ФЗ РФ «**Об особо охраняемых природных территориях**» (от 14.03.1995 № 33 – ФЗ). Из других можно назвать ФЗ РФ «**О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах**» (от 23.02.1995 № 26 – ФЗ), ФЗ РФ «**О континентальном шельфе Российской Федерации**» (от 30.11.1995 № 187 – ФЗ) и др.

Важную роль в правовом регулировании отношений в области природопользования и охраны окружающей среды играют Указы Президента и Постановления Правительства РФ. Можно назвать такие важнейшие акты Президента, как **Указ Президента РФ «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития»** (от 04.02.1994. № 236) и «**Об охране природных ресурсов территориальных вод, континентального шельфа и экономической зоны Российской Федерации**» (от 05.05.1992 № 436).

Среди актов, изданных Правительством РФ, можно выделить следующие: Постановление Правительства РФ «**О ведении Государственного водного кадастра Российской Федерации**» (от 23.11.1996. № 1403); Постановление Правительства «**Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной».**

## **2. Международно-правовая охрана окружающей природной среды**

**Международное экологическое право** – совокупность правовых принципов и норм, регулирующих отношения субъектов международного права в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на благо человечества.

**Субъектами международно-правовых отношений** в данной области выступают, прежде всего, государства и международные организации. Основными источниками экологического права являются договоры и обычные нормы.

**Объектом международно-правовой охраны окружающей среды** является совокупность природных объектов, по поводу которых у субъектов международного права возникают и развиваются экологические отношения.

В самом общем представлении объектом международно-правовой охраны является вся планета Земля и околоземное космическое пространство в пределах, в которых человек реально воздействует на материальный мир. Но поскольку природная среда имеет ряд внутренних структурных подразделений, можно выделить следующие ее элементы и охраняемые объекты, во-первых, **Мировой океан**, занимающий 2/3 площади поверхности земного шара. В понятие «Мировой океан» входят все пять океанов: Атлантический, Индийский, Тихий, Северный Ледовитый и Южный Ледовитый, а также все связанные с ними моря. Не относятся к Мировому океану изолированные моря, находящиеся внутри материков, например, Каспийское море-озеро.

Во-вторых, **Материки**. Традиционно этим понятием охватывается весь природный комплекс, прочно связанный с сухопутной поверхностью Земли, то есть почвы, недра, водные ресурсы, растительный и животный мир.

В-третьих, **Атмосферный воздух** – газообразная оболочка, лежащая между поверхностью Земли и космическим пространством.

В-четвертых, **Космос** – все материальное пространство, лежащее за пределами Земли и ее атмосферы. Космическое пространство бесконечно. Но сфера влияния людей ограничена современным уровнем развития науки и техники. Поэтому в Международно-правовой охране нуждается лишь околоземное космическое пространство, естественный спутник Земли – Луна, планеты Солнечной системы, поверхности которых достигают космические корабли.

К международно-правовым объектам, находящимся под национальной юрисдикцией государств, принадлежат природные богатства материков на территории отдельных государств, богатства, находящиеся в пределах прибрежных территориальных морских вод, континентального шельфа и исключительных экономических зон. Правовой режим внутригосударственных природных объектов определяется внутренним правом каждой страны.

Источниками международных эколого-правовых отношений является воля членов мирового сообщества, направленная на охрану и рациональное использование окружающей природной среды.

К источниками международных эколого-правовых отношений относятся, во-первых, **Международные конвенции** (соглашения, договоры), устанавливающие правила, определено признанные государствами в качестве обязательных правовых норм. Программа ООН по окружающей среде ведет учет международных конвенций в области охраны окружающей среды и ежегодно публикует их список.

Во-вторых, **Международные договоры политического содержания**, в которых проблемы охраны окружающей среды переплетаются с вопросами мира, безопасности, сокращения вооружений. Например, Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 г.)

В-третьих, **Международные договоры экологического содержания**, которые целиком посвящены вопросам охраны окружающей среды. Например, Договор об Антарктиде 1959 г.

В четвертых, **Двусторонние договоры (соглашения)** – документы, которые определяют согласованные принципы деятельности и правила поведения подписавших их государств в отношении окружающей среды в целом или ее конкретных объектов. Например, договор, заключенный Россией с Венгрией о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 20.12.2002 г.

В-пятых, **Многосторонние международные договоры** – это документы, касающиеся вопросов охраны и использования природной среды, подписанные многими государствами. Например, Соглашение о приграничном сотрудничестве в области изучения освоения и охраны недр, 2001 г.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Дайте определение понятия «источник экологического права».
2. Назовите конституционные права и обязанности граждан в экологических правоотношениях.
3. Какой федеральный закон РФ наиболее полно определяет экологические права и обязанности в области экологического пользования?
4. Назовите объекты международно-правовой охраны окружающей среды.

### **Тема 3. Особенности регулирования отдельных видов природопользования**

ПЛАН:

1. Правовое регулирование использования и охраны земель.
2. Правовое регулирование использования и охраны вод.

3. Атмосферный воздух как объект правовой охраны.

4. Недра как объект правовой охраны.

**ЦЕЛЬ:** на основании изучения экологического законодательства понять, как формируется правовой механизм защиты природной окружающей среды.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** поверхностные водные объекты, внутренние морские воды, подземные водные объекты, охрана вод, атмосферный воздух, недра.

### **1. Правовое регулирование использования и охраны земель**

В соответствии с Земельным кодексом РФ, объектами земельных отношений являются:

- ✓ земля как природный объект и природный ресурс;
- ✓ земельные участки;
- ✓ части земельных участков.

Земельный кодекс РФ устанавливает и закрепляет основные принципы землепользования, подробно регламентирует охрану земель. В России сложились три формы использования земли гражданами и юридическими лицами, осуществляемые на основе:

- ✓ предоставления (приобретения) права частной, общей долевой или общей совместной собственности на землю;
- ✓ предоставление земли в пользование;
- ✓ передачи в аренду.

На Московском экономическом форуме 2015 г. отмечалось, что состояние земель в России, находящихся в сфере хозяйственной деятельности, остается неудовлетворительным. Продолжается нерациональное природопользование, при этом сокращаются мероприятия по охране и рациональному использованию почв и земельных ресурсов, что еще более усугубило проявление процессов деградации земель.

Особую опасность для экологического состояния сельскохозяйственных земель представляет снижение общего уровня культуры земледелия и невыполнение общеобязательных почвозащитных и мероприятий из-за финансовых и материально-технических проблем, слабой государственной поддержки сельскохозяйственных производителей. Названные проблемы требуют усиления государственного контроля за использованием и охраной земель.

Госземконтроль надзирает за:

- ✓ соблюдением законодательства (земельного, экологического, санитарного, строительного);

- ✓ недопущением самовольного занятия земель, самовольного строительства;
- ✓ выполнением обязанности по рекультивации земель;
- ✓ предотвращением загрязнения земель, деградации почв.

Для выполнения указанных функций должностные лица органов контроля наделяются соответствующими полномочиями. В частности, они имеют право беспрепятственно посещать предприятия, обследовать земельные угодья, давать обязательные указания об устранении недостатков и требовать их исполнения. Они могут приостанавливать промышленное и гражданское строительство, разработку месторождений полезных ископаемых и т.д., если они могут повлечь порчу земель, уничтожение, загрязнение плодородного слоя.

Экологические правонарушения в области землепользования можно объединить в четыре блока:

- ✓ нарушение земельного, экологического, санитарного, строительного законодательства по вопросам использования и охраны земель;
- ✓ самовольное занятие земель и самовольное строительство;
- ✓ не выполнение обязанностей по рекультивации земель, мер по борьбе с эрозией почв, по сохранению и улучшению плодородия земель;
- ✓ загрязнение земель химическими, радиоактивными веществами, порча земельных угодий и т.п. За данные нарушения предусмотрена административная ответственность (гл.8 КоАП РФ), уголовная ответственность (гл. 26 УК РФ) и дисциплинарная ответственность нарушителя.

## **2. Правовое регулирование использования и охраны вод**

Воды являются важнейшим компонентом окружающей природной среды. В соответствии с Водным кодексом РФ **воды** – это вся вода, находящаяся в водных объектах, то есть в сосредоточении вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющее границы, объем и черты водного режима.

В зависимости от физико-географических, гидрорежимных признаков водные объекты подразделяются на:

- ✓ поверхностные водные объекты;
- ✓ внутренние морские воды;
- ✓ территориальное море Российской Федерации;
- ✓ подземные водные объекты.

**Поверхностные водные объекты** – постоянное или временное сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа, имеющие границы, объем и черты водного режима. Они подразделяются на поверхностные водотоки и водохранилища на них; поверхностные водоемы; ледники и снежники.

**Внутренние морские воды** – морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря Российской Федерации.

**Территориальное море РФ** – это прибрежные морские воды шириной 12 морских миль.

**Подземные водные объекты** – сосредоточение находящихся в гидравлической связи вод в горных породах, имеющее границы, объем и черты водного режима. К ним относятся: водоносный горизонт, бассейн подземных вод, месторождение подземных вод, естественный выход подземных вод.

Совокупность водных объектов в пределах России, включенных или подлежащих включению в государственный водный кадастр, составляет **водный фонд РФ**.

Основополагающим правовым актом водного законодательства является **Водный кодекс РФ**. В нем названы основные цели водного законодательства:

- ✓ обеспечение прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду;
- ✓ поддержание оптимальных условий водопользования;
- ✓ обеспечение качества поверхностных и подземных вод, отвечающего санитарным и экологическим требованиям; защита водных объектов от загрязнения, засорения и истощения;
- ✓ предотвращение или ликвидация вредного воздействия вод;
- ✓ сохранение биологического разнообразия водных экосистем.

В соответствии со ст. 37 Водного кодекса, водные объекты могут использоваться для следующих целей: питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных, в том числе дренажных, вод, производства электрической энергии, водного и воздушного транспорта, сплава древесины.

Исходя из условий предоставления водных объектов в пользование, водопользование подразделяется на:

- ✓ совместное водопользование;

✓ обособленное водопользование. Обособленное водопользование может осуществляться на водных объектах или их частях, находящихся в собственности физических и юридических лиц, в государственной или муниципальной собственности.

По способу использования водных объектов водопользование подразделяется на:

✓ водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов при условии возврата воды в водные объекты;

✓ водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов без возврата воды в водные объекты;

✓ водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Согласно водному кодексу РФ, в России устанавливается государственная собственность на водные объекты. Муниципальная и частная собственность допускается только на обособленные водные объекты (замкнутые водоемы).

Лица, не являющиеся собственниками водных объектов, могут иметь следующие права на водные объекты: право долгосрочного пользования; право краткосрочного пользования; право ограниченного пользования (водный сервитут).

**Охрана вод** – меры по сохранению водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения, истощения, а также по ликвидации последствий указанных явлений. Охране вод и предупреждению их вредного воздействия посвящена глава 6 Водного кодекса РФ.

Виды нарушений водного законодательства условно можно разделить на три группы:

✓ самовольный захват водных объектов и самовольное водопользование;

✓ изменение качества вод, их загрязнение, засорение, истощение; сброс сточных вод с повышением установленных норм; ввод в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие, непринятие мер по предотвращению вредного воздействия вод, в частности, мер по защите от наводнений;

✓ нарушение порядка водопользования, уничтожение или повреждение водохозяйственных сооружений или устройств.

Лица, виновные в нарушении водного законодательства, несут административную и уголовную ответственность.

### 3. Атмосферный воздух как объект правовой охраны

В соответствии с Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», **атмосферный воздух** – это жизненно важный компонент окружающей среды, неотъемлемая часть среды обитания человека, растений и животных. Он выполняет биологические, производственные и транспортные функции. Атмосферный воздух более чем другие природные объекты, в силу присущих ему свойств, связан с жизненными интересами людей. В связи с этим, охрана атмосферного воздуха – одна из актуальных задач современности, решение которой не терпит отлагательств.

Правовая охрана атмосферного воздуха выражается, во-первых, в установлении государством строго обязательных для всех физических и юридических лиц нормативных актов различной юридической силы, направленных на охрану атмосферного воздуха. Во-вторых, в осуществлении постоянного государственного контроля за соблюдением должностными лицами, гражданами и юридическими лицами, независимо от форм собственности, подчиненности и подведомственности, этих норм и правил. В-третьих, в применении компетентными государственными органами соответствующих санкций, как к физическим, так и к юридическим лицам, не соблюдающим экологические нормы.

В целях сохранения (достижения) благоприятного качества атмосферного воздуха государством устанавливаются нормативы воздействия на атмосферный воздух:

✓ **производственные нормативы** – предельно допустимые выбросы (ПДВ) загрязняющих веществ; нормативы шумового, теплового, вибрационного, радиационного, электромагнитного и других физических воздействий; временно согласованные выбросы (лимит) загрязняющих веществ;

✓ **территориальные нормативы** – величина критических совокупных нагрузок на атмосферный воздух от различных хозяйственных и иных объектов, как стационарных, так и передвижных, с учетом трансграничного и межрегионального переноса загрязняющих веществ в пределах территориально-административного образования.

Под **государственным контролем за охраной атмосферного воздуха** понимается система мер, направленных на обеспечение строгого выполнения всеми министерствами, комитетами, предприятиями требований воздухоохранного законодательства.

За нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха предусмотрены:

✓ дисциплинарная ответственность (должностных лиц, работников, когда они нарушают или не выполняют свои служебные обязанности);

✓ административная ответственность (предупреждение, штрафы, приостановление или прекращение строительства, приостановление эксплуатации промышленных и иных предприятий, временное запрещение эксплуатации транспортных средств);

✓ гражданско-правовая (имущественная) ответственность (наступает в случае, когда загрязнением воздушной среды причинен имущественный ущерб);

✓ уголовная ответственность наступает в случае совершения общественно-опасных деяний в рассматриваемой области.

#### **4. Недра как объект правовой охраны**

**Недра** являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Недра не следует отождествлять с полезными ископаемыми, поскольку последние являются частью недр, их основой. Недрами пользуются не только для добычи полезных ископаемых, но и для строительства, эксплуатации подземных сооружений.

**Полезные ископаемые** – это твердые, жидкие (кроме воды) и газообразные природные вещества, находящиеся в глубине земли и на ее поверхности в пределах территории определенного государства и его континентального шельфа, используемые в народном хозяйстве.

Недра, в отличие от других природных объектов, практически невозобновимы как в настоящее время, так и в отдаленной перспективе. В связи с этим возникает необходимость в установлении особых требований, способствующих их рациональному использованию и надлежащей охране. Главным требованием, предъявляемым к использованию недр, является оптимальное сочетание экономических и экологических интересов.

В систему правовых актов, регулирующих режим недропользования, наряду с федеральными законами и подзаконными актами входят также нормативные акты субъектов РФ.

Закон РФ «О недрах» (от 21.02.1992г. №2395-1) регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

Закон содержит правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивает защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей недр.

Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются **государственной собственностью**. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

В ст. 3 Закона названы полномочия федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования. В целях обеспечения обороны страны и безопасности государства отдельные участки недр относятся к участкам недр федерального значения (ст. 2.1. Закона). В целях обеспечения в перспективе потребностей Российской Федерации в стратегических и дефицитных видах полезных ископаемых из не предоставленных в пользование участков недр формируется федеральный фонд резервных участков недр.

Участки недр, включенные в федеральный фонд резервных участков недр (ст. 2.2 Закона), не предоставляются в пользование до принятия решения об исключении их из федерального фонда резерв-

ных участков недр. Решения о включении участков недр в федеральный фонд резервных участков недр и об исключении из него участков недр принимаются Правительством Российской Федерации.

К участкам недр местного значения (ст. 2.3. Закона) относятся:

- ✓ участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые;
- ✓ участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- ✓ участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, либо технологического обеспечения водой объектов промышленности, либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования названы в ст. 4 и ст. 5 Закона.

Предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии (ст. 11 Закона).

Основные права и обязанности пользователя недр, которые возникают с момента получения лицензии, закреплены в ст. 22 Закона.

Нарушения требований об использовании и охране недр можно подразделить на три группы:

- ✓ нарушение права собственности на недра;
- ✓ нарушения, связанные с охраной труда и техникой безопасности при проведении работ, относящихся к пользованию недрами;
- ✓ нарушения, имеющие экологический характер.

**Уголовная ответственность** наступает:

✓ за нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба (ст. 255 УК РФ);

✓ за нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ (ст. 216 УК РФ).

**Административная ответственность** наступает:

✓ за пользование недрами без лицензии на пользование недрами или за пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ст. 7.3 КоАП РФ);

✓ за застройку площадей залегания полезных ископаемых (ст. 7.4 КоАП РФ);

✓ за самовольную добычу янтаря, а равно за сбыт незаконно добытого янтаря в натуральном и (или) переработанном виде (ст. 7.5. КоАП РФ);

✓ за самовольное занятие водного объекта или его части (ст. 7.6 КоАП РФ).

**Дисциплинарная ответственность** налагается в соответствии с трудовым законодательством.

Независимо от привлечения виновных к уголовной, административной или дисциплинарной ответственности, виновные несут **имущественную ответственность** в соответствии с ГК РФ.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Назовите объекты земельных экологических отношений.
2. В соответствии с Водным кодексом РФ, воды – это...
3. Что такое полезные ископаемые?
4. На какие виды подразделяется водопользование по способу использования водных объектов?

## **Словарь терминов**

**Атмосферный воздух** – жизненно важный компонент окружающей природной среды, неотъемлемая часть среды обитания человека, растений и животных.

**Благоприятная окружающая среда** – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов; при этом качество окружающей среды – это состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями.

**Водные объекты** – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

**Водопользование** – использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федера-

ции, субъектов РФ, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц.

**Животный мир** – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

**Загрязнение окружающей среды** – поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

**Использование природных ресурсов (природопользование)** – эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

**Качество окружающей среды** – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

**Континентальный шельф Российской Федерации** – морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

**Лесопользование** – использование физическими и юридическими лицами различными способами лесов в целях получения материальных и нематериальных благ.

**Национальные парки** – природоохранные, эколого-просветительские и научно-исследовательские учреждения, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

**Негативное воздействие на окружающую среду** – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

**Недра** – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водое-

мов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

**Недропользование** – использование различными способами недр для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц.

**Нормативы качества окружающей среды** – нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда.

**Объекты всемирного природного наследия** – особо охраняемые природные территории, которые обладают высоким международным статусом Всемирного природного наследия, и занесены в специальный международный перечень – Список Всемирного наследия.

**Памятники природы** – уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

**Пользование животным миром** – изучение, добывание объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового.

**Принципы охраны окружающей среды** – основные исходные положения, подходы к решению вопросов охраны окружающей среды; один из приемов юридической техники, определяющий ориентиры правового регулирования отношений в области рационального использования и охраны окружающей среды.

**Природные парки** – природоохранные рекреационные учреждения, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

**Территориальное море Российской Федерации** – примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий.

**Экологическая экспертиза** – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

### **Тестовые задания**

Выберите правильный вариант ответа.

1. ОСНОВАНИЕМ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ЭКОЛОГО-ПРАВОВОГО ОТНОШЕНИЯ ЯВЛЯЕТСЯ
  - 1) решение политических партий
  - 2) решение трудового коллектива
  - 3) юридический факт
  
2. СУБЪЕКТАМИ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ МОГУТ БЫТЬ
  - 1) Правительство РФ
  - 2) Федеральное собрание РФ
  - 3) Совет Федерации РФ
  
3. ЕСЛИ ПРАВИЛА, УСТАНОВЛЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРОМ РФ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРОТИВОРЕЧАТ ПРАВИЛАМ ФЗ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ», ПРИМЕНЯЮТСЯ ПРАВИЛА
  - 1) федерального закона
  - 2) международного договора
  - 3) закона городской думы
  
4. НАИБОЛЕЕ ПОЛНО ОПРЕДЕЛЯЕТ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУБЪЕКТОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА
  - 1) конституция РФ
  - 2) ФЗ об охране окружающей среды
  - 3) административный кодекс РФ
  
5. ПОД ОХРАНОЙ ВОД ПОНИМАЮТСЯ
  - 1) меры по сохранению водных объектов
  - 2) меры по очистке водных объектов
  - 3) меры по сохранению водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения

## 6. ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ ПОДРАЗДЕЛЯЮТСЯ НА

- 1) чистые и сточные
- 2) замкнутые и открытые
- 3) поверхностные и подземные

## РАЗДЕЛ 9. ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

### Тема 1. Федеральный закон «О государственной тайне»

ПЛАН:

1. Основные понятия темы.

2. Законодательные и нормативно-правовые акты в области защиты информации и государственной тайны.

ЦЕЛЬ: приобретение умения и навыков работы с нормативными документами, для чего необходимо изучить структуру и содержание ФЗ «О государственной тайне», понять тот механизм административно-правового режима защиты государственной тайны, который создан в Российской Федерации в интересах общества, личности и государства.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ: государственная тайна, система защиты государственной тайны, допуск к государственной тайне, гриф секретности, секретность

#### 1. Основные понятия темы

Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне» регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности РФ.

В Законе используются следующие основные понятия:

**Государственная тайна** – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Согласно российскому законодательству, государственная тайна это есть информация, которая имеет статус высокой защищенности.

Можно назвать такие признаки государственной тайны, как

- ✓ высокую степень важности сведений;
- ✓ их разглашение может причинить ущерб государственным интересам;
- ✓ перечень сведений, которые могут быть отнесены к государственной тайне, закрепляется федеральным законом;

✓ она охраняется мерами уголовной ответственности (ст. 275, 276, 283 УК РФ) и иными принудительными средствами;

✓ для ее охраны создан специальный административно-правовой режим – режим секретности.

Информация, составляющая государственную тайну, тесно связана с ее носителями. **Носители сведений**, составляющих государственную тайну, – материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов;

**Система защиты государственной тайны** – совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях.

Существо государственной тайны, необходимость сохранения информации в тайне, потребовало принятия целого комплекса мер, названного в Законе «система защиты государственной тайны». К органам защиты государственной тайны закон относит, во-первых, Межведомственную комиссию по защите государственной тайны. Это федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности. Межведомственная комиссия по защите государственной тайны является коллегиальным органом, координирующим деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны в интересах разработки и выполнения государственных программ, нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию законодательства Российской Федерации о государственной тайне. Функции межведомственной комиссии по защите государственной тайны и ее надведомственные полномочия реализуются в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по защите государственной тайны, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Во-вторых, федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы организуют и обеспечивают защиту государственной тайны в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством Российской Федерации.

В-третьих, органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны, обеспечивающие защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции.

Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, руководителями органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций создаются структурные подразделения по защите государственной тайны, функции которых определяются указанными руководителями в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и с учетом специфики проводимых ими работ.

Защита государственной тайны является видом основной деятельности органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное собрание, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Надзор за соблюдением законодательства при обеспечении защиты государственной тайны и законностью принимаемых при этом решений осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры. Доступы лиц, осуществляющих прокурорский надзор, к сведениям, составляющим государственную тайну, осуществляется по общим правилам.

Система защиты государственной тайны включает в себя в качестве необходимого компонента такую процедуру как допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне (статья 21 Закона о государственной тайне).

**Допуск к государственной тайне** – процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций – на проведение работ с использованием таких сведений. Доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, – санкционированное полномочным

должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну.

Допуск должностных лиц и граждан России к государственной тайне производится в порядке разрешительного производства. Заинтересованные лица подают заявления в компетентные органы, прилагая к ним необходимые документы. Властные субъекты проверяют, нет ли оснований для отказа (наличие судимости за тяжкое преступление, медицинских противопоказаний, постоянное проживание заявителя или его близких родственников за границей и др.). Допуск лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне осуществляется в исключительно разрешительном порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Допуск не разрешается, если лицо уклоняется от проверочных мероприятий, сообщает заведомо ложные анкетные данные. С учетом результатов проверочных мероприятий руководитель организации принимает решение о допуске или об отказе в нем. При положительном решении определяется одна из трех форм допуска, соответствующая трем степеням секретности.

Лица, допущенные к государственной тайне, становятся носителями специального административно-правового статуса, который включает ряд специальных обязанностей и прав. Допуск предполагает, в частности, принятие гражданами на себя обязательств по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну; письменные согласия на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий; определение видов, размеров и порядка предоставления льгот, ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение.

Допуск связан с согласием лица на частичное, временное ограничение права выезда за границу.

За работу со сведениями, составляющими государственную тайну, лица, допущенные к ней на постоянной основе, получают ежемесячно процентную надбавку к должностному окладу (тарифной ставке) в зависимости от степени секретности сведений (соответственно 25, 20 и 10 процентов). А сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны производится ежемесячная надбавка за стаж работы в этих подразделениях в размере:

- ✓ 5 % – при стаже работы от 1 до 5 лет;
- ✓ 10 %– при стаже работы от 5 до 10 лет;
- ✓ 15 %– при стаже работы свыше 10 лет.

Допуск должностного лица, гражданина к государственной тайне может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в связи с проведением организационно-штатных мероприятий (сокращения штатов, ликвидации, организации и т. д.), а также даже за однократное нарушение лицом взятых на себя обязательств по соблюдению режима секретности. Прекращение допуска является дополнительным основанием для расторжения с гражданином трудового договора (контракта), но не освобождает его от взятых обязательств по неразглашению сведений.

В особом, упрощенном порядке, без прохождения разрешительной процедуры допускаются к секретным сведениям члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, судьи на период исполнения ими своих полномочий, а также адвокаты, участвующие в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по делам, связанным со сведениями, составляющими государственную тайну. Указанные лица предупреждаются о неразглашении государственной тайны, ставшей им известной в связи с исполнением ими своих полномочий, и о привлечении их к ответственности в случае ее разглашения, о чем у них отбирается соответствующая расписка.

**Гриф секретности** – это реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него.

**Секретность** – важное средство обеспечения государственной безопасности. С другой стороны, засекречивание сведений – это предусмотренное Конституцией ограничение закрепленного ее ст. 27 права граждан «свободно искать, получать, производить и распространять информацию любым законным способом».

Режим секретности является постоянным, общегосударственным. Его требования обязательны для исполнения на территории Российской Федерации и за ее пределами органами власти, местного самоуправления, предприятиями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами России, взявшими на себя обязательства либо

обязанными по своему статусу исполнять требования законодательства о государственной тайне.

Как и вся иная деятельность исполнительной власти, деятельность по обеспечению секретности должна быть эффективной: основанной на принципах целесообразности, законности, оперативности.

Главные элементы режима секретности: правила засекречивания, защиты государственной тайны, рассекречивания.

Отнесены к государственной тайне и засекречены могут быть названные в законе сведения в военной области, о внешней политике, экономике, научно-исследовательских и проектных работах, технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, о разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности.

Не подлежат засекречиванию сведения о:

- ✓ чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях;

- ✓ состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности;

- ✓ привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

- ✓ фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина, нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами;

- ✓ размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;

- ✓ состоянии здоровья высших должностных лиц России.

Должностные лица, засекретившие такие сведения, могут быть привлечены к ответственности, а граждане вправе обжаловать такие акты в суд.

Засекречивание сведений и их носителей состоит в установлении ограничений на их распространение и на доступ к их носителям. Установлены **три степени секретности** и соответствующие им грифы (реквизиты), проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительном документе на него: «**особой важности**», «**совершенно секретно**» и «**секретно**». Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать размеру ущерба, который может быть причинен безопасности страны в случае их

распространения. Правила отнесения информации к той или иной степени секретности устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Защита государственной тайны, прежде всего, предполагает организационное обеспечение: создание ведомств, органов, структурных единиц, которые постоянно и профессионально занимаются этим делом. Иными словами, необходимо организационное обеспечение. Оно представлено:

- ✓ Межведомственной комиссией по защите государственной тайны;
- ✓ Федеральной службой безопасности;
- ✓ Федеральным агентством правительственной связи и информации, службой фельдъегерской связи;
- ✓ Службой внешней разведки;
- ✓ государственной технической комиссией и другими административными ведомствами и исполнительными органами государственной власти.

В организациях, предприятиях, учреждениях созданы специальные подразделения, обеспечивающие режим секретности (в прошлом они чаще всего назывались первыми отделами). Ответственность за организацию защиты государственной тайны органом, предприятием, учреждением.

Передача секретной информации от одной организации другой, другим государствам (т. е. распоряжение сведениями, составляющими государственную тайну) производится только с разрешения компетентного органа государственной власти. Для обеспечения режима секретности установлены правила проведения совещаний, на которых используются сведения, составляющие государственную тайну.

Для обеспечения режима секретности широко применяются разнообразные технические средства шифрования, передачи, хранения данных. Транспортировка ее носителей обеспечивается Федеральной службой фельдъегерской связи. На органы Федеральной службы безопасности возложена обязанность осуществлять контроль за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну, в государственных органах, воинских формированиях, на предприятиях и в учреждениях независимо от форм собственности.

Снятие ранее введенных ограничений на распространение информации и на доступ к ее носителям называется **рассекречиванием** сведений и их носителей. Как правило, оно, как и засекречивание,

производится в административном порядке, по решению тех должностных лиц, которые признали, что сведения относятся к государственной тайне.

По общему правилу срок засекречивания не должен превышать тридцати лет, и носители государственной тайны рассекречиваются не позднее сроков, установленных при их засекречивании. В исключительных случаях срок рассекречивания может быть продлен путем принятия специального решения.

Необходимо отметить, что некоторые сведения об оперативно-розыскной, разведывательной деятельности и др. никогда не должны рассекречиваться.

Рассекречивание может производиться досрочно. Во-первых, в связи с международными обязательствами России. Во-вторых, из-за изменения объективных обстоятельств, вследствие которого дальнейшая защита сведений, составляющих государственную тайну, является нецелесообразной. Закон обязал органы государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, периодически, но не реже чем через каждые 5 лет, пересматривать содержание действующих перечней сведений, подлежащих засекречиванию, в части обоснованности засекречивания сведений и их соответствия установленной ранее степени секретности.

Досрочное рассекречивание может быть осуществлено руководителями органов государственной власти, предприятия, организаций, если они установят, что их подчиненные необоснованно засекретили носители информации. Граждане вправе обращаться с запросами о рассекречивании в архивы и другие организации. Кроме того, обоснованность отнесения сведений к государственной тайне может быть обжалована в суд. Сведения могут быть рассекречены по просьбе гражданина или на основании решения суда.

**Средства защиты информации** – технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственную тайну, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации.

Комплекс действий по технической защите информации представляет собой:

- ✓ экспертизу объектов информатизации на соответствие требованиям ФСТЭК России по защите информации;

- ✓ защиту помещений (комнат для переговоров) от утечки речевой информации;
- ✓ защиту телефонных переговоров;
- ✓ защиту автоматизированных систем (ПЭВМ, компьютерных сетей), технических средств обработки и передачи информации от утечки по техническим каналам;
- ✓ защиту ПЭВМ, вычислительных сетей от несанкционированного доступа;
- ✓ поставку компьютеров и другой оргтехники в защищенном исполнении по требуемой категории (классу) защиты;
- ✓ поставку, установку и настройку сертифицированных средств защиты информации;
- ✓ проведение специальных исследований основных технических средств (ОТСС), вспомогательных технических средств (ВТСС) на наличие технических каналов утечки информации.

Криптография как средство защиты (закрытия) информации приобретает все более важное значение в мире коммерческой деятельности.

Криптография включает в себя несколько разделов современной математики, а также специальные отрасли физики, радиоэлектроники, связи и некоторых других смежных отраслей. Ее задачей является преобразование математическими методами передаваемого по каналам связи секретного сообщения, телефонного разговора или компьютерных данных таким образом, что они становятся совершенно непонятными для посторонних лиц. То есть, криптография должна обеспечить такую защиту секретной (или любой другой) информации, что даже в случае ее перехвата посторонними лицами и обработки любыми способами с использованием самых быстродействующих ЭВМ и последних достижений науки и техники, она не должна быть дешифрована в течение нескольких десятков лет. Для такого преобразования информации используются различные шифровальные средства – такие, как средства шифрования документов, в том числе и портативного исполнения, средства шифрования речи (телефонных и радиопереговоров), телеграфных сообщений и передачи данных.

Под программными средствами информационной безопасности понимают специальные программные средства, включаемые в состав программного обеспечения КС исключительно для выполнения защитных функций. К основным программным средствам защиты информации относятся:

- ✓ программы идентификации, аутентификации пользователей КС
- ✓ программы разграничения доступа пользователей к ресурсам КС
- ✓ программы от несанкционированного доступа, копирования, изменения и использования.

К преимуществам программных средств защиты информации относятся:

- ✓ простота тиражирования;
- ✓ гибкость;
- ✓ простота применения;
- ✓ практически неограниченные возможности их применения.

**Перечень сведений, составляющих государственную тайну**, – это совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

Президент утверждает Перечень должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне. В нем названы руководители ряда федеральных ведомств (МВД, МИД, МПС, Банка России и др.), а также руководитель Администрации Президента, начальник Главного управления специальных программ Президента.

Государственные органы, руководители которых наделены правом засекречивать информацию, разрабатывают развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Основанием для засекречивания является соответствие информации перечням сведений, подлежащих засекречиванию. Уполномоченному должностному лицу направляются предложения о засекречивании, оно принимает решение о необходимости делать это и степени секретности. При засекречивании, помимо прочих обстоятельств, необходимо учитывать реальную возможность сохранить тайну и экономическую целесообразность (соответствие расходов на обеспечение тайны и пользы от этого, влияние засекречивания на экономические связи и т. д.).

Государственную тайну составляют:

- ✓ сведения в военной области;
- ✓ сведения в области экономики, науки и техники;
- ✓ сведения в области внешней политики и экономики;

✓ ведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности;

Сведения, которые не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию:

✓ о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

✓ состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

✓ о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

✓ о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

✓ размерах золотого запаса и государственных валютных резервах РФ;

✓ о состоянии здоровья высших должностных лиц РФ;

✓ о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба. При этом гражданам предоставляется право обжаловать такие решения в суд.

## **2. Законодательные и нормативно-правовые акты в области защиты информации и государственной тайны**

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на следующих нормативно-правовых актах:

✓ Конституция Российской Федерации;

✓ Гражданском кодексе РФ;

✓ Кодексе об административных правонарушениях;

✓ Уголовном кодексе РФ;

✓ Законе РФ «О государственной тайне»;

✓ Законе РФ «О безопасности»;

✓ ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации";

✓ положения других актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на Конституции Российской Федерации, где устанавливается тезис о том, что перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

Гражданский кодекс предусматривает, что защита коммерческой тайны осуществляется способами, которые предусмотрены ГК и другими законами. Один из этих способов – возмещение причиненных убытков.

Кодекс об административных правонарушениях РФ устанавливает ответственность за занятие видами деятельности, связанной с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну. Также в данном нормативном акте устанавливается ответственность за осуществление мероприятий и оказание услуг по защите информации, составляющей государственную тайну, без лицензии, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией созданных без лицензии средств защиты информации, составляющей государственную тайну, или без таковой (ст. 13.13 КоАП РФ).

Статья 283 Уголовного кодекса РФ за разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе, работе, учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (если эти сведения стали достоянием других лиц) при отсутствии признаков преступлений, устанавливает наказание в виде ареста на срок от четырех до шести месяцев либо лишения свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Если же это деяние, повлекло по неосторожности тяжкие последствия, то устанавливается более строгое наказание - лишение свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. . Что относится к государственной тайне?
2. Какие сведения не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию?
3. Назовите грифы секретности.
4. Как осуществляется защита государственной тайны?

## **Тема 2. Федеральный закон Российской Федерации «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»**

**ПЛАН:**

1. Основные понятия, используемые в Законе.
2. Информация как объект правовых отношений.
3. Защита информации.

**ЦЕЛЬ:** приобретение умения и навыков работы с нормативными документами, для чего необходимо изучить структуру и содержание ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Знать принципы и основные направления правового регулирования отношений в сфере информационных технологий и защиты информации.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** информация, информационные технологии, информационная система, обладатель информации, доступ к информации, распространение информации.

### **1. Основные понятия, используемые в Законе**

Основными понятиями, используемыми в Законе, являются:

- ✓ **информация** – сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;
- ✓ **информационные технологии** – процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов;
- ✓ **информационная система** – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;
- ✓ **информационно-телекоммуникационная сеть** – технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи

информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники;

✓ **обладатель информации** – лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам;

✓ **доступ к информации** – возможность получения информации и ее использования;

✓ **конфиденциальность информации** – обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя;

✓ **предоставление информации** – действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц;

✓ **распространение информации** – действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц;

✓ **электронное сообщение** – информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети;

✓ **документированная информация** – зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель;

✓ **электронный документ** – документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах и др.

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах:

✓ свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;

✓ установление ограничений доступа к информации только федеральными законами;

- ✓ открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами;
- ✓ равноправие языков народов Российской Федерации при создании информационных систем и их эксплуатации;
- ✓ обеспечение безопасности Российской Федерации при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации;
- ✓ достоверность информации и своевременность ее предоставления;
- ✓ неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;
- ✓ недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами.

## **2. Информация как объект правовых отношений**

Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

В зависимости от категории доступа к ней информация подразделяется на общедоступную, а также на информацию ограниченного доступа.

К **общедоступной информации** относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен. Она может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении установленных федеральными законами ограничений в отношении распространения такой информации.

**Ограничение доступа к информации** устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц,

обеспечения обороны страны и безопасности государства. Ограничивается доступ:

- ✓ к конфиденциальной информации;
- ✓ к информации, составляющей государственную тайну;
- ✓ к информации, составляющей коммерческую тайну, служебную тайну.

✓ к информации, полученной гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна). Запрещается требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами.

Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на:

- ✓ информацию, свободно распространяемую;
- ✓ информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- ✓ информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению;
- ✓ информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается.

Обладателем информации может быть гражданин (физическое лицо), юридическое лицо, Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

#### **Обладатель информации вправе:**

- ✓ разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;
- ✓ использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению;
- ✓ передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании;
- ✓ защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами;

## **Обладатель информации при осуществлении своих прав обязан:**

- ✓ соблюдать права и законные интересы иных лиц;
- ✓ принимать меры по защите информации;
- ✓ ограничивать доступ к информации, если такая обязанность установлена федеральными законами.

В Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации. Информация, распространяемая без использования средств массовой информации, должна включать в себя достоверные сведения о ее обладателе или об ином лице, распространяющем информацию, в форме и в объеме, которые достаточны для идентификации такого лица. Владелец сайта в сети "Интернет" обязан разместить на принадлежащем ему сайте информацию о своих наименовании, месте нахождения и адресе, адресе электронной почты.

В случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, включая случай поступления уведомления о распространении такой информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций или граждан, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители направляют требование в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

### **3. Защита информации**

Защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

- ✓ обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

- ✓ соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;
- ✓ реализацию права на доступ к информации.

Государственное регулирование отношений в сфере защиты информации осуществляется путем установления требований о защите информации, а также ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Обладатель информации, оператор информационной системы в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, обязаны обеспечить:

- ✓ предотвращение несанкционированного доступа к информации и (или) передачи ее лицам, не имеющим права на доступ к информации;
- ✓ своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации;
- ✓ предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации;
- ✓ недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;
- ✓ возможность незамедлительного восстановления информации, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней;
- ✓ постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации;

Нарушение требований Закона о защите информации влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

Лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации. Требование о возмещении убытков не может быть удовлетворено в случае предъявления его лицом, не принимавшим мер по соблюдению конфиденциальности информации или нарушившим установленные законодательством Российской Федерации требования о защите информации,

если принятие этих мер и соблюдение таких требований являлись обязанностями данного лица.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Что такое информационное право?
2. Что является предметом информационного права?
3. Что представляет собой информация как объект правоотношений?
4. Какие признаки не свойственны информации как объекту правоотношений?

### **Словарь терминов**

**Государственная тайна** – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

**Гриф секретности** – это реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него.

**Документированная информация** – зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель;

**Допуск к государственной тайне** – процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций – на проведение работ с использованием таких сведений.

**Доступ к информации** – возможность получения информации и ее использования.

**Информация** – сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.

**Информационная система** – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

**Информационные технологии** – процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов.

**Информационно-телекоммуникационная сеть** – технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники.

**Конфиденциальность информации** – обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя.

**Носители сведений**, составляющих государственную тайну, – материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов.

**Обладатель информации** – лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам

**Перечень сведений, составляющих государственную тайну**, – это совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

**Предоставление информации** – действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц.

**Распространение информации** – действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

**Секретность** – важное средство обеспечения государственной безопасности.

**Система защиты государственной тайны** – совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях.

**Средства защиты информации** – технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственную тайну, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации.

**Электронное сообщение** – информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети.

**Электронный документ** – документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

## **Тестовые задания**

Выберите правильный вариант ответа.

1. **НАЗОВИТЕ РЕКВИЗИТЫ, СВИДЕТЕЛЬСТВУЮЩИЕ О СТЕПЕНИ СЕКРЕТНОСТИ СВЕДЕНИЙ**
  - 1) символ секретности
  - 2) гриф секретности
  - 3) знак секретности
2. **УТВЕРЖДАЕТ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ**
  - 1) президент Российской Федерации
  - 2) председатель правительства Российской Федерации
  - 3) федеральное собрание РФ
3. **НАЗОВИТЕ ГРИФЫ СЕКРЕТНОСТИ**
  - 1) «особой важности», «секретно», «совершенно секретно»
  - 2) «важно», «особой секретности», «совершенно строго»
  - 3) «особо важные», «секретные», «совершенно секретные»
4. **ОГРАНИЧЕНИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ УСТАНОВЛИВАЕТСЯ**
  - 1) федеральными законами
  - 2) Конституцией РФ
  - 3) Указами президента
5. **СВЕДЕНИЯ (СООБЩЕНИЯ, ДАННЫЕ) НЕЗАВИСИМО ОТ ФОРМЫ ИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ – ЭТО**
  - 1) сообщение
  - 2) информация
  - 3) данные

## РАЗДЕЛ 10. МЕДИЦИНСКОЕ ПРАВО

### Тема 1. Юридическая ответственность в медицинском праве

ПЛАН:

1. Уголовная, административная и дисциплинарная ответственность работников здравоохранения.

2. Гражданско-правовая ответственность медицинских и аптечных учреждений.

**ЦЕЛЬ:** в результате изучения основных аспектов темы сформировать у студентов устойчивое убеждение в том, что, чем выше правовая культура врача и провизора, тверже знание норм медицинского права, тем ответственнее исполняются профессиональные обязанности, тем выше качество и эффективность лечебно-диагностической помощи населению, тем надежнее обеспечиваются права и законные интересы граждан в сфере охраны здоровья.

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ТЕМЫ:** врачебная ошибка, ятрогенные заболевания, несчастный случай.

#### **1. Уголовная, административная и дисциплинарная ответственность работников здравоохранения**

**Правонарушение медицинских работников** – виновное, противоправное действие (бездействие) лица, способного самостоятельно отвечать за свои поступки. Правонарушение выражается в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязанностей по профилактике, диагностике и лечению пациентов, является общепринятым основанием юридической ответственности медицинских работников и медицинских учреждений. В зависимости от характера нарушения, степени его общественной опасности, тяжести последствий, в отношении виновных лиц медицинского персонала могут применяться меры дисциплинарной, административной, гражданско-правовой ответственности.

Гражданско-правовая ответственность наступает за **гражданские проступки** – общественно неопасные действия, регламентированные нормами гражданского права и наносящие ущерб общественной и личной собственности. Гражданский проступок может иметь место при:

- ✓ неосторожном причинении легкого вреда здоровью;
- ✓ причинении вреда здоровью любой тяжести в условиях крайней необходимости;
- ✓ причинении вреда здоровью ненадлежащим исполнением медицинской услуги;
- ✓ причинении вреда здоровью вследствие недостаточной информации о медицинской услуге;
- ✓ причинении вреда здоровью ввиду неосуществления надзора за несовершеннолетними в ЛПУ в момент причинения вреда и др.

**Административными проступками** признаются общественно неопасные нарушения порядка государственного управления лечебным учреждением, например, несоблюдение правил внутреннего распорядка больницей или аптекой. Они могут иметь место при:

- ✓ нарушение законодательства об охране труда;
- ✓ необоснованный отказ от заключения коллективного договора;
- ✓ нарушение противопожарных правил;
- ✓ нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- ✓ незаконное занятие частной медицинской и частной фармацевтической деятельностью;
- ✓ сокрытие источников заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью;
- ✓ невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор и др.

**Дисциплинарные проступки** представляют собой нарушение трудовой дисциплины работниками медицинских и фармацевтических учреждений, например:

- ✓ нарушение правил внутреннего распорядка (графика сменности, графика дежурств, порядок приема и увольнения работников, режим работы, режим отдыха и др.);
- ✓ нарушение трудовых обязанностей;
- ✓ нарушение положений коллективного договора или трудового договора и др.

Некоторые правонарушения в области здравоохранения признаются преступлениями. Уголовный кодекс РФ не содержит в себе оснований, указывающих непосредственно на уголовную ответственность медицинских работников. Однако они могут быть привлечены

к ответственности за профессиональные и должностные преступления.

**Преступление** – это виновно совершенное общественно-опасное деяние, запрещенное Уголовным Кодексом РФ. Выделяют две основные группы преступлений в медицинской и фармацевтической сферах деятельности:

- ✓ профессиональные преступления;
- ✓ должностные преступления.

Профессиональное преступление – это умышленно или по неосторожности совершенное лицом медицинского персонала в нарушение своих профессиональных обязанностей такое общественно-опасное деяние, которое причинило (или реально могло причинить) существенный вред здоровью пациента или вызвало опасность для его жизни. Это деяния, которые являются следствием нарушения требований медицинской науки и практики, положений медицинской этики, врачебной деонтологии, принятых нормативных актов. Уголовным законодательством предусмотрены следующие профессиональные преступления:

- ✓ причинение смерти по неосторожности;
- ✓ умышленное причинение вреда здоровью любой тяжести;
- ✓ неосторожное причинение вреда по самонадеянности при причинении тяжкого и средней тяжести вреда здоровью;
- ✓ причинение вреда здоровью в результате разглашения врачебной тайны;
- ✓ принуждение к изъятию органов или тканей для трансплантации;
- ✓ заражение ВИЧ-инфекцией;
- ✓ неоказание помощи больному;
- ✓ незаконное помещение в психиатрический стационар;
- ✓ торговля несовершеннолетними;
- ✓ подмена ребенка;
- ✓ разглашение тайны усыновления;
- ✓ незаконное обращение с радиоактивными материалами;
- ✓ незаконное изготовление, приобретение, хранение, пересылка, сбыт наркотических средств, психотропных веществ;
- ✓ незаконная выдача, подделка рецептов, документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ и др.

Законодательство указывает на два вида юридической ответственности в области здравоохранения: гражданско-правовую ответственность медицинских учреждений и персональную ответственность медицинских работников.

Медицинские и фармацевтические работники несут персональную ответственность за правонарушения в сфере профессиональной деятельности в случае причинения вреда здоровью. Вред здоровью может быть следствием врачебной ошибки, несчастного случая или ятрогенного заболевания.

**Врачебные ошибки** – это действия врача, при которых полностью исключен умысел или неосторожность. Это добросовестное заблуждение врача, зависящее от несовершенства современной медицины; от особого течения заболевания, от недостаточности опыта врача. Эти ошибки могут быть также связаны с нахождением больного в состоянии алкогольного опьянения, с несовершенством применяемых методов исследования болезни, с отсутствием необходимой аппаратуры и пр. Каждый случай врачебной ошибки подлежит тщательному рассмотрению в медицинском коллективе. (Следует заметить, что оставление инородных тел в теле больного и причинение вреда пациенту во время косметической операции врачебной ошибкой не являются).

Главное отличие ошибки от других дефектов врачебной деятельности – исключение умышленных преступных действий, небрежности, халатности и невежества.

Медицина – область профессиональной деятельности, предельная сложность которой объясняется сложностью объекта (человек во многих смыслах еще нераспознанный объект). Врач ежедневно сталкивается с задачами, не имеющими, строго говоря, типового решения – с индивидуальными вариантами болезней, что исключает безошибочность определения заболевания, безошибочность его лечения. Врачебная ошибка – неправильное (ошибочное) деяние (действие или бездействие) врача при выполнении им своих профессиональных обязанностей по диагностике и проведению лечебно-профилактических мероприятий, не влекущее юридической ответственности.

Неблагоприятные последствия для здоровья пациента могут наступить вследствие действий не только врача, но и другого медицинского персонала (например, фельдшера или медсестры). В этих случаях применяется термин «медицинская ошибка».

**Несчастный случай** – это неблагоприятный исход лечения больного в результате случайного стечения обстоятельств, которые нельзя было предусмотреть. Например, обстоятельства связанные с индивидуальной чувствительностью к некоторым лекарственным препаратам.

**Ятрогенные заболевания** – все заболевания и патологические процессы, которые возникают под влиянием медицинских воздействий, проведенных с профилактическими, диагностическими и лечебными целями. Ятрогении – это брак в медицинской работе, например, внутрибольничное инфицирование, лекарственные аллергии, болезни оперированного легкого, болезни оперированного желудка, различные варианты послеоперационной спаечной болезни, травматические повреждения при родах и т.д.

Чтобы оценить нанесенный здоровью пациента прямой ущерб от ятрогений, надо четко выяснить, кем конкретно и в какой конкретной ситуации нанесен вред.

Не всякое действие (бездействие) медика или провизора, причиняющее вред здоровью, с неизбежностью влечет за собой юридическую ответственность. Законодатель называет случаи причинения вреда здоровью, при которых исключается виновность нарушителя:

- ✓ при причинении вреда здоровью пациента в результате несчастного случая как непрогнозируемого медицинского исхода;
- ✓ при причинении вреда в результате несчастного случая как объективного непреодолимого исхода;
- ✓ при неосторожном причинении вреда по самонадеянности при причинении тяжкого и средней тяжести вреда здоровью;
- ✓ при причинении вреда здоровью в условиях обоснованного правомерного риска;
- ✓ при причинении вреда здоровью в условиях крайней необходимости;
- ✓ при причинении вреда здоровью при наличии умысла потерпевшего.

В зависимости от содержания и характера правонарушения, выделяют дисциплинарную, административную и уголовную ответственность медиков и фармацевтов. Во-первых, они состоят в трудовых отношениях с поликлиниками, больницами, санаториями, институтами и др. учреждениями. Соответственно, за нарушение своих трудовых (служебных обязанностей), в том числе и по отношению к пациентам, они несут **дисциплинарную ответственность** в порядке,

установленном трудовым законодательством. Согласно Трудовому кодексу РФ, администрация учреждения может наложить на своих работников дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора, увольнения (в редких случаях возможен перевод на нижеоплачиваемую работу или смещение на нижеоплачиваемую должность сроком до 3-х месяцев). При временном переводе как дисциплинарном взыскании должна учитываться тяжесть проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, предшествующее поведение работника и отношение его к своим обязанностям. Следует иметь в виду, что при временном переводе как дисциплинарном взыскании должна учитываться специальность (профессия) работника. Недопустим перевод врачей на должности среднего и младшего персонала, а также на работу, противопоказанную им по состоянию здоровья.

Иногда к медработникам, нарушившим свой профессиональный долг, применяются меры общественного воздействия в соответствии с уставами общественных организаций. Однако решение суда врачебной (медицинской) чести не тождественно дисциплинарному взысканию.

**Административную ответственность** за совершение административных проступков несут должностные лица медицинских учреждений в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в форме предупреждения, штрафа, административного ареста, дисквалификации.

**Уголовная ответственность** за профессиональные преступления в области здравоохранения представляет собой меру государственного принуждения, назначаемую по приговору суда. Наказание заключается в предусмотренном Уголовным кодексом РФ лишении или ограничении прав и свобод нарушителя. Чаще всего уголовная ответственность медицинских работников наступает за совершение профессиональных преступлений по неосторожности (по легкомыслию или небрежности). Они квалифицируются, как правило, по последствиям, а также по способам и средствам причинения этих последствий, по сфере деятельности, в процесс которой эти последствия причиняются.

Причинение смерти или вреда здоровью признается совершенным по легкомыслию, если лицо предвидело возможность наступления общественно-опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение последствий. Речь идет о сознательном

нарушении правил предосторожности, то есть преступном легкомыслии.

Преступная небрежность характеризуется тем, что медицинский работник не предвидит возможность наступления общественно-опасных последствий своих действий (бездействия), но должен и мог их предвидеть. Легкомыслие представляет собой более значительную общественную опасность.

**Гражданско-правовая ответственность** применяется для восстановления нарушенных прав потерпевшего, удовлетворения его за счет нарушителя, санкции носят имущественный характер. Ее признаки: она нацелена на имущественную сферу нарушителя, а не на его личность, направлена на восстановление имущественного положения потерпевшего, применяется по требованию потерпевшего.

С позиций гражданского законодательства, вина врача и медицинского учреждения предполагается изначально. Это закреплено в принципе генерального деликта. Данный принцип означает, что вина медицинского учреждения, в котором причинен вред здоровью (или не достигнуты ожидаемые пациентом результаты лечения) презумпруется, то есть изначально, в отличие от других отраслей права, в которых «работает» презумпция невиновности. Причинение вреда личности или имуществу гражданина считается противоправным, пока не доказано обратное.

## **2. Гражданско-правовая ответственность медицинских и аптечных учреждений**

Если в результате нарушения обязанностей медицинскими работниками будет причинен вред пациенту, то наступает гражданско-правовая имущественная ответственность лечебного учреждения перед пациентом. Такая ответственность наступает при наличии следующих условий: противоправности действий (бездействия) медицинского учреждения (его персонала); причинения пациенту вреда; причинной связи между противоправным действием и возникшим вредом; вины медицинского учреждения.

Под противоправностью действий медицинского учреждения понимается нарушение их работниками законов или подзаконных актов, регулирующих врачебную деятельность этих учреждений. Противоправное бездействие выражается в не совершении тех действий, которые работники медицинских учреждений обязаны были совершить.

Под вредом в гражданском праве понимается умаление, уничтожение какого-либо блага, наличие неблагоприятных последствий. Если медицинское учреждение причинило непоправимый вред здоровью, а тем более в случае наступления смерти пациента, ответственность перед ним наступает в форме денежной компенсации. Медицинское учреждение может причинить вред личности или имуществу пациента. Вред, причиненный здоровью пациента в результате виновных действий ЛПУ, может выражаться в утрате заработка, в несении каких-либо дополнительных расходов (на лекарства, усиленное питание, посторонний уход за потерпевшим и т.д.) С учетом этих данных и определяется размер материального вреда, подлежащего возмещению. В случае смерти пациента возмещаются также расходы на погребение лица, понесшему эти расходы

Нарушение некоторых обязанностей ЛПУ не сопровождается наступлением имущественного вреда, но существенно нарушает интересы гражданина, например, при разглашении врачебной тайны, причинении боли, оставлении рубцов, ожогов на теле из-за применения неправильного или не щадящего метода врачевания, что влечет за собой неимущественный (моральный) вред. Под неимущественным вредом понимают такие последствия правонарушения, которые не имеют экономического содержания и стоимостной формы. Он может выражаться в причиненных физических и нравственных страданиях и подлежит возмещению в денежной или иной материальной форме в размере, определяемом судом. Неимущественный вред взыскивается независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда.

Объективным условием наступления ответственности ЛПУ является наличие причинной связи между противоправным деянием медицинского учреждения и наступившим вредом. Если определенное следствие вызвано взаимодействием многих причин, то вопрос заключается не только в том, чтобы установить, какие обстоятельства являлись причинами вредоносного результата, но и определить, какое значение имело каждое из этих обстоятельств.

Для возложения гражданско-правовой ответственности при причинении вреда необходимо установить вину медицинского учреждения. Лечебное учреждение признается виновным, если установлена вина его работников, выражающаяся в ненадлежащем (виновном) исполнении своих служебных обязанностей по оказанию медицинской помощи. Когда врач или иной медицинский работник был осужден судом за неправильное отношение к своим обязанностям или на него

наложено дисциплинарное взыскание, то вопрос о вине ЛПУ не вызывает сомнения.

Лечебное учреждение, возместившее вред пациенту, имеет право регресса (обратного требования) к своим виновным работникам, но если установить конкретных виновников не удастся, то право регресса отпадает.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. При каких условиях допускается разглашение врачебной тайны?
2. Каков перечень показаний к медицинской стерилизации?
3. Каковы правила проведения эксперимента в клинической практике?
4. на эти вопросы нет ответов в разделе
5. При каких условиях неоказание помощи больному квалифицируется как преступление?
6. В каких случаях причинение вреда здоровью не влечет за собой юридической ответственности?

### **Словарь терминов**

**Здравоохранение** – совокупность мер социально-экономического и медицинского характера, проводимых с целью организации медицинской помощи, сохранения и повышения уровня здоровья каждого отдельного человека и населения в целом.

**Качество медицинской помощи** – совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата.

**Лечащий врач** – врач, на которого возложены функции по организации и непосредственному оказанию пациенту медицинской помощи в период наблюдения за ним и его лечения.

**Медицинская деятельность** – профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

**Медицинская помощь** – комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг.

**Медицинская услуга** – медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию, и имеющих самостоятельное законченное значение.

**Медицинское вмешательство** – выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности.

**Медицинское право** – это совокупность нормативных актов, регулирующих отношения между гражданином и лечебно-профилактическим учреждением, между пациентом и медицинским работником, а также их прав, обязанностей и ответственности в связи с проведением диагностических, санитарно-гигиенических мероприятий.

**Охрана здоровья граждан** – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

**Пациент** – физическое лицо, которому оказывается медицинская помощь или которое обратилось за оказанием медицинской помощи независимо от наличия у него заболевания и от его состояния.

## Тестовые задания

Выберите правильный вариант ответа.

### 1. ГРАЖДАНСКИЕ ПРОСТУПКИ МОГУТ ИМЕТЬ МЕСТО ПРИ

- 1) неосторожном причинении легкого вреда здоровью
- 2) неосторожном причинении вреда здоровью средней тяжести
- 3) при нарушении трудовых обязанностей

## 2. УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПРЕДУСМАТРИВАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ:

- 1) причинение смерти по неосторожности
- 2) причинение вреда здоровью ненадлежащим исполнением медицинской услуги
- 3) грубое нарушение медицинским работником дисциплины труда

## 3. ЯТРОГЕННЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ – ЭТО

- 1) неблагоприятный исход лечения больного в результате случайного стечения обстоятельств, которые нельзя было предусмотреть
- 2) все заболевания и патологические процессы, которые возникают под влиянием медицинских воздействий, проведенных с профилактическими, диагностическими и лечебными целями
- 3) действия врача, при которых полностью исключен умысел или неосторожность

## 4. ОБЪЕКТИВНЫМ УСЛОВИЕМ НАСТУПЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕДИЦИНСКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЯВЛЯЕТСЯ

- 1) жалоба пациента
- 2) смерть пациента
- 3) наличие причинной связи между противоправным деянием медицинского учреждения и наступившим вредом

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

### Основная:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. [Электронный ресурс]: Официальный текст с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.07.2014 г. Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (части первая, вторая, третья, четвертая) [Эл.ресурс]: ФЗ РФ от 30.11.1994 г. №51 – ФЗ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.04. 2015 г.): Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ФЗ РФ от 30.12.2001 г. №195-ФЗ [Эл. ресурс]: (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04. 2015 г.): Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;
4. Семейный кодекс Российской Федерации и другие акты семейного права ФЗ РФ от 29.12.1995 г. №223-ФЗ [Эл. ресурс]: (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01. 2015 г.): Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;
5. Трудовой кодекс Российской Федерации ФЗ РФ от 30.12.2001 г. №197-ФЗ [Эл. ресурс]: (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04. 2015 г.): Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;
6. Федеральный закон РФ от 21.11.2011 г. №323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04. 2015 г.): Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;

### Дополнительная:

1. Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 N 2300-1[Эл. ресурс]: (действующая редакция от 13.07.2015):. Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;
2. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ [Электронный ресурс]: (ред. от 13.07.2015) «О лицензировании отдельных видов деятельности»: Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;
3. Федеральный закон от 4 мая 2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [Эл. ресурс]: Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;
4. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» [Эл. ресурс]: (в ред. от 21.07.2014): Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;
5. Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ [Эл. ресурс]: (в ред. от 01.09.2015) «Об информации, информационных технологиях и защите информации»: Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;
6. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 [Эл. ресурс]: (в ред. от 08.03.2015) «О государственной тайне»: Режим доступа: «Консультант+», <http://www.consultant.ru>;
7. Правоведение: учебник /отв. ред. Б.И. Пугинский. – 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт; 2011. – 480 с.

## ЭТАЛОНЫ ОТВЕТОВ К ТЕСТОВЫМ ЗАДАНИЯМ

Номер задания	Номер ответа	Номер задания	Номер ответа	Номер задания	Номер ответа
<b>Раздел 1. Общая теория права</b>					
1	1	2	2	3	2
4	1				
<b>Раздел 2. Конституционное право</b>					
1	2	2	3	3	2
4	2	5	2	6	3
<b>Раздел 3. Гражданское право</b>					
1	1	2	1	3	1
4	1	5	1		
<b>Раздел 4. Семейное право</b>					
1	1	2	1	3	1
4	1	5	1		
<b>Раздел 5. Трудовое право</b>					
1	3	2	3	3	3
4	2	5	2		
<b>Раздел 6. Административное право</b>					
1	2	2	2	3	1
4	2	5	3		
<b>Раздел 7. Уголовное право</b>					
1	2	2	1	3	3
4	1	5	2		
<b>Раздел 8. Экологическое право</b>					
1	3	2	1	3	2
4	2	5	3	6	3
<b>Раздел 9. Информационное право</b>					
1	2	2	1	3	1
4	1	5	2		
<b>Раздел 10. Медицинское право</b>					
1	1	2	1	3	2
4	3				

Критерии оценки правильных ответов:

45–40 – отлично

40–35 – хорошо

35–30 – удовлетворительно

Учебное издание

Ольга Федоровна Дудка

## ПРАВОВЕДЕНИЕ

Учебное пособие

Редактор Е.В. Антошина  
Оригинал-макет И.Г. Забоенкова  
Обложка И.Г. Забоенкова

Издательство СибГМУ  
634050, г. Томск, пр. Ленина, 107  
тел. 8(3822) 51-41-53  
E-mail: otd.redaktor@ssmu.ru

---

Подписано в печать  
Формат 60x84  $\frac{1}{16}$ . Бумага офсетная.  
Печать ризограф. Гарнитура «Times». Печ. л. 14,6. Авт. л. 11,3  
Тираж 100 экз. Заказ №

---

Отпечатано в Издательстве СибГМУ  
634050, Томск, ул. Московский тракт, 2  
E-mail: lab.poligrafii@ssmu.ru